



STANOVISKO

ODBORU CENTRÁLNÍ HARMONIZAČNÍ JEDNOTKA Č. 4/2026

(PŮVODNĚ STANOVISKO CHJ Č. 5/2018)

DOTAZ

Kdy a jak by měla probíhat předběžná řídicí kontrola
v případě veřejných zakázek?

SEZNAM SOUVISEJÍCÍCH PŘEDPISŮ A MATERIÁLŮ

INTERPRETOVANÝ PRÁVNÍ PŘEDPIS

- zákon č. 231/2025 Sb., o řízení a kontrole veřejných financí (dále „zákon o řízení a kontrole veřejných financí“)

DALŠÍ PŘEDPISY A MATERIÁLY

- zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále „zákon o zadávání veřejných zakázek“)

ODPOVĚĎ

Předběžná řídicí kontrola probíhá u veřejných zakázek před schválením operace a před platbou. Fázi předběžné řídicí kontroly před schválením operace je přitom nutno provést v době, kdy je možné ovlivnit parametry veřejné zakázky (předmět zakázky, poptávané množství, kvalita, předpokládaná hodnota plnění atd.), tedy ještě před vyhlášením zadávacího řízení, kdy se posuzuje oprávněnost a nezbytnost výdajové operace, její soulad s rozpočtem a dodržení zásad řízení a kontroly veřejných financí. Ve fázi předběžné řídicí kontroly před platbou, tedy po přijetí faktury a před jejím proplacením, je posuzována správnost určení věřitele, výše a splatnosti závazku a jeho soulad s již schválenými podmínkami operace. Nastavení vnitřního kontrolního systému by mělo být doplněno o další řídicí a kontrolní mechanismy vycházející z analýzy rizik konkrétní veřejné zakázky, např. o kontrolu před podpisem smlouvy s vítězným uchazečem zakázky.



ODŮVODNĚNÍ ODPOVĚDI

U veřejných zakázek probíhá předběžná řídicí kontrola v souladu se zákonem o řízení a kontrole veřejných financí ve dvou fázích – **před schválením operace** (dle ustanovení § 12) a **před platbou** (dle ustanovení § 13).

Předběžná řídicí kontrola před schválením operace

Veřejné zakázky jsou charakteristické svou dlouhou přípravnou fází, kdy podpisu finální smlouvy musí předcházet řada úkonů – definice stanovené a prokázané potřeby, příprava zadávací dokumentace, vyhlášení výběrového řízení a výběr vítězného uchazeče.

S ohledem na skutečnost, že v rámci řídicí kontroly by mělo proběhnout uvážení nad oprávněností výdaje, posouzení stanovené potřeby a zhodnocení možností uspokojení stanovené potřeby včetně zohlednění principů hospodárnosti, účelnosti a efektivity, **musí předběžná řídicí kontrola před schválením operace proběhnout v momentě, kdy je možné tyto parametry ovlivnit**, tj. před vyhlášením výběrového řízení (respektive před předložením materiálu kompetentnímu rozhodujícímu orgánu).

Pokud by řídicí kontrola v případě veřejných zakázek měla proběhnout až před podpisem smlouvy, jednalo by se o čistě formalistický postup, kdy je možné odmítnout smlouvu pouze jako celek a v případě některých typů zadávacích řízení je možné odmítnout podepsat smlouvu pouze při splnění zákonem stanovených podmínek.

V případě některých úřadů může být problematické provést řídicí kontrolu před vyhlášením výběrového řízení s ohledem na elektronizaci řídicí kontroly a nutnosti zadat konkrétní částku plánovaného výdaje ve vazbě na propojení s modulem rozpočtu. V těchto případech (aby byl zachován soulad se zákonem) se jeví jako nejjednodušší řešení provést záznam o provedení předběžné řídicí kontroly před schválením operace dle ustanovení § 12 zákona o řízení a kontrole veřejných financí před vyhlášením výběrového řízení na samostatný dokument, který schválí příkazce operace a správce rozpočtu. V tomto kroku se schválí stanovená potřeba, varianta a parametry realizace ve vazbě na principy 3E. Vzor záznamu o provedení řídicí kontroly je uveden v příloze 1. Před podpisem smlouvy by proběhla kontrola v rámci informačního systému společně se zarezervováním finančních prostředků v rozpočtu. Návaznosti předběžné řídicí kontroly a provedení rezervace v rozpočtovém informačním systému se zabývá [stanovisko CHJ č. 20/2026 k provádění předběžné řídicí kontroly v souvislosti s rezervací peněžních prostředků](#).

Na předběžné řídicí kontrole před schválením operace se podílí správce rozpočtu a příkazce operace.

Správce rozpočtu ověří podle ustanovení § 12 odst. 1 zákona o řízení a kontrole veřejných financí, zda je výdajová operace

- v souladu se schváleným rozpočtem, programy, projekty, uzavřenými smlouvami nebo rozhodnutími o nakládání s veřejnými prostředky,
- odpovídá pravidlům pro financování činnosti orgánu veřejné správy a
- jsou řízena s ní související rozpočtová rizika.

Příkazce operace výdajovou operaci schválí podle ustanovení § 12 odst. 2 zákona o řízení a kontrole veřejných financí, pokud

- je v souladu s tímto zákonem, jinými právními předpisy (např. zákonem o zadávání veřejných zakázek) a přímo použitelnými předpisy Evropské unie,



- je nezbytná k zajištění úkolů, záměrů a cílů orgánu veřejné správy,
- je v souladu se zásadou řádného finančního řízení,
- je v souladu se schváleným rozpočtem, programy, projekty, uzavřenými smlouvami rozhodnutími o nakládání s veřejnými prostředky a pravidly pro financování činnosti orgánu veřejné správy,
- je doložena správnými a úplnými podklady a
- jsou řízena s ní související rizika.

Předběžná řídicí kontrola před platbou

Předběžná řídicí kontrola před platbou probíhá po přijetí faktury. Na této kontrole se podle zákona o řízení a kontrole veřejných financí podílí hlavní účetní a příkazce operace.

Hlavní účetní ověří, zda je správně určen věřitel, výše a splatnost vzniklého závazku orgánu veřejné správy.

Příkazce operace platbu schválí, je-li její realizace v souladu s podmínkami, za kterých byla tato výdajová operace schválena, včetně toho, že je správně určen její věřitel, výše a splatnost.

Nastavení vnitřního kontrolního systému

Podle zákona o řízení a kontrole veřejných financí musí při schvalování výdajových operací probíhat výše popsaná řídicí kontrola. S ohledem na náročnost a typ veřejné zakázky je vhodné zavést další řídicí a kontrolní mechanismy, které budou součástí vnitřního kontrolního systému. Tyto řídicí a kontrolní mechanismy by měly být stanoveny na základě analýzy rizik v rámci přípravy konkrétní veřejné zakázky, případně na základě zhodnocení analýzy rizik obecného procesu zadávání veřejných zakázek. Příkladem takového řídicího a kontrolního mechanismu může být proces kontroly před podpisem smlouvy s vítězným uchazečem – před podpisem smlouvy neprobíhá předběžná řídicí kontrola ve smyslu zákona o řízení a kontrole veřejných financí (ta probíhá před vypsáním veřejné zakázky a před platbou, viz výše), nicméně orgán veřejné správy by zde měl mít nastaveny mechanismy, skrze které získá ujištění, že uzavíraná smlouva je v souladu např. se zadávací dokumentací.