

Newsletter Centrální harmonizační jednotky – leden 2026

Shrnutí aktivit za druhé pololetí roku 2025 a plány na jaro/léto 2026

Příprava na implementaci zákona o řízení a kontrole veřejných financí

Druhé pololetí roku 2025 bylo ze strany Centrální harmonizační jednotky (CHJ) věnováno intenzivní práci na aktualizaci metodických materiálů tak, aby jejich znění odpovídalo novému zákonu o řízení a kontrole veřejných financí, který s účinností od 1. 1. 2027 nahradí stávající zákon o finanční kontrole.

Na přelomu roku 2025/2026 vydala CHJ aktualizace všech metodických pokynů, které jsou podstatné pro implementaci změn souvisejících s novým zákonem o řízení a kontrole veřejných financí. Orgánům veřejné správy, které se předem připravují na účinnost nového zákona, jsou tak k dispozici následující klíčové metodické pokyny plně reflektující novou právní úpravu dle zákona o řízení a kontrole veřejných financí (včetně Globálních standardů interního auditu):

- [Metodický pokyn CHJ č. 19](#) – Řídicí kontrola (praktická příručka dle zákona č. 231/2025 Sb., o řízení a kontrole veřejných financí)
- [Metodický pokyn CHJ č. 21](#) – Směrnice o řízení a kontrole veřejných financí (obecná vzorová směrnice pro orgány veřejné správy)
- [Metodický pokyn CHJ č. 10](#) – Vzorová směrnice o řízení a kontrole veřejných financí pro obce
- [Metodický pokyn CHJ č. 12](#) – Vzorová směrnice o řízení a kontrole veřejných financí pro příspěvkové organizace
- [Metodický pokyn CHJ č. 9](#) – Vzorová směrnice o řízení a kontrole veřejných financí pro dobrovolné svazky obcí
- [Metodický pokyn CHJ č. 5](#) – Statut interního auditu
- [Metodický pokyn CHJ č. 6](#) – Manuál interního auditu
- [Metodický pokyn CHJ č. 20](#) – Hodnocení kvality interního auditu v orgánech veřejné správy

Aktualizovány byly rovněž metodické pokyny související s aplikací zásady řádného finančního řízení ([Metodický pokyn CHJ č. 15](#) – Správa majetku v souladu s principy 3E, [Metodický pokyn CHJ č. 16](#) – Správa vozového parku a [Metodický pokyn CHJ č. 23](#) – Dodržování zásady řádného finančního řízení při hospodaření územních samosprávných celků). Aktualizace zbývajících metodických pokynů, jejichž úpravy na nový zákon jsou pouze dílčí nebo technické, bude následovat v průběhu roku 2026.

Zpracovány byly rovněž aktualizované verze všech dosud vydaných obecných metodických stanovisek CHJ, které tak nově obsahují výklad dle zákona o řízení a kontrole veřejných financí.

Všechny metodické pokyny, stanoviska a další informace k zákonu o řízení a kontrole veřejných financí jsou dostupné na internetových stránkách Ministerstva financí v části [Kontrola a regulace / Řízení a kontrola veřejných financí](#). Tato část internetových stránek Ministerstva financí prošla ve druhém pololetí roku 2025 rovněž revizí. Stránky jsou nově členěny po věcných úsecích nové zákonné úpravy. Jednotlivé tematické celky jako řídicí kontrola, interní audit, veřejnosprávní kontrola hospodaření či veřejnosprávní kontrola dotací tak mají své vlastní záložky, které vždy obsahují základní informace o související právní úpravě, odkazy na kontaktní osoby a na relevantní metodické materiály.

Vzhledem k tomu, že po celý rok 2026 bude ještě v platnosti zákon o finanční kontrole, naleznete u každého aktualizovaného metodického materiálu ke stažení dvě verze: verzi platnou pro stávající zákon o finanční kontrole a verzi platnou pro nadcházející zákon o řízení a kontrole veřejných financí.

Ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv bylo rovněž k 15. 10. 2025 vydáno Sdělení Ministerstva financí č. 419/2025 Sb. o vyhlášení mezinárodních standardů interního auditu, kterým byla vyhlášena závazná část Globálních standardů interního auditu, jejichž dodržování bude s účinností zákona o řízení a kontrole veřejných financí pro orgány veřejné správy zřizující útvar interního auditu povinné.

Nově vydané metodické materiály

Nad rámec výše uvedených aktualizací vydala Centrální harmonizační jednotka ve druhém pololetí roku 2025 dva zcela nové metodické pokyny a tři nová obecná stanoviska:

- [Metodický pokyn CHJ č. 28](#) – Etický kodex interního auditu, který může sloužit orgánům veřejné správy jako vzor při tvorbě vlastního etického kodexu interních auditorů.
- [Metodický pokyn CHJ č. 29](#) – Praktická příručka k řídicí kontrole pro školy, která popisuje problematiku řídicí kontroly se zaměřením na specifické operace škol a školských zařízení. Obsahuje stručné základy řídicí kontroly, které jsou doplněny o praktické příklady z praxe.
- [Stanovisko CHJ č. 6/2025 k porovnávání účetních výnosů a nákladů s rozpočtovými příjmy a výdaji při přezkoumávání hospodaření](#) se zabývá možnostmi využití kontrolní metody porovnávání účetně vykazovaných výnosů a nákladů s věcně souvisejícími příjmovými a výdajovými položkami rozpočtu při výkonu přezkumu hospodaření.

Další dvě metodická stanoviska již přímo souvisí s přípravou implementace zákona o řízení a kontrole veřejných financí v orgánech veřejné správy a reagují na konkrétní pokládané dotazy:

- [Stanovisko CHJ č. 7/2025 k pověření interního auditu výkonem veřejnosprávní kontroly podle zákona č. 231/2025 Sb., o řízení a kontrole veřejných financí](#) dospívá k závěru, že pověření útvaru interního auditu výkonem veřejnosprávní kontroly hospodaření příspěvkové organizace zřízené územním samosprávným celkem nebo výkonem následné veřejnosprávní kontroly poskytnuté veřejné finanční podpory není v rozporu s požadavkem na zajištění funkční nezávislosti interního auditu.
- [Stanovisko CHJ č. 8/2025 k publikaci vnitřních předpisů a metodik za účelem zajištění souladu s Globálními standardy interního auditu](#) odpovídá na otázku, které vnitřní předpisy a metodiky by měly být v rámci orgánu veřejné správy vydány, aby mohl být zajištěn soulad s Globálními standardy interního auditu.

V polovině ledna 2026 byl k implementaci zákona o řízení a kontrole veřejných financí u správců kapitol státního rozpočtu vydán zcela nový [Metodický pokyn CHJ č. 30](#) – Centralizace interního auditu. Tento pokyn byl připraven v návaznosti na společné setkání zástupců útvarů interního auditu z řad resortů k centralizaci interního auditu v prosinci 2025 a má resortům usnadnit přípravu centralizace a nabídnout jednotný metodický rámec, který pomůže zajistit, aby byl tento proces proveden koordinovaně, efektivně a v souladu s legislativními požadavky.

Vzdělávací aktivity CHJ

Ve druhé polovině roku 2025 realizovala CHJ v rámci katalogu vzdělávacích akcí, ale i na základě individuálních požadavků orgánů veřejné správy 47 školení, kterých se celkem zúčastnilo 2 800 osob z řad státní správy, územních samospráv i dalších organizací. Katalog vzdělávacích akcí CHJ na jaro/léto 2026 včetně odkazů pro přihlašování na jednotlivá školení naleznete v příloze tohoto newsletteru.

Pravidelná metodická setkání s interními auditory

Ve druhé polovině roku 2025 CHJ rovněž pokračovala v pořádání pravidelných metodických setkání interních auditorů z řad veřejné správy, která se konají u nás na Ministerstvu financí 3-4 x ročně na

předem stanovené téma, a to vždy v několika dílčích termínech. Cílem těchto setkání je vzájemná diskuse, výměna zkušeností a sdílení dobré praxe, ale i překážek a slepých uliček, a to nejen ze strany CHJ jako gestora metodiky interního auditu, ale zejména mezi interními auditory navzájem.

Pro interní auditory, kterým se žádný z naplánovaných termínů nehodí, cesta do Prahy je příliš časově náročná nebo se nemohou zúčastnit z kapacitních důvodů, vždy na závěr pořádáme i jedno setkání na dané téma online, kde proběhlé diskuse shrneme.

Užitečné podklady a metodické pomůcky jsou vzájemně sdíleny prostřednictvím SharePointu spravovaného CHJ. V případě Vašeho zájmu o zapojení do této komunity interních auditorů nám neváhejte napsat na chj@mfcz.cz.

Kulaté stoly a pracovní skupiny

Pravidelná diskuse s kolegy z kontrolních a auditních institucí ve formě kulatých stolů slouží ke sjednocování pohledu na metodiku a posuzování obdobných zjištění v rámci jednotlivých kontrol.

Na podzim roku 2025 se uskutečnilo dvoudenní jednání mezi zástupci Ministerstva financí, Generálního finančního ředitelství a Úřadu pro hospodářskou soutěž. Tématem tentokrát byly zakázky pravidelné povahy a aktuální problematika veřejného zadávání zejména z pohledu auditních zjištění v této oblasti.

V gesci CHJ v oblasti evropských fondů je pracovní skupina Kontrola audit a nesrovnalosti, která se zabývala zejména tématem kontroly zjednodušených metod vykazování a také problematikou financování nesouvisejícího s výdaji ve vztahu k přípravě programového období 2028+.

Zcela novou aktivitou CHJ je spuštění pracovní skupiny Poskytovatelů národních dotací, která bude na dobrovolné bázi poskytovat metodickou podporu, zprostředkovávat přenos dobré praxe z metodického prostředí fondů ESIF a vést v rozumné míře k postupnému sjednocování postupů mezi jednotlivými poskytovateli dotací na národní úrovni. V listopadu 2025 se konalo úvodní jednání, kde byly představeny cíle a formát budoucích, odborně zaměřených, setkání na konkrétní témata, ze kterých budou následně vznikat i praktické metodické materiály.

Ve vazbě na draft nového obecného nařízení pro programové období fondů ESIF 2028+ byla CHJ zapojena také do přípravy rámcových pozic k této legislativě a přímo se podílela na návrzích úprav článků k oblasti kontrol a podmínek, podle kterých bude muset být nastaven řídicí a kontrolní systém nových operačních programů.

Spolupráce s Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) a hlášení nesrovnalostí

Centrální kontaktní bod AFCOS (CKB AFCOS) spolupracoval jako národní partner úřadu OLAF na jeho správních vyšetřováních. Zabezpečoval sběr prvotních podkladů pro vyhodnocení účelnosti zahájení nebo pokračování vyšetřování a dokumenty nebo doplňující informace potřebné pro další průběh vyšetřování OLAF.

Ve druhé polovině roku 2025 spolupracoval CKB AFCOS, kromě starších probíhajících případů, také na pěti nových vyšetřováních úřadu OLAF. Narostl také počet případů, kdy byly pro potřeby šetření OLAF získávány informace z Centrální evidence účtů a záznamy bankovních transakcí.

CKB AFCOS i ve druhém pololetí roku 2025 zajišťoval hlášení nesrovnalostí Úřadu OLAF. Oproti předchozím obdobím došlo k mírnému nárůstu celkového počtu hlášení, a to v souvislosti s uzavíráním Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost. Současně byl v tomto období zaznamenán také nárůst případů klasifikovaných jako podezření na podvod nebo prokázaný podvod.

V průběhu roku 2025 rovněž pokračovala identifikace a reporting nových nesrovnalostí a aktualizace nesrovnalostí již nahlášených v rámci Národního plánu obnovy (dále jen NPO).

Mimo hlášení nesrovnalostí zastřešuje CKB AFCOS oblast zpracování pravomocných rozsudků, a to v těch případech, kdy došlo k poškození finančních zájmů EU. O konkrétních pravomocných rozsudcích přímo informuje příslušná generální ředitelství Evropské komise a lokální kontaktní body AFCOS a ze zpracovaných informací každoročně vytváří analýzu pravomocných rozsudků.

Data za období roku 2025 potvrzují nárůst případů v oblasti vzdělávání/pořádání kurzů a v oblasti životního prostředí (svoz a zpracování odpadů). Spíše než sofistikovaná podvodná schémata převládají jednodušší formy trestné činnosti jako úpravy nebo účelové vytváření nepravdivých dokladů či zapojování právnických i fyzických osob do podvodných schémat bez jejich souhlasu nebo vědomí.

Plány na jaro/léto 2026

Celý rok 2026 bude ze strany Centrální harmonizační jednotky věnován primárně školení nového zákona o řízení a kontrole veřejných financí, a to jak formou souhrnného představení hlavních změn oproti zákonu o finanční kontrole, tak formou specifických školení k jednotlivým metodickým pokynům a oblastem řízení a kontroly veřejných financí.

S ohledem na velký rozsah orgánů veřejné správy, kterých se změny v oblasti řízení a kontroly veřejných financí týkají, se CHJ rozhodla v metodické podpoře nespoléhat pouze na katalog vzdělávacích akcí, ale připravit ve spolupráci s krajskými úřady i sérii školení přímo pro zaměstnance krajských úřadů, krajských příspěvkových organizací, obcí a jejich příspěvkových organizací v jednotlivých krajích tak, aby se potřebné informace dostaly řízeným způsobem ke všem organizacím, které je potřebují, a to včetně těch nejmenších a nejčtenějších. Obdobně plánujeme ve spolupráci s metodiky MŠMT oslovit s nabídkou specificky zaměřených školení na řídicí kontrolu podle nového zákona o řízení a kontrole veřejných financí také školy a školská zařízení.

Výše uvedená školení budou doplňovat katalog vzdělávacích akcí CHJ, ve kterém jsou zahrnuta školení volně přístupná pro všechny orgány veřejné správy. V rámci katalogu vzdělávacích aktivit CHJ dále nebudou chybět ani semináře, které se týkají pravidel poskytování veřejných prostředků, jejich kontroly, vracení neoprávněně využitých prostředků nebo workshopy na téma využívání dostupných datových zdrojů při kontrole dvojího financování.

V prvním pololetí roku 2026 CHJ dále plánuje zahájit legislativní proces k novele zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí. Předmětem novely bude především zjednodušení postupů při přezkoumání hospodaření, posílení přístupu na bázi analýzy rizik a zefektivnění komunikace a spolupráce mezi Ministerstvem financí a krajskými úřady. K novele zákona o přezkoumávání hospodaření byla již v průběhu roku 2025 pořádána pracovní setkání mezi Ministerstvem financí a zástupci krajských úřadů a z výsledků těchto jednání bude paraagrafové znění novely vycházet.

Pracovní skupinu Kontrola audit a nesrovnalosti čeká v květnu 2026 již 30. jednání, jehož hlavním předmětem bude příprava na programové období 2028+, především pak podoba a rozsah budoucího metodického pokynu pro výkon kontrol. V oblasti národních dotací cílíme na 2-3 setkání ročně, kdy výstupem z každého z nich by měly být konkrétní metodické listy a doporučení pro poskytovatele, které budou moci rychle a účinně zavést do své praxe.

CKB AFCOS plánuje jarní seminář k ochraně finančních zájmů EU pro lokální kontaktní body sítě AFCOS. Ze strany Evropské komise bude probíhat další rozvoj informačního systému AFIS IMS a v návaznosti na jeho úpravy budou na změny proškoleny Lokální kontaktní body AFCOS.