SOUHRNNÁ ZPRÁVA

VÝSLEDKY PŘEZKOUMÁNÍ HOSPODAŘENÍ ÚZEMNÍCH CELKŮ ZA ROK 2025

SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK

auditor	auditoři, auditorské společnosti
CHJ	odbor Centrální harmonizační jednotka MF
DSO	dobrovolný svazek obcí/svazek obcí
HMP	hlavní město Praha
Hodnotící zpráva	Hodnotící zpráva k výsledkům kontrol výkonu přenesené a samostatné působnosti svěřené orgánům obcí, krajů a hlavního města Prahy za období tří let
chyba nebo **chyba „B“**	chyba a nedostatek podle ustanovení § 10 odst. 3 písm. b) zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí
IS MPP	Informační systém modul plánování a přezkoumávání
KÚ	krajský úřad
KVPP	kontrola výkonu přenesené působnosti
MČ HMP	městská část hl. m. Prahy
MF	Ministerstvo financí
MHMP	Magistrát hl. m. Prahy
nedostatek nebo **nedostatek „C“**	nedostatek podle ustanovení § 10 odst. 3 písm. c) zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí
obec	obec, městys, město, statutární město
PH	přezkoumání hospodaření
přezkoumávající orgán	Ministerstvo financí, krajský úřad, Magistrát hl. m. Prahy
Souhrnná zpráva	Souhrnná zpráva o výsledcích přezkoumání hospodaření územních celků za rok 2025
ÚC nebo **územní celek**	územní celek (ÚSC, MČ HMP, DSO a DSO, jehož členem je HMP)
ÚSC nebo **územní samosprávný celek**	územní samosprávný celek (kraj, HMP, obec, městys, město, statutární město)
vyhláška č. 270/2010 Sb.	vyhláška č. 270/2010 Sb., o inventarizaci majetku a závazků
vyhláška č. 410/2009 Sb.	vyhláška č. 410/2009 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro některé vybrané účetní jednotky
vyhláška č. 416/2004 Sb.	vyhláška č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění zákona č. 309/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb. a zákona č. 123/2003 Sb.
vyhláška č. 5/2014 Sb.	vyhláška č. 5/2014 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů

	předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků a rozpočtů dobrovolných svazků obcí
zákon č. 128/2000 Sb. nebo **zákon o obcích**	zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)
zákon č. 129/2000 Sb. nebo **zákon o krajích**	zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení)
zákon č. 131/2000 Sb. nebo **zákon o HMP**	zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze
zákon č. 134/2016 Sb. nebo **ZZVZ**	zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek
zákon č. 250/2000 Sb. nebo **zákon o územních rozpočtech**	zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů
zákon č. 255/2012 Sb. nebo **kontrolní řád**	zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád)
zákon č. 320/2001 Sb. nebo **zákon o finanční kontrole**	zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole)
zákon č. 340/2015 Sb.	zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv)
zákon č. 420/2004 Sb. nebo **zákon o přezkoumávání**	zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí
zákon č. 563/1991 Sb. nebo **zákon o účetnictví**	zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví
zákon č. 93/2009 Sb. nebo **zákon o auditorech**	zákon č. 93/2009 Sb., o auditorech a o změně některých zákonů (zákon o auditorech)
zpráva o výsledku PH nebo **zpráva z PH**	zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření

Poznámka: uvedené právní předpisy byly aplikovány ve znění účinném pro přezkoumávaný rok 2025.

SHRNUTÍ

Souhrnná zpráva obsahuje údaje o výsledcích přezkoumání hospodaření územních celků za rok 2025 a je určena orgánům obcí, svazkům obcí a zaměstnancům územních celků, kteří odpovídají za činnosti přímo ovlivňující hospodaření územního celku, a zaměstnancům přezkoumávajících orgánů (Ministerstvo financí, krajské úřady, Magistrát hl. m. Prahy), kteří provádějí výkon přezkoumání hospodaření. Současně slouží občanům z řad široké veřejnosti jako důležitý zdroj informací o hospodaření územních celků. Povinnost každoročně přezkoumat hospodaření územních samosprávných celků, městských částí hl. m. Prahy a dobrovolných svazků obcí je dána příslušnými zákony[1].

Souhrnná zpráva je členěna na 3 části.

- Část 1. obsahuje informace o procesních postupech při zajištění a výkonu přezkoumání hospodaření.
- Část 2. uvádí konkrétní výsledky přezkoumání hospodaření územních celků za rok 2025.
- Část 3. doplňuje informace z dohledu Ministerstva financí nad výkonem přezkoumání hospodaření provedeným KÚ, MHMP a auditory.

Přezkoumání hospodaření za rok 2025 bylo provedeno celkem u 7 046 územních celků, konkrétně u 13 krajů, HMP, 57 MČ HMP, 6 253 obcí a 722 dobrovolných svazků obcí.

Přehled chyb a nedostatků a jejich kategorizace jsou uvedeny v části *2. Výsledky přezkoumání hospodaření* Souhrnné zprávy a v souvisejících přílohách.

[1] § 42 a § 53 zákona č. 128/2000 Sb., § 20 zákona č. 129/2000 Sb., § 26 a § 38 zákona č. 131/2000 Sb., § 17 odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb.

Obsah

1. PROCESNÍ POSTUPY 6
1.1 ZAJIŠTĚNÍ PŘEZKOUMÁNÍ HOSPODAŘENÍ ÚZEMNÍCH CELKŮ ZA ROK 2025 6
1.2 PROCESNÍ POSTUPY PŘI PŘEZKOUMÁVÁNÍ HOSPODAŘENÍ ÚZEMNÍCH CELKŮ 7
1.2.1 Plánování výkonu přezkoumávání ÚC 7
1.2.2 Personální zajištění výkonu přezkoumávání ÚC 8
1.2.3 Předmět a hlediska přezkoumání hospodaření 9
1.2.4 Výběr vzorků, sestavení programu a harmonogramu přezkoumání hospodaření 9
1.2.5 Dokumenty o výsledcích jednotlivých fází přezkoumání hospodaření, jejich projednání a uveřejnění 10
1.2.6 Opatření k nápravě zjištěných chyb a nedostatků 12
1.2.7 Přestupky podle zákona o přezkoumávání 12
2. VÝSLEDKY PŘEZKOUMÁNÍ HOSPODAŘENÍ 13
2.1 PŘEZKOUMÁNÍ HOSPODAŘENÍ KRAJŮ A HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY 13
2.1.1 Přezkoumání hospodaření krajů 13
2.1.2 Přezkoumání hospodaření HMP 15
2.2 PŘEZKOUMÁNÍ HOSPODAŘENÍ OBCÍ, MČ HMP A DOBROVOLNÝCH SVAZKŮ OBCÍ VYKONANÉ KÚ a MHMP 16
2.3 VÝSLEDKY PŘEZKOUMÁNÍ HOSPODAŘENÍ ÚZEMNÍCH CELKŮ VYKONANÝCH AUDITORY 20
3. DOHLED STÁTU NAD PŘEZKOUMÁNÍM HOSPODAŘENÍ 20
3.1 DOZOR NAD PŘEZKOUMÁNÍM HOSPODAŘENÍ VYKONANÉM AUDITORY 21
3.2 KONTROLA PŘEZKOUMÁNÍ HOSPODAŘENÍ VYKONANÉHO KÚ a MHMP V PŘENESENÉ PŮSOBNOSTI 21
4. METODICKÉ PŮSOBENÍ MINISTERSTVA FINANCÍ V OBLASTI VÝKONU PŘEZKOUMÁNÍ HOSPODAŘENÍ 22

1. PROCESNÍ POSTUPY

1.1 ZAJIŠTĚNÍ PŘEZKOUMÁNÍ HOSPODAŘENÍ ÚZEMNÍCH CELKŮ ZA ROK 2025

Výčet stěžejních zákonů, které stanoví povinnosti a procesní postupy související s výkonem přezkoumání hospodaření, je uveden v Příloze č. 1 Souhrnné zprávy. Přehled přezkoumávajících subjektů, které vykonaly přezkoumávání hospodaření příslušných územních celků za rok 2025, je uveden v následující tabulce 1.

Tabulka 1 - Přehled subjektů, které realizovaly přezkoumání hospodaření za rok 2025

Přezkoumávaný územní celek	Přezkoumávající subjekt
kraj	MF
HMP dobrovolný svazek obcí, jehož členem je HMP	auditor
obec dobrovolný svazek obcí	KÚ / auditor
MČ HMP	MHMP / auditor

Zdroj: vlastní zpracování z údajů z IS MPP.

Následující tabulka 2 zobrazuje počty územních celků, které byly v roce 2025 přezkoumávány jednotlivými přezkoumávajícími subjekty.

Tabulka 2 - Přehled počtu přezkoumaných ÚC v roce 2025 v rozdělení dle přezkoumávajícího subjektu

Přezkoumávající subjekt	Přezkoumávaný subjekt				
	kraj a HMP	obec	DSO	MČ HMP	celkem
KÚ	-	5 401	612[2]	-	**6 013**
MHMP	-	-	-	50	**50**
MF	13	-	0	-	**13**
auditor	1	852	110	7	**970**
Celkem ÚC	**14**	**6 253**	**722**	**57**	**7 046**

Zdroj: vlastní zpracování z údajů z IS MPP.

MF, KÚ a MHMP přezkoumaly za rok 2025 hospodaření 6 076 územních celků, jejichž celkové výdaje činily 1 054 mld. Kč[3], tj. 60 % z celkového objemu vynaložených peněžních

[2] Do počtu přezkoumaných DSO nejsou započítány 2 DSO, které za rok 2025 přezkoumány nebyly. Krajský úřad k jejich nepřezkoumání uvedl: *„Tyto územní celky existují pouze formálně, od svého vzniku (rok 1994 a 1996) nikdy nezačaly s aktivní činností, nevlastní žádný majetek, není známo aktuální sídlo územního celku ani osoba pověřená jednáním za územní celky. Z uvedených důvodů nemohlo být přezkoumání za rok 2025 vykonáno.*“ Problematikou se zabývá stanovisko CHJ č. 1/2025.

[3] Dle údajů ve výkazech pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC a dobrovolných svazků obcí (finanční výkaz FIN 2-12M) dle vyhlášky č. 5/2014 Sb. odeslaných do Centrálního systému účetních informací státu. Jedná se

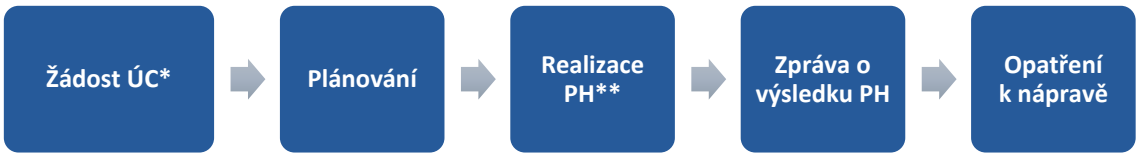
prostředků z rozpočtů ÚC. Auditoři přezkoumali 970 ÚC, což činí necelých 14 % celkem přezkoumaných ÚC. Výdaje, které realizovaly tyto ÚC, však tvoří 712 mld. Kč, tj. 40 % celkových výdajů, které realizovaly všechny ÚC za rok 2025. Tak jako v minulých letech zadaly své přezkoumání auditorům obce a MČ HMP s převážně více než 10 000 obyvateli a rovněž HMP (Příloha č. 8 Souhrnné zprávy).

Obce a MČ HMP v členění podle počtu obyvatel a podle přezkoumávajícího subjektu za rok 2025 jsou uvedeny v Příloze č. 2 Souhrnné zprávy.

1.2 PROCESNÍ POSTUPY PŘI PŘEZKOUMÁVÁNÍ HOSPODAŘENÍ ÚZEMNÍCH CELKŮ

Procesní postupy pro výkon přezkoumání hospodaření jsou obsaženy v zákoně o přezkoumávání a kontrolním řádu a jsou graficky znázorněné na obrázku 1.

Obrázek 1 - Proces přezkoumávání hospodaření



Zdroj: zákon č. 420/2004 Sb. (vlastní zpracování).
Poznámka: *obce, MČ HMP a DSO požádají o přezkoumání KÚ či MHMP nebo KÚ či MHMP oznámí, že se rozhodly zadat přezkoumání auditorovi. Kraje přezkoumává ze zákona o krajích pouze Ministerstvo financí.
Poznámka: **přezkoumat hospodaření u obce, která nevykonává hospodářskou činnost a má počet obyvatel menší než 800, lze jednorázově, tj. v jednom kroku za celý předchozí kalendářní rok, v ostatních případech KÚ uskuteční více dílčích přezkoumání.

1.2.1 Plánování výkonu přezkoumávání ÚC

Zákon o přezkoumávání v § 4 odst. 2 ukládá MF, KÚ a MHMP vypracovat časové plány přezkoumání hospodaření na období od sestavení plánu do 30. června následujícího roku. Přezkoumání hospodaření musí být ukončeno v takovém termínu, aby zpráva o výsledku PH mohla být projednána společně se závěrečným účtem v orgánech ÚC za uplynulý kalendářní rok do 30. června následujícího roku[4]. Podle ustanovení § 17 odst. 6 zákona č. 250/2000 Sb. musí ÚSC zveřejnit návrh závěrečného účtu včetně zprávy o výsledku PH na svých internetových stránkách a na úřední desce nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání zastupitelstva. Obdobnou povinnost ukládá zákon č. 250/2000 Sb. v § 39 odst. 9 svazku obcí, který zveřejní návrhy těchto dokumentů nejen na svých internetových stránkách, ale také na úředních deskách členských obcí, na kterých se musí zveřejnit alespoň závěr zprávy. Plánování výkonu přezkoumání hospodaření

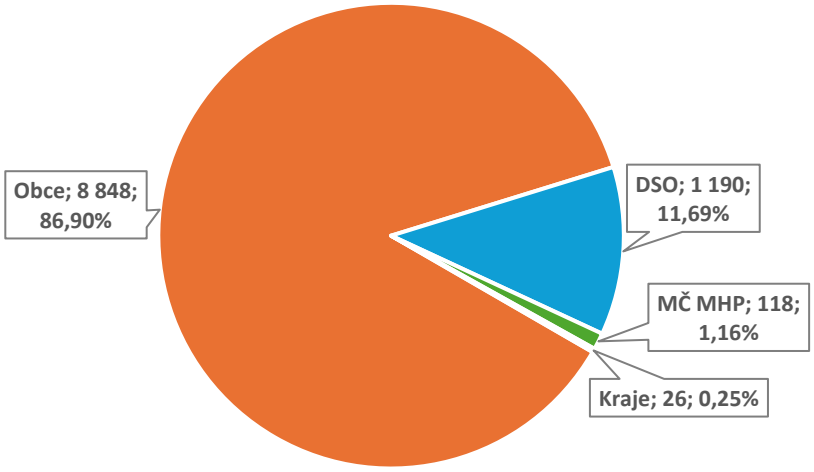
o výdaje před konsolidací, výsledek.

[4] § 43 zákona o obcích, § 20 odst. 2 zákona o krajích a § 39 zákona o HMP.

územních celků musí proto umožnit ÚC projednat závěry PH v souladu s ustanoveními zákona.

Podle plánu PH jsou vykonávána do konce kalendářního roku dílčí přezkoumání hospodaření za předchozí část kalendářního roku (§ 4 odst. 4 zákona č. 420/2004 Sb.). Po skončení kalendářního roku se vykonají dílčí přezkoumání hospodaření za zbývající část předchozího roku a také jednorázová přezkoumání hospodaření za celý předchozí kalendářní rok. Jednorázová přezkoumání hospodaření obcí mohou KÚ vykonat podle ustanovení § 4 odst. 5 zákona o přezkoumávání u obcí, které nevykonávají hospodářskou činnost a počet obyvatel přihlášených v obci k trvalému pobytu byl ke dni 1. ledna přezkoumávaného roku nižší než 800 osob. Podmínky pro jednorázové přezkoumání hospodaření za rok 2025 splnilo 3 914 obcí. KÚ využily možnosti vykonat jednorázové přezkoumání hospodaření u 978 obcí. U zbývajících 2 936 obcí KÚ vykonaly dílčí přezkoumání hospodaření. KÚ uvedly, že důvodem pro vykonání dílčích přezkoumání hospodaření u obcí, které splnily podmínky pro vykonání jednorázového přezkoumání, byl požadavek těchto obcí na provedení dílčího přezkoumání hospodaření, a to zejména proto, aby mohly ještě v průběhu přezkoumání hospodaření odstranit chyby a nedostatky, případně přijmout opatření k jejich nápravě. Jednorázové přezkoumání hospodaření je podle ustanovení § 4 odst. 5 zákona č. 420/2004 Sb. pro KÚ možnost a nikoli povinnost. KÚ, které vykonaly více dílčích přezkoumání hospodaření, než jim zákon ukládá, neporušily svým postupem zákon. Celkem bylo vykonáno 10 182 dílčích přezkoumání.

Graf 1 - Počet vykonaných dílčích přezkoumání hospodaření za rok 2025



Zdroj: vlastní zpracování z údajů v IS MPP

1.2.2 Personální zajištění výkonu přezkoumávání ÚC

Podle ustanovení § 5 zákona o přezkoumávání může být pověřen výkonem přezkoumání zaměstnanec přezkoumávajícího orgánu nejméně s úplným středoškolským vzděláním a minimálně s tříletou praxí v činnosti, která odborně souvisí s předmětem přezkoumání hospodaření, a dále musí být bezúhonný. Přezkoumávající orgán má rovněž možnost přizvat ve smyslu ustanovení § 6 kontrolního řádu k účasti na přezkoumání hospodaření fyzickou osobu, a to v zájmu dosažení účelu přezkoumání. Jde např. o specialisty na činnost, která je přezkoumávána, zpracování odborné analýzy nebo posudku.

V přezkoumávaném roce 2025 se přizvané osoby zúčastnily přezkoumání hospodaření prováděného KÚ Pardubického kraje, který přizval čtyři osoby, KÚ Moravskoslezského kraje, který přizval dvě osoby a KÚ Středočeského kraje s jednou přizvanou osobou.

Přezkoumáním hospodaření ÚC za rok 2025 u KÚ a MHMP bylo pověřeno 245 zaměstnanců. Oproti předchozím letům se počet zaměstnanců provádějících přezkoumání významně nezměnil. Údaje o počtu územních celků, jejichž přezkoumání hospodaření připadalo na jednoho zaměstnance za jednotlivé KÚ a MHMP, jsou obsaženy v Příloze č. 3 této Souhrnné zprávy.

1.2.3 Předmět a hlediska přezkoumání hospodaření

Předmětem přezkoumání hospodaření jsou údaje o ročním hospodaření územního celku, tvořící součást závěrečného účtu. Týkají se údajů obsažených v jednotlivých předmětech přezkoumání (§ 2 zákona o přezkoumávání), které jsou ověřovány z hledisek uvedených v § 3 zákona o přezkoumávání. Hlediska přezkoumávání jsou následující:

- dodržování právních předpisů;
- účel poskytnuté dotace / návratné finanční výpomoci a podmínky jejich použití;
- soulad hospodaření s rozpočtem;
- věcná a formální správnost dokladů.

Z předmětu přezkoumání jsou vyloučeny údaje, na které se vztahuje mlčenlivost podle daňového řádu.

Ze zjištění uvedených ve zprávách o výsledku PH za rok 2025 vyplývá, že nejčastěji byly zjišťovány nedostatky a identifikována rizika v následujících předmětech:

- plnění příjmů a výdajů rozpočtu včetně peněžních operací, týkajících se rozpočtových prostředků (767 případů);
- účetnictví (749 případů);
- zadávání a uskutečňování veřejných zakázek (244 případů);
- nakládání a hospodaření s majetkem ÚC (140 případů).

Dalších 135 nedostatků bylo zjištěno v neodstranění nedostatků zjištěných při dílčím přezkoumání nebo při přezkoumání za předcházející roky.

1.2.4 Výběr vzorků, sestavení programu a harmonogramu přezkoumání hospodaření

Účelem přezkoumání hospodaření je ověřit, zda přezkoumávané ÚC při svém hospodaření dodržely v daném roce obecně závazné předpisy a vnitřní předpisy. Přezkoumávat lze skutečnosti, jež probíhají přímo v přezkoumávaném roce a rovněž i skutečnosti z minulých let, které mají v přezkoumávaném roce konkrétní dopad do hospodaření přezkoumávaných ÚC (například plnění ze smluv uzavřených v předešlých letech na realizaci veřejných zakázek).

V časových možnostech přezkoumávajících orgánů není reálné provádět kontrolu všech dokumentů. Přezkoumání hospodaření se proto provádí výběrovým způsobem na vybraném vzorku operací. K výběru vzorku je možno použít metod z auditorských standardů, mezi které lze zařadit například statistické vzorkování, nestatistické metody

nebo rizikově orientovaný přístup, na což odkazuje mimo jiné i *Standard pro výkon přezkoumání hospodaření územních celků*[5]. Při výběru vzorku k přezkoumání je vyhodnocována závažnost všech rizik a zejména jejich dopad do hospodaření ÚC. Pro výběr vzorků se rovněž využívají podněty od občanů nebo od právnických osob a dále informace z veřejně dostupných zdrojů. Rozsah a kombinace konkrétního využití metod výběru vzorku je záležitostí odborného úsudku kontrolora provádějícího přezkoumání hospodaření.

1.2.5 Dokumenty o výsledcích jednotlivých fází přezkoumání hospodaření, jejich projednání a uveřejnění

Přezkoumání hospodaření ve většině ÚC je vykonáváno formou dílčích přezkoumání hospodaření. Výsledky z těchto dílčích přezkoumání hospodaření se uvádí podle § 6 odst. 1 písm. a) zákona o přezkoumávání do zápisů, s jejichž obsahem kontroloři seznámí ÚC podle § 6 odst. 1 písm. b) téhož zákona.

Zákon o přezkoumávání v § 6 odst. 1 písm. a) dále ukládá kontrolorům povinnost vypracovat zprávu o výsledku PH, která je závěrečným dokumentem z přezkoumání hospodaření konkrétního územního celku. Náležitosti zprávy o výsledku PH stanoví zákon č. 420/2004 Sb. v § 10. Zpráva o výsledku PH nahrazuje protokol o kontrole podle kontrolního řádu a zpracovává se na základě výsledků jednorázového přezkoumání hospodaření, anebo na základě zápisů z dílčích přezkoumání hospodaření. Obsahuje náležitosti stanovené v § 10 odst. 2 až 5 a § 12 zákona o přezkoumávání. Především jsou to:

- popis zjištěných chyb a nedostatků včetně uvedení povinností, stanovených právními předpisy, nebo jiných hledisek přezkoumání hospodaření, které nebyly dodrženy;
- označení všech dokladů a jiných materiálů využitých při přezkoumání hospodaření;
- závěr z přezkoumání hospodaření, který musí obsahovat vyjádření, zda při přezkoumání hospodaření:
  a. nebyly zjištěny chyby a nedostatky, nebo
  b. byly zjištěny chyby a nedostatky, které nemají závažnost nedostatků uvedených pod písmenem c), anebo
  c. byly zjištěny nedostatky spočívající:
     1. v porušení rozpočtové kázně nebo ve spáchání přestupku podle zákona upravujícího rozpočtová pravidla územních rozpočtů;
     2. v neúplnosti, nesprávnosti nebo neprůkaznosti vedení účetnictví;
     3. v pozměňování záznamů nebo dokladů v rozporu se zvláštními právními předpisy;
     4. v porušení povinností nebo překročení působnosti územního celku stanovených zvláštními právními předpisy;

[5] Dokument *Standard pro výkon přezkoumání hospodaření územních samosprávných celků* interpretuje zásady pro správnou aplikaci ustanovení zákona o přezkoumávání v praxi. Účelem tohoto vydaného Standardu je rámcové vymezení klíčových požadavků na zajištění řádného přezkoumání hospodaření, ujednotit minimální rozsah přezkoumání hospodaření prováděného jednotlivými přezkoumávajícími orgány nebo auditory v rámci celé ČR a přispívat ke zvyšování kvality a vypovídající hodnoty výstupů z přezkoumání hospodaření.

5. v neodstranění nedostatků zjištěných při dílčím přezkoumání nebo při přezkoumání za předcházející roky;
6. v nevytvoření podmínek pro přezkoumání hospodaření podle kontrolního řádu, znemožňující přezkoumat předměty přezkoumání hospodaření dle stanovených hledisek;

- upozornění na případná rizika, která vyplývají ze zjištění[6], která mohou mít negativní dopad na hospodaření územního celku v budoucnosti;
- uvedení podílu pohledávek a závazků na rozpočtu územního celku a podílu zastaveného majetku na celkovém majetku územního celku;
- výrok o tom, že dluh územního celku nepřekročil 60 % průměru jeho příjmů za poslední čtyři rozpočtové roky; v opačném případě se uvede, o kolik jeho dluh překročil průměr jeho příjmů.

V případě, že ÚC podá stanovisko k návrhu zprávy a požádá kontrolora pověřeného řízením přezkoumání o přiložení stanoviska ÚC k návrhu zprávy o výsledku PH, je kontrolor povinen této žádosti vyhovět a stanovisko uvést v příloze zprávy o výsledku PH.

Kontrolor pověřený řízením přezkoumání je povinen projednat zprávu o výsledku PH se starostou obce, primátorem statutárního města, primátorem HMP, hejtmanem kraje, u dobrovolného svazku obcí s osobou určenou stanovami dobrovolného svazku obcí a současně jim předá stejnopis zprávy o výsledku PH[7].

Auditor se při výkonu přezkoumání hospodaření podle ustanovení § 12 odst. 1 řídí ustanoveními § 2 (předměty přezkoumání hospodaření), § 3 (hlediska přezkoumání hospodaření) a § 10 (zpráva o výsledku PH a její náležitosti) zákona o přezkoumávání. Při přezkoumání hospodaření postupuje podle zákona upravujícího auditorskou činnost a podle auditorského standardu Komory auditorů ČR č. 52. Projednání zprávy o výsledku PH se řídí ustanoveními o projednání zprávy o ověření účetní závěrky podle zákona upravujícího auditorskou činnost obdobně[8].

Stejnopis zprávy o výsledku PH vykonaného auditorem předá ÚC podle § 13 odst. 2 zákona o přezkoumávání příslušnému přezkoumávajícímu orgánu (MF, KÚ, MHMP) do 15 dnů po jejím projednání v orgánech územního celku. Pokud tak neučiní, dopustí se přestupku podle ustanovení § 14 odst. 1 písm. a) zákona o přezkoumávání.

Pravidla pro zveřejňování zprávy o výsledku PH, jak je již uvedeno v části 1.2.1 této Souhrnné zprávy, stanoví zákon o územních rozpočtech. Podle ustanovení § 17 odst. 6 jsou územní celky povinny zveřejnit zprávu o výsledku PH spolu s návrhem závěrečného účtu na svých internetových stránkách a na úřední desce, a to nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání zastupitelstva. Následně ÚC zveřejní na internetových stránkách závěrečný účet spolu se zprávou o výsledku PH do 30 dnů ode

[6] V ustanovení § 10 odst. 2 písm. b) zákona o přezkoumávání je uvedeno *„Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření kromě náležitostí stanovených kontrolním řádem pro protokol o kontrole musí obsahovat popis zjištěných chyb a nedostatků včetně uvedení povinností, stanovených zvláštními právními předpisy, nebo jiných hledisek přezkoumání, které nebyly dodrženy.“*.

[7] V případě nepřítomnosti starosty, primátora nebo hejtmana může být zpráva projednána s jejich zástupci, kteří byli zastupitelstvem ÚSC určeni jejich zastupováním.

[8] Zákon o přezkoumávání hospodaření nestanoví auditorům povinnost vykonávat dílčí přezkoumání.

dne jeho schválení v plném rozsahu a na úřední desce současně oznámí, kde je zveřejněn v elektronické podobě a kde je možné nahlédnout do jeho listinné podoby (§ 17 odst. 8 zákona o územních rozpočtech). Tímto způsobem musí být zpřístupněn až do schválení závěrečného účtu za následující rok. Nezveřejněním návrhu závěrečného účtu nebo závěrečného účtu se dopustí ÚSC přestupku podle ustanovení § 22a odst. 2 písm. i) a svazek obcí podle odst. 3 písm. i) zákona o územních rozpočtech.

Při přezkoumání hospodaření za rok 2025 došlo oproti roku 2024 k podstatnému poklesu porušení zveřejňovací povinnosti. KÚ je zjistily v roce 2025 u 23 ÚC, zatímco v roce 2024 byly KÚ zjištěny u 49 ÚC. U MČ HMP se tento klesající trend chybovosti neprojevil. MHMP zjistil při PH za rok 2025 porušení zveřejňovací povinnosti u 3 MČ HMP, za rok 2024 u 2 MČ.

1.2.6 Opatření k nápravě zjištěných chyb a nedostatků

Územní celek je povinen podle § 13 odst. 1 zákona o přezkoumávání přijmout opatření k nápravě zjištěných chyb a nedostatků uvedených v zápisu z dílčího přezkoumání hospodaření a ve zprávě o výsledku PH zpracované přezkoumávajícím orgánem nebo auditorem a podat o tom přezkoumávajícímu orgánu písemnou informaci, vč. informace o jejich splnění. Přezkoumávající orgány jsou oprávněny kontrolovat plnění přijatých opatření a při této kontrole se řídí ustanoveními kontrolního řádu (§ 13 odst. 3 zákona č. 420/2004 Sb.).

Neodstraněné chyby a nedostatky jsou při PH průběžně zjišťovány, nicméně jejich počet za rok 2025 oproti roku 2024 poklesl. V závěru zpráv o výsledku PH územních celků za rok 2025 uvedly KÚ a MHMP 135 neodstraněných chyb a nedostatků zjištěných při přezkoumání hospodaření v předchozích obdobích (v tom 117 jich bylo shledáno u obcí, 10 u dobrovolných svazků obcí a 8 u MČ HMP), což je o 10 % méně, než za rok 2024.

Lze konstatovat, že se zvyšuje účinnost přijatých opatření, neboť při výkonu přezkoumání hospodaření za rok 2025 oproti roku 2024 došlo k významnému poklesu případů zjištěných u nejčastěji porušovaných právních předpisů. Pokles zjištěných případů se projevil zejména v následujících oblastech:

- porušování zákona o účetnictví (z 1 002 ⇨ na 828),
- zákona o územních rozpočtech (z 437 ⇨ na 313) a
- zákona o obcích (z 321 ⇨ na 295).

1.2.7 Přestupky podle zákona o přezkoumávání

Územní celek se dopustí přestupku tím, že nesplní vybrané povinnosti stanovené zákonem o přezkoumávání. Přestupky definuje zákon o přezkoumávání v § 14 a ÚC se jich dopustí tím, že:

- nepředá stejnopis zprávy o výsledku PH auditorem příslušnému přezkoumávajícímu orgánu;
- nepřijme opatření k nápravě chyb a nedostatků uvedených ve zprávě o výsledku PH nebo v zápise z dílčího přezkoumání hospodaření, anebo o tom nepodá písemnou informaci příslušnému přezkoumávajícímu orgánu;
- v informaci o přijetí opatření k nápravě chyb a nedostatků uvedených ve zprávě

o výsledku PH neuvede ÚC lhůtu, ve které podá příslušnému přezkoumávajícímu orgánu písemnou zprávu o plnění přijatých opatření;

- neposkytne auditorovi na jeho žádost veškeré jím vyžadované doklady, jiné písemnosti, informace nebo vysvětlení podle kontrolního řádu.

Přestupky projednává přezkoumávající orgán. Pokuty vybírá a vymáhá orgán, který je uložil, s výjimkou Ministerstva financí.

Podle údajů z přehledů porušení zaslaných KÚ a MHMP bylo v přezkoumávaném roce 2025 zjištěno u 66 územních celků podezření ze spáchání 70 přestupků podle ustanovení zákona č. 420/2004 Sb. (o 36 méně než za předchozí přezkoumávaný rok). Konkrétně v 66 případech se jednalo o podezření ze spáchání přestupku podle § 14 odst. 1 písm. b), kdy ÚC nepřijme v daném termínu opatření k nápravě chyb a nedostatků uvedených ve zprávě o výsledku PH nebo v zápise z dílčího přezkoumání anebo o tom nepodá písemnou informaci příslušnému přezkoumávajícímu orgánu. V dalších 4 případech neuvedl ÚC v informaci o přijetí opatření k nápravě lhůtu, ve které podá příslušnému přezkoumávajícímu orgánu písemnou zprávu o plnění těchto přijatých opatření podle ustanovení § 14 odst. 1 písm. c) zákona o přezkoumávání.

2. VÝSLEDKY PŘEZKOUMÁNÍ HOSPODAŘENÍ

Územní celky hospodařily v přezkoumávaném období roku 2025 s uvedenými rozpočtovanými veřejnými financemi (blíže také Příloha č. 8 Souhrnné zprávy).

Tabulka 3 - Vybrané údaje o hospodaření územních celků

		Druh územního celku:			**v mld. Kč**
Ukazatel		kraj	obec	HMP	DSO
Příjmy		**637,26**	**875,23**	**255,01**	**12,28**
v tom	daňové	115,26	261,96	102,55	0,00
	nedaňové	12,13	50,18	8,98	2,20
	kapitálové	0,19	9,13	0,62	0,04
	transfery	509,68	553,96	142,86	10,04
Výdaje		**638,90**	**884,53**	**230,84**	**11,75**
v tom	běžné	588,17	750,77	200,71	6,38
	kapitálové	50,73	133,76	30,13	5,37
Saldo příjmů a výdajů (před konsolidací)		**-1,64**	**-9,30**	**24,17**	**0,53**

Zdroj: vlastní zpracování z údajů finančního výkazu (část IV. FIN 2-12M), skutečnost k 31. 12. 2025.

2.1 PŘEZKOUMÁNÍ HOSPODAŘENÍ KRAJŮ A HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY

2.1.1 Přezkoumání hospodaření krajů

MF vykonalo podle § 4 odst. 4 zákona 420/2004 Sb. přezkoumání hospodaření za rok 2025 u 13 krajů. Přezkoumání hospodaření HMP a Dobrovolného svazku obcí České dědictví UNESCO, jehož členem je HMP, bylo zadáno auditorům.

Přehled chyb a nedostatků zjištěných MF v hospodaření krajů za léta 2024 a 2025 je

uveden v následující tabulce 4.

Tabulka 4 - Chyby a nedostatky zjištěné v hospodaření krajů

Přezkoumání hospodaření	Přezkoumávaný rok	
	2024	2025
1. dílčí	5	14
2. dílčí	17	27
Celkem	**22**	**41**

Zdroj: vlastní zpracování z údajů v IS MPP.

Při přezkoumání hospodaření krajů za rok 2025 MF zjistilo nárůst chyb a nedostatků oproti roku 2024. Průměrný počet chyb a nedostatků na jeden kraj se zvýšil z 1,69 v roce 2024 na 3,15 v roce 2025.

Zjištěné chyby a nedostatky se týkaly nedodržení právních předpisů, a to zejména:

- **zákona o územních rozpočtech** spočívající:
  a. v netransparentním postupu hodnocení žádostí o dotace;
  b. v nesprávném třídění rozpočtových výdajů, kdy nebylo u části výdajů dodrženo druhové třídění dle položek rozpočtové skladby;
  c. v nezveřejnění kompletní Zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření za rok 2024 včetně příloh, které byly součástí zprávy, spolu se závěrečným účtem;
- **zákona o zadávání veřejných zakázek** spočívající:
  a. v nesprávném stanovení předpokládané hodnoty, čímž byl ovlivněn způsob zadávacího řízení;
  b. v nestanovení jednoznačných, srozumitelných a přezkoumatelných zadávacích podmínek, čímž byla porušena zásada transparentnosti podle § 6 ZZVZ a současně ustanovení § 36 ZZVZ o zadávacích podmínkách;
  c. v nezveřejnění písemné zprávy o zadávacím řízení na profilu zadavatele dle § 217 odst. 5 ZZVZ;
  d. v opožděném oznámení o výsledku zadávacího řízení po zákonem stanovené třicetidenní lhůtě, čímž bylo porušeno ustanovení § 129a, odst. 6 ZZVZ;
  e. v neuvedení náležitostí dle ustanovení § 217 odst. 2 písm. i) ZZVZ v písemné zprávě zadavatele o zadávacím řízení;
- **zákona o finanční kontrole a vyhlášky č. 416/2004 Sb.** spočívající**:**
  a. v neprovádění řídicí kontroly před vznikem a po vzniku závazku a před vznikem nároku orgánu veřejné správy;
  b. v tom, že vnitřní kontrolní systém neplnil požadavky vyplývající z § 25 zákona o finanční kontrole tak, aby vedoucí orgánu veřejné správy a vedoucí zaměstnanci včas zjišťovali, vyhodnocovali a minimalizovali provozní, finanční, právní a jiná rizika při plnění schválených záměrů a cílů orgánu veřejné správy;
- **zákona o krajích** v tom, že:
  a. orgán kraje nerozhodl o tom, jak má být naloženo s bezdůvodným obohacením;
  b. o opatření k nápravě nedostatků nerozhodl orgán kraje k tomu příslušný;

c. smlouva nebyla opatřena doložkou potvrzující platnost právního úkonu;
d. o ceně uvedené v uzavřené smlouvě na pořízení nemovitosti nerozhodl příslušný orgán kraje;

- **zákona o registru smluv** v tom, že:
  a. smlouva nebyla zákonným způsobem zveřejněna v registru smluv, protože nebyla zveřejněna ve strojově čitelném formátu.

Rovněž byly zjištěny chyby a nedostatky podle § 10 odst. 3 písm. b) zákona o přezkoumávání, které spočívaly **v nedodržování vnitřních předpisů**, např.:

a. při zadávání veřejných zakázek;
b. při tvorbě a předkládání materiálů určených k projednání radou a zastupitelstvem kraje;
c. nedodržení postupu při úhradě dodavatelských faktur a neprověření jejich požadovaných náležitosti, případně nevrácení faktur dodavateli k přepracování.

V souladu s požadavkem ustanovení § 10 odst. 4 písm. a) zákona o přezkoumávání upozornilo Ministerstvo financí kraje na případná **rizika**, která lze dovodit ze zjištění a která mohou mít negativní dopad na hospodaření kraje v budoucnosti. Jednalo se zejména o riziko **nesprávného stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky a tím nesprávného výběru zadávacího řízení s možným dopadem na výběr dodavatele, případně vystavení se riziku spáchání přestupku a následného uložení sankce.**

Jednalo se o krajem pravidelně pořizované služby stejného druhu, z nichž část byla zadána jako VZMR mimo režim ZZVZ. U zakázek pravidelné povahy se předpokládaná hodnota stanoví podle ustanovení § 19 ZZVZ jako součet skutečně uhrazených cen za tyto služby během předcházejících 12 měsíců nebo jako součet předpokládaných hodnot jednotlivých dodávek a služeb, které mají být zadavatelem zadány během následujících 12 měsíců. Může jít např. o služby údržby, servisní, právní, cateringové, či jiné služby, případně o pravidelné dodávky; s výjimkou uvedenou v odst. 3 ustanovení § 19 ZZVZ.

Z dalších rizik uvedených ve zprávách:

- neprokázání dodržení ustanovení § 6 zákona o zadávání veřejných zakázek při zadávání VZMR tím, že nebyla stanovena povinnosti vést o průběhu zadávání VZMR písemný záznam ve vnitřním předpisu;
- neschválení smlouvy oprávněným orgánem, kdy se kraj vystavuje možnému riziku neplatnosti smlouvy a plnění bez právního titulu;
- neuveřejnění dokumentů v souladu se zákonem č. 134/2016 Sb. a tím znemožnění kontroly veřejností a omezením možných zájemců o příslušnou veřejnou zakázku přesvědčit se o transparentnosti jejího zadání;
- nedostatečně nastavený, případně nefunkční vnitřní kontrolní systém vedoucí k nehospodárnému, neefektivnímu a neúčelnému vynakládání veřejných prostředků.

2.1.2 Přezkoumání hospodaření HMP

HMP zadalo přezkoumání svého hospodaření za rok 2025 auditorovi. Při přezkoumání hospodaření HMP za rok 2025 byly zjištěny nedostatky „C“ spočívající zejména v neúplnosti, nesprávnosti nebo neprůkaznosti vedení účetnictví a v neodstranění

nedostatků zjištěných při přezkoumání hospodaření za předcházející roky. V tomto smyslu byly identifikovány nedostatky[9], které obecně spočívaly zejména v nesprávně prováděné inventarizaci.

Ve zprávě jsou také chyby a nedostatky uvedené v ustanovení § 10 odst. 3 písm. b):

- nesprávné zpracování přílohy v účetní závěrce, v níž absentovaly informace za městské části HMP;
- neprovedení inventarizace vybraných účtů k 31. 12. 2025 v souvislosti s převody majetku.

Zpráva o výsledku PH obsahuje rovněž upozornění na případná rizika:

- neúčtování o budoucích rizicích prostřednictvím podrozvahových účtů v důsledku stanovení hranice významnosti pro účtování o rezervách ve výši 50 mil. Kč;
- HMP v účetnictví nevytvořilo rezervy a neúčtovalo o podmíněném závazku na podrozvahových účtech u soudních sporů, ve kterých bylo žalovanou stranou.

Výsledky přezkoumání hospodaření jednotlivých MČ HMP za rok 2025 jsou uvedeny v dalších částech této Souhrnné zprávy (část 2.2 *Přezkoumání hospodaření obcí, MČ HMP a dobrovolných svazků obcí* a část 2.3 *Výsledky přezkoumání hospodaření územních celků vykonaných auditory*).

2.2 PŘEZKOUMÁNÍ HOSPODAŘENÍ OBCÍ, MČ HMP A DOBROVOLNÝCH SVAZKŮ OBCÍ VYKONANÉ KÚ a MHMP

KÚ vykonaly za rok 2025 přezkoumání hospodaření 5 401 obcí a 612 dobrovolných svazků obcí. MHMP přezkoumal hospodaření 50 městských částí HMP. Při přezkoumání hospodaření zjistily přezkoumávající orgány celkem 2 120 chyb a nedostatků, z toho 2 098 nedostatků „C“ – viz Tabulka 5.

Tabulka 5 - Počet všech chyb a nedostatků zjištěných u územních celků za rok 2025

	DSO	MČ HMP	obec	Celkem
Chyba „B“	0	3	19	**22**
Nedostatek „C“	77	142	1 879	**2 098**
				2 120

Zdroj: vlastní zpracování z údajů v IS MPP.

Vývoj zjištění u obcí, DSO a MČ HMP za poslední 3 roky je uveden v Příloze č. 5 Souhrnné zprávy. Při přezkoumání hospodaření za rok 2025 se opět projevil trend snižování počtu chyb a nedostatků, který byl zaznamenán již v roce 2024. Snížil se jak počet zjištěných chyb a nedostatků, tak rovněž počet chybujících ÚC. Celkový počet zjištěných chyb a nedostatků poklesl od roku 2023 o téměř 40 %, počet chybujících ÚC se ve srovnání s rokem 2023 snížil o více než 30 %.

Průměrný počet zjištěných chyb a nedostatků na jeden přezkoumaný ÚC poklesl od roku 2023, kdy činil 0,56 na jeden přezkoumaný ÚC, na 0,35 v roce 2025 (viz Příloha č. 5

[9] Zdrojem pro popis chyb a nedostatků byla zpráva o výsledku PH HMP za rok 2025

Souhrnné zprávy a Tabulka 2, ř. „KÚ“ a „MHMP“).

Územní celky již v průběhu přezkoumání hospodaření za rok 2025 napravily 476 zjištěných chyb a nedostatků, což představovalo 22,45 % z celkového počtu zjištěných chyb a nedostatků. Po ukončení přezkoumání hospodaření byla přijata nápravná opatření k 1 644 neodstraněným chybám a nedostatkům.

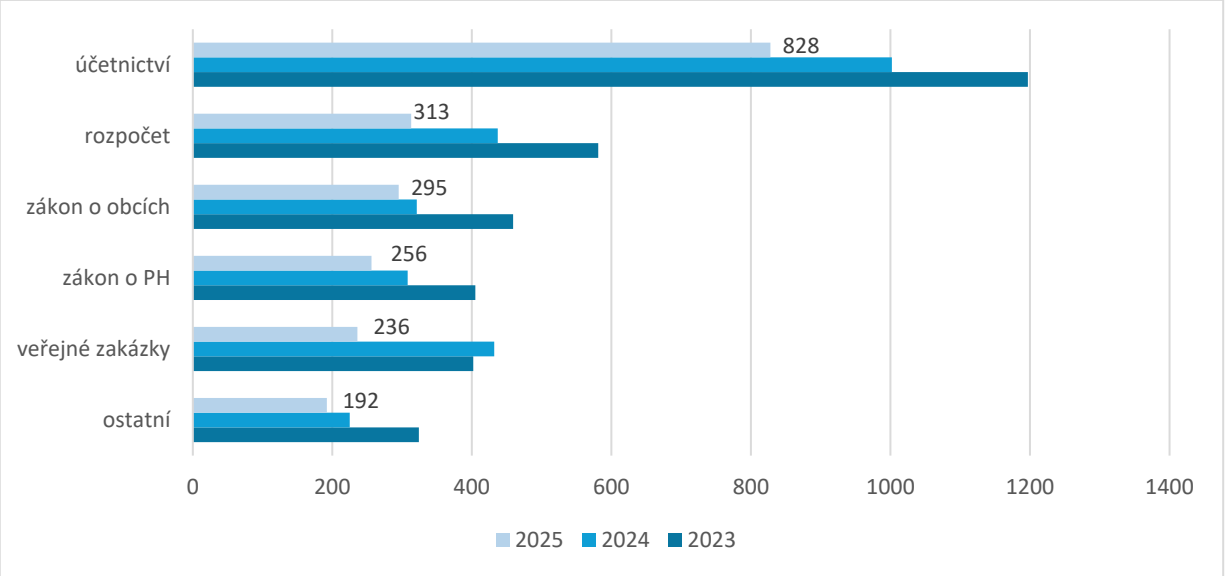
Při přezkoumání hospodaření za rok 2025 byl zjišťován u některých ÚC rovněž opakovaný výskyt chyb a nedostatků. Z Tabulky 6 (viz níže) je patrný významný pokles ÚC, u kterých se chyby a nedostatky opakují. Jejich počet se oproti roku 2023 snížil v roce 2025 na 21,80 %. Tento příznivý vývoj je možné přisuzovat vhodnému metodickému působení přezkoumávajících orgánů, zejména KÚ.

Tabulka 6 - Přehled počtu ÚC s opakovaným výskytem chyb

Rok	Ukazatel	Druh ÚC			Celkem
		DSO	MČ HMP	obec	
2023	Počet ÚC	68	33	1 298	**1 399**
2024	Počet ÚC	12	29	577	**618**
	meziroční změna počtu ÚC o	*-82 %*	*-12 %*	*-56 %*	
2025	Počet ÚC	6	21	278	**305**
	meziroční změna počtu ÚC o	*-50 %*	*-28 %*	*-52 %*	

Zdroj: vlastní zpracování z údajů v IS MPP.

Graf 2 - Nejčetněji porušované právní předpisy v letech 2023 až 2025



Zdroj: vlastní zpracování z údajů v IS MPP (blíže Příloha č. 4 Souhrnné zprávy).
Poznámka: účetnictví – zákon č. 563/1991 Sb., vyhláška č. 410/2009 Sb., České účetní standardy č. 701 až 710, vyhláška č. 270/2010 Sb.; rozpočet – zákon č. 250/2000 Sb., vyhláška č. 412/2021 Sb.; veřejné zakázky – zákon č. 134/2016 Sb.; zákon o PH – zákon o přezkoumávání.

Za rok 2025 zjistily KÚ a MHMP nejvíce chyb a nedostatků z nejčastěji porušovaných právních předpisů v oblastech dle následujícího přehledu (v závorce je uveden jejich počet).

Účetnictví:

- nedodržení povinností při vedení účetnictví (611), z toho zejména:
    a. neúčtování k okamžiku uskutečnění účetního případu, nevytvoření analytických účtů (149);
    b. nedodržení obsahové náplně položek účetní závěrky (106);
    c. nedodržení stanovených postupů při vedení účetnictví (148), např. tím, že územní celek nedodržel:
        - postupy účtování transferů (69);
        - metodu tvorby opravných položek (16);
        - způsob oceňování majetku (10);
- inventarizace (217), z toho zejména:
    a. územní celek inventarizací neověřil, zda skutečný stav odpovídá stavu v účetnictví (127);
    b. inventarizační zprávy, plány inventur, inventurní soupisy, dodatečné inventurní soupisy, zjednodušené inventurní soupisy nebo jejich přílohy neobsahovaly požadované údaje nebo nebyly vyhotoveny ve stanoveném rozsahu (63).

Rozpočet:

- rozpočtová opatření (116), z toho zejména:
    a. rozpočtová opatření nebyla provedena v souladu se zákonem č. 250/2000 Sb. (88);
    b. schválené rozpočtové opatření nebylo zveřejněno v souladu se zákonem (26);
- závěrečný účet (41), z toho:
    a. návrh závěrečného účtu nebo schválený závěrečný účet nebyl zveřejněn v souladu se zákonem (31);
- poskytování dotací (21), z toho:
    a. program nebo veřejnoprávní smlouva o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci nebyly zveřejněny dle požadavku právního předpisu (19).

Činnost obce:

- odměňování členů zastupitelstva a odchodné (102), z toho nejčetnější:
    a. členovi zastupitelstva byla měsíční odměna poskytnuta v rozporu se zákonem (54);
    b. odměna uvolněnému členovi zastupitelstva obce nebyla poskytnuta v souladu se zákonem (11);
- pravomoci zastupitelstva a rady (97), z toho nejčetnější:
    a. zastupitelstvo obce nevyslovilo souhlas se vznikem pracovněprávního vztahu mezi obcí a členem zastupitelstva (15);
    b. starosta obce rozhodl v pravomoci vyhrazené zastupitelstvu obce (12);
    c. zastupitelstvo obce nerozhodlo o úkonu spadajícím do jeho vyhrazené pravomoci (10);
- nezveřejňování záměrů pronajmout / propachtovat / prodat / směnit / vypůjčit / darovat majetek ve vlastnictví územních celků (29).

Zadávání veřejných zakázek:

- neuveřejnění smlouvy uzavřené na realizaci veřejné zakázky včetně všech jejích změn a dodatků na profilu zadavatele (180);
- neuveřejnění výše skutečně uhrazené ceny z plnění smlouvy na profilu zadavatele (43).

Jednou z hlavních příčin všech zjišťovaných chyb a nedostatků je nezajištění řádného fungování vnitřního řídicího a kontrolního systému. Při jeho správném nastavení a funkčnosti na všech rozhodovacích a pracovních úrovních by k podstatné většině zjištěných nedostatků a chyb nedocházelo.

Porovnání a vývoj nejčetnějších zjištění porušení vybraných právních předpisů, uvedených ve zprávách o výsledku přezkoumání hospodaření obcí, DSO a MČ HMP za období 2023-2025, je uvedeno v Příloze č. 4 Souhrnné zprávy.

Počty ÚC přezkoumaných KÚ a MHMP a počty zjištěných chyb a nedostatků, uvedených v závěru zpráv o výsledku PH za rok 2025 v členění podle přezkoumávajícího orgánu a typu ÚC jsou uvedeny v Příloze č. 6 Souhrnné zprávy.

V následující Tabulce 7 je uveden přehled o počtu chyb a nedostatků uvedených ve zprávách o výsledku PH podle jednotlivých krajů seřazený dle počtu zjištěných chyb a nedostatků. U 5 109 ÚC, tj. 84,3 % ÚC, které přezkoumaly KÚ a MHMP, nebyly za přezkoumávaný rok 2025 zjištěny žádné chyby ani nedostatky. Jejich počet se oproti roku 2024 zvýšil o 289 ÚC, tj. o téměř 5 %.

Počet chyb a nedostatků zjišťovaných u jednotlivých ÚC v rámci jednotlivých krajů se pohybuje v intervalu od jedné chyby (587 zpráv o výsledku PH) do více než 10 zjištěných chyb a nedostatků uvedených v 7 zprávách o výsledku PH (viz následující Tabulka 7).

Tabulka 7 - Přehled počtu zpráv o výsledku PH dle počtu zjištěných chyb

ÚC na území kraje a HMP	Celkový počet zpráv	Počet zpráv s „B“ a „C“	v tom: počet chyb a nedostatků uvedených ve zprávách										
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11 a více
HMP	50	34	16	5	5	4	2	1	1	0	0	0	0
Jihočeský	576	151	113	16	13	6	3	0	0	0	0	0	0
Jihomoravský	614	66	41	14	6	3	1	0	0	0	0	0	1
Karlovarský	139	59	34	13	2	3	2	1	2	0	1	0	1
Kraj Vysočina	693	200	99	41	26	14	7	4	5	2	1	0	1
Královéhradecký	429	39	28	8	1	1	1	0	0	0	0	0	0
Liberecký	222	59	42	7	7	1	1	1	0	0	0	0	0
Moravskoslezský	292	38	14	7	7	2	0	4	2	0	1	0	1
Olomoucký	426	28	22	3	1	1	1	0	0	0	0	0	0
Pardubický	497	30	12	10	5	2	0	0	1	0	0	0	0
Plzeňský	449	36	14	6	9	4	1	1	0	1	0	0	0
Středočeský	1081	115	89	17	4	3	1	0	1	0	0	0	0
Ústecký	276	45	23	9	4	4	1	1	0	0	0	0	3
Zlínský	319	54	40	3	2	4	2	2	1	0	0	0	0
Celkem	**6 063**	**954**	**587**	**159**	**92**	**52**	**23**	**15**	**13**	**3**	**3**	**0**	**7**

Zdroj: vlastní zpracování z údajů v IS MPP. Poznámka: zpráva – zpráva o výsledku PH.

V souladu s ustanovením § 10 odst. 4 písm. a) zákona o přezkoumávání upozornily KÚ a MHMP při přezkoumávání hospodaření na případná rizika, která lze dovodit ze zjištění a která mohou mít negativní dopad na hospodaření ÚC v budoucnu. Jedná se zejména o následující rizika, která KÚ a MHMP uvedly ve zprávách o výsledku PH:

- uložení sankcí za porušení právních předpisů (například zákona o územních rozpočtech, zákona o přezkoumávání, zákona č. 134/2016 Sb.);
- neplatnost právního úkonu, který nebyl schválen oprávněnými orgány obce, nebo proto, že nebyl zveřejněn v souladu s ustanoveními příslušných zákonů (například v souladu s ustanoveními zákona o obcích).

2.3 VÝSLEDKY PŘEZKOUMÁNÍ HOSPODAŘENÍ ÚZEMNÍCH CELKŮ VYKONANÝCH AUDITORY

Auditoři přezkoumali hospodaření za rok 2025 HMP, 852 obcí, 110 dobrovolných svazků obcí a 7 MČ HMP. V porovnání s KÚ a MHMP auditoři přezkoumali hospodaření nižšího počtu územních celků (cca 14 % z celkem přezkoumávaných obcí, MČ HMP a DSO), nicméně tyto ÚC realizovaly více než 40 % výdajů z celkového objemu všech přezkoumaných ÚC. Důvodem je skutečnost, že auditorům zadávají dlouhodobě přezkoumání svého hospodaření zpravidla územní celky s vyšším počtem obyvatel, které hospodaří s vyššími objemy finančních prostředků.

Auditoři za rok 2025 zjistili chyby a nedostatky u 139 přezkoumávaných obcí a MČ HMP (což představuje 16 %) a u 8 dobrovolných svazků obcí (7 % přezkoumávaných DSO). Z informací uvedených v IS MPP vyplývá, že auditoři uváděli ve zprávách o výsledku PH nejčastější chyby a nedostatky v následujících předmětech:

- účetnictví vedené územním celkem (neúplnost, nesprávnost nebo neprůkaznost vedení účetnictví, zjištění v oblasti inventarizace, účtování o transferech, nedodržení postupů účtování);
- plnění příjmů a výdajů rozpočtu včetně peněžních operací, týkajících se rozpočtových prostředků (třídění podle rozpočtové skladby, nedodržení zákona o územních rozpočtech);
- zadávání veřejných zakázek;
- nakládání a hospodaření s majetkem ve vlastnictví územního celku.

Ve zprávách o výsledku PH auditoři rovněž uváděli upozornění na rizika. Jedná se například o rizika uložení sankcí za porušení právních předpisů. V některých případech se jedná o rizika, která nebyla dovozena přímo z identifikovaných chyb a nedostatků (např. riziko právní plynoucí z restitučních nároků a pasívních soudních sporů, riziko vyplývající z vedeného trestního řízení, riziko z neaktuálních směrnic).

V Příloze č. 7 Souhrnné zprávy je uvedeno grafické porovnání výsledků přezkoumání hospodaření provedeného za rok 2025 KÚ, MHMP a auditory.

3. DOHLED STÁTU NAD PŘEZKOUMÁNÍM HOSPODAŘENÍ

Ministerstvo financí je podle § 4 odst. 1 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ústředním orgánem státní správy pro

přezkoumání hospodaření územních samosprávných celků a vykonává dohled státu nad přezkoumáváním hospodaření.

3.1 DOZOR NAD PŘEZKOUMÁNÍM HOSPODAŘENÍ VYKONANÉM AUDITORY

Ministerstvo financí provádí dozor nad přezkoumáním hospodaření, které vykonali auditoři na základě uzavřených smluv s územními celky (§ 20 odst. 1 zákona č. 420/2004 Sb.). Předmětem dozoru je kontrola dodržování právních předpisů při přezkoumání hospodaření, tzn., zda auditoři postupovali v souladu s ustanoveními § 2 (předmět přezkoumání hospodaření), § 3 (hlediska přezkoumání hospodaření) a § 10 (zpráva o výsledku PH a její náležitosti) zákona o přezkoumávání, jak to vyžaduje ustanovení § 12 téhož zákona. Při výkonu přezkoumání postupuje auditor podle zákona upravujícího auditorskou činnost.

Písemnou zprávu o výsledcích dozorů nad přezkoumáním hospodaření vykonanými auditory předává Ministerstvo financí podle ustanovení § 20 odst. 2 zákona o přezkoumávání Komoře auditorů České republiky k dalšímu postupu podle zákona upravujícího auditorskou činnost.

Ministerstvo financí realizovalo ve druhém pololetí roku 2025 a v prvním pololetí roku 2026 celkem 135 dozorů nad přezkoumáním hospodaření vybraných územních celků za rok 2024, který byl posledním ukončeným rokem, nad kterým bylo možné dozor vykonat. Přezkoumání hospodaření u vybraných územních celků vykonalo 28 auditorů. Při výběru kontrolního vzorku dozorů nad auditory vykonaných přezkoumání hospodaření byly zohledněny zejména tyto skutečnosti:

- poznatky, které krajské úřady vkládají do IS MPP ke zprávám z PH územních celků vypracovaným auditory, které jim ÚC jako přezkoumávajícím orgánům v souladu s § 12 odst. 2 zákona č. 420/2004 Sb. předávají;
- podněty veřejnosti k hospodaření ÚC.

Rozsah realizované dohledové činnosti byl ovlivněn zejména tím, zda zprávy o výsledku PH ÚC zpracované auditory obsahovaly povinné označení všech dokladů a jiných materiálů využitých při přezkoumání hospodaření [§ 10 odst. 2 písm. c) zákona č. 420/2004 Sb.]. Tuto povinnou náležitost obsahovalo jen 30 z kontrolovaných 135 zpráv z PH.

Konkrétní zjištění z dozorů nad přezkoumáním hospodaření za rok 2024 provedeným auditory byla v souladu s § 20 odst. 2) zákona o přezkoumání předána Komoře auditorů ČR k dalšímu postupu podle zákona upravujícího auditorskou činnost.

3.2 KONTROLA PŘEZKOUMÁNÍ HOSPODAŘENÍ VYKONANÉHO KÚ a MHMP V PŘENESENÉ PŮSOBNOSTI

Ministerstvo financí vykonává podle ustanovení § 86 odst. 1 a odst. 2 písm. b) a § 92a zákona o krajích a § 113 odst. 1 a odst. 3 písm. b) zákona o hlavním městě Praze, kontrolu výkonu přezkoumání hospodaření ÚC, které v přenesené působnosti provedly KÚ a MHMP. Při plánování KVPP vycházelo MF z plánu KVPP zpracovaného Ministerstvem vnitra na tříleté období 2026 - 2028. V souladu s tímto plánem je MF povinno vykonat v letech 2026 – 2028 KVPP na všech KÚ a MHMP.

Při KVPP se ověřuje správnost procesních postupů, náležitosti dokumentů a písemností souvisejících s přezkoumáním a uvedených ve zprávách o výsledku přezkoumání hospodaření příslušných ÚC. KVPP je dále zaměřena na správné věcné vyhodnocení zjištěných chyb a nedostatků kontrolory KÚ a MHMP, na správnost a úplnost popisu konkrétních zjištění a jejich dokladování příslušnými dokumenty a na účinnost opatření přijatých k nápravě. Důraz je kladen na posouzení a vyhodnocení správnosti nastavení a fungování systému realizace přezkoumání hospodaření.

Informace o výsledcích KVPP je součástí podkladů za MF k dokumentu *Hodnotící zprávy k výsledkům kontrol výkonu přenesené a samostatné působnosti svěřené orgánům obcí, krajů a hlavního města Prahy za období 3 let,* který zpracovává Ministerstvo vnitra na základě usnesení vlády ČR č. 360 ze dne 8. června 2026, které nahradilo původní usnesení vlády ČR č. 689 ze dne 11. září 2013. Poslední Hodnotící zpráva byla vypracována za roky 2023 až 2025.

Ministerstvo financí v roce 2025 vykonalo 4 KVPP, a to na KÚ Moravskoslezského kraje, KÚ Zlínského kraje, KÚ Kraje Vysočina a na MHMP. Kontrolovaným obdobím byl přezkoumávaný rok 2023 a 2024.

Při KVP v roce 2025 byly zjištěny následující skutečnosti:

- u některých zpráv o výsledku PH byly nesprávně vyhodnoceny zjištěné chyby a nedostatky nebo povinnosti, stanovené zvláštními právními předpisy, nebo jinými hledisky přezkoumání, případně nebyly vůbec neidentifikovány a nebyly zahrnuty do závěru zprávy;
- nebylo věcně a místně příslušným úřadem řešeno podezření ze spáchání přestupků uvedených v ustanovení zákonem č. 250/2000 Sb.;
- nedošlo k přezkoumání hospodaření DSO, který byl v průběhu přezkoumávaného období vymazán z rejstříku svazků.

V rámci prováděných KVPP MF zavedlo a dále rozvíjelo novou praxi předávat kontrolovaným osobám jako přílohy protokolů z kontrol výkonu přenesené působnosti rovněž doporučení k využití výsledků dobré praxe v rámci jejich kontrolních postupů. Lze konstatovat, že po zavedení této praxe bylo zaznamenáno podstatné snížení chybovosti přezkoumávajících orgánů při výkonu přezkoumání.

4. METODICKÉ PŮSOBENÍ MINISTERSTVA FINANCÍ V OBLASTI VÝKONU PŘEZKOUMÁNÍ HOSPODAŘENÍ

Ministerstvo financí ve své metodické činnosti vychází jak z poznatků získaných při realizaci KVPP, tak z potřeb a požadavků přezkoumávajících orgánů vycházejících z aktuálně řešené problematiky v rámci přezkoumání. Kvalitně zpracovaná odborná stanoviska Odboru Centrální harmonizační jednotka a vydávání jejich metodických doporučení jsou základním aspektem zkvalitňování kontrolních postupů uplatňovaných v rámci realizace přezkoumání hospodaření ÚSC a DSO vedoucích ve svém důsledku k hospodárnému, účelnému a efektivnímu vynakládání veřejných prostředků.

Odbor Kontrola v roce 2025 pokračoval v organizaci osvědčených metodických dnů pro

přezkoumávající orgány, na kterých byla projednávána a intenzivně diskutována problematika přípravy novely zákona o přezkoumávání, jejímž záměrem je zjednodušit a zefektivnit výkon samotného přezkoumání, zaměřit ho na zásadní oblasti nakládání s veřejnými prostředky a umožnit využití aktuálních kontrolních postupů ve spojení s moderními komunikačními metodami. Dalšími projednávanými tématy byly aktuálně vydávané směrnice a doporučení CHJ i Ministerstva vnitra k metodickému vedení přezkoumávajících orgánů a sjednocování postupů v rámci celé ČR, nový zákon o řízení a kontrole veřejných financí, rozhodovací praxe ÚOHS a soudů i možnosti využití Power BI zejména pro přípravnou, analytickou fázi přezkoumání. Tato společná setkávání zástupců MF, KÚ a MHMP mají velmi pozitivní ohlas mezi jeho účastníky a významně přispívají k rozvoji vzájemné spolupráce.

Ministerstvo financí bude v metodickém působení v oblasti přezkoumávání hospodaření pokračovat i v následujících letech s důrazem na průběžné zkvalitňování výstupů, efektivní využívání analýzy rizik, sdílení osvědčených postupů a zvyšování přidané hodnoty přezkoumání pro kontrolované osoby.

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1 - Přehled subjektů, které realizovaly přezkoumání hospodaření za rok 2025 6
Tabulka 2 - Přehled počtu přezkoumaných ÚC v roce 2025 v rozdělení dle přezkoumávajícího subjektu 6
Tabulka 3 - Vybrané údaje o hospodaření územních celků 13
Tabulka 4 - Chyby a nedostatky zjištěné v hospodaření krajů 14
Tabulka 5 - Počet všech chyb a nedostatků zjištěných u územních celků za rok 2025 16
Tabulka 6 - Přehled počtu ÚC s opakovaným výskytem chyb 17
Tabulka 7 - Přehled počtu zpráv o výsledku PH dle počtu zjištěných chyb 19

SEZNAM GRAFŮ

Graf 1 - Počet vykonaných dílčích přezkoumání hospodaření za rok 2025 8
Graf 2 - Nejčetněji porušované právní předpisy v letech 2023 až 2025 17

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek 1 - Proces přezkoumávání hospodaření 7

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha č. 1 Základní legislativní rámec pro výkon přezkoumání hospodaření

Příloha č. 2 Počet obcí včetně MČ HMP v členění podle počtu obyvatel, které za rok 2025 byly přezkoumány přezkoumávajícími orgány a auditory

Příloha č. 3 Počet osob pověřených výkonem přezkoumání, přizvaných osob a počet přezkoumaných ÚC krajskými úřady a MHMP

Příloha č. 4 Porušení vybraných právních předpisů obcemi, DSO a MČ HMP zjištěná krajskými úřady a MHMP za období 2023 až 2025

Příloha č. 5 Vývoj celkového počtu chybujících ÚC a počtu chyb a nedostatků u nich zjištěných krajskými úřady a Magistrátem HMP podle druhu ÚC za léta 2023 až 2025 vč. procentuálního vyjádření

Příloha č. 6 Počty ÚC přezkoumaných KÚ a MHMP vč. počtu zjištěných chyb a nedostatků za rok 2025 v členění podle přezkoumávajícího subjektu (KÚ a MHMP) a druhu územního celku

Příloha č. 7 Porovnání výsledků přezkoumání hospodaření provedeného za rok 2025 krajskými úřady, Magistrátem HMP a auditory

A) Výsledky přezkoumání hospodaření obcí, MČ HMP a DSO vykonaného přezkoumávajícími orgány (KÚ a MHMP) podle zjištěných chyb a nedostatků

B) Výsledky přezkoumání hospodaření obcí, MČ HMP, HMP a DSO vykonaného auditory

Příloha č. 8 Vynaložené peněžní prostředky v roce 2025 z rozpočtů UC

A) Vynaložené peněžní prostředky obcí, krajů, dobrovolných svazků obcí, MHMP a MČ HMP v roce 2025 bez rozlišení subjektu vykonávajícího přezkoumání hospodaření

B) Vynaložené peněžní prostředky obcí, dobrovolných svazků obcí, MHMP a MČ HMP v roce 2025 s rozlišením subjektu vykonávajícího přezkoumání hospodaření (auditor, přezkoumávající orgán) v členění dle kraje (území)

Ministerstvo financí ČR

sekce Finanční řízení a audit

odbor Kontrola

2026