



STANOVISKO

ODBORU CENTRÁLNÍ HARMONIZAČNÍ JEDNOTKA Č. 11/2026

(PŮVODNĚ STANOVISKO CHJ Č. 1/2022)

DOTAZ

Jak probíhá schvalovací postup předběžné řídicí kontroly u výdajových operací v čase rozpočtového provizoria nebo v čase, kdy není schválen rozpočet?

SEZNAM SOUVISEJÍCÍCH PŘEDPISŮ A MATERIÁLŮ

INTERPRETOVANÝ PRÁVNÍ PŘEDPIS

- zákon č. 231/2025 Sb., o řízení a kontrole veřejných financí (dále „zákon o řízení a kontrole veřejných financí“)

DALŠÍ PŘEDPISY A MATERIÁLY

- zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (dále „rozpočtová pravidla“)

ODPOVĚĎ

Schválení rozpočtu není podmínkou pro provedení předběžné řídicí kontroly. Předběžnou řídicí kontrolu před schválením operace je nutné provést vždy nezávisle na tom, zda je pro danou operaci rozpočet schválen, bude schválen, nebo probíhá rozpočtové provizorium.

Ve vazbě na neschválený rozpočet a rozpočtové provizorium je správce rozpočtu povinen uvést související rizika a opatření k jejich vyloučení nebo zmírnění. Dále je oprávněn uvést omezující podmínky realizace finanční operace.



ODŮVODNĚNÍ ODPOVĚDI

Podle ustanovení § 9 odst. 1 písm. c) zákona o řízení a kontrole veřejných financí zajistí vedoucí orgánu veřejné správy provedení předběžné řídicí kontroly u všech operací, a to před učiněním úkonu orgánu veřejné správy, kterým vzniká závazek tohoto orgánu k veřejnému výdaji nebo jinému plnění. Schvalovací postup předběžné řídicí kontroly před schválením operace je dále upraven v ustanovení § 12 zákona o řízení a kontrole veřejných financí, kde jsou v rámci schvalovacího postupu stanoveny povinnosti příkazce operace a správce rozpočtu.

Dle výše uvedeného je tedy nutné předběžnou řídicí kontrolu před schválením operace provést vždy nezávisle na tom, zda je pro danou operaci rozpočet schválen, bude schválen, nebo probíhá rozpočtové provizorium. Schválení rozpočtu tak není podmínkou pro provedení předběžné řídicí kontroly.

Ve vazbě na neschválený rozpočet a rozpočtové provizorium je správce rozpočtu povinen uvést související rizika a opatření k jejich vyloučení nebo zmírnění. Dále je oprávněn uvést omezující podmínky realizace finanční operace.

Správce rozpočtu ověřuje skutečnosti podle ustanovení § 12 odst. 1 zákona o řízení a kontrole veřejných financí, především rizika, která mohou ohrozit plnění schvalované operace. Dále ověřuje, zda je finanční operace v souladu se schváleným rozpočtem, programy, projekty, uzavřenými smlouvami nebo rozhodnutími o nakládání s veřejnými prostředky, a zda finanční operace odpovídá pravidlům pro financování činnosti orgánu veřejné správy. Zákon však neupravuje povinnost rezervování, či alokování finanční částky v rozpočtu.

Neschválení rozpočtu, nebo rozpočtové provizorium neovlivňuje povinnost provést předběžnou řídicí kontrolu před schválením operace a nevylučuje ověření výdajové operace v rámci ověřovacího postupu správcem rozpočtu.

Správce rozpočtu může stanovit pro realizaci finanční operace omezující podmínky, například vázat plnění smlouvy na rozhodnutí o schválení rozpočtu na další období, nebo na nezbytnost zajištění finančních prostředků v následujících letech v případě schvalování víceletých závazků. Podmínky musí být uvedeny písemně a správce rozpočtu je předává příkazci operace společně s ostatními podklady.

V čase rozpočtového provizoria státního rozpočtu je možné rozpočtovat maximálně 1/12 výdajů schváleného státního rozpočtu roku předešlého. Výdaje organizačních složek státu jsou stanovovány dle očekávaných skutečností v příslušném měsíci. Primárním cílem je v období rozpočtového provizoria pokrytí mandatorních výdajů a dostání smluvních a jiných závazků státu do doby nabytí účinnosti zákona o státním rozpočtu. Výši rozpočtových prostředků pro období rozpočtového provizoria stanovuje Ministerstvo financí dle ustanovení § 9 rozpočtových pravidel.

Z pohledu zákona o řízení a kontrole veřejných financí není ani tato situace překážkou pro uskutečnění schvalovacího postupu předběžné řídicí kontroly před schválením operace, protože se rozhoduje o operaci, jejíž financování bude probíhat pravděpodobně až v okamžiku, kdy bude zákon o státním rozpočtu pro daný rok již schválen a účinný, případně bude financování probíhat dle pravidel a omezení pro období rozpočtového provizoria. I v této situaci je však nutné postupovat dle výše uvedených povinností správce rozpočtu a v rámci schvalovacího postupu je tak nutné uvést veškerá rizika, která se schvalované operace týkají a jsou podstatná pro její realizaci, včetně opatření ke zmírnění těchto rizik. V případě rozpočtového provizoria státního rozpočtu se jedná zejména o rizika vyplývající z pravidel rozpočtování v jeho jednotlivých měsících, nebo rizika spočívající v tom, že částka, která je předmětem řídicí kontroly, nebude ve výsledném rozpočtu zohledněna a schválena.