



VYHODNOCENÍ AKČNÍHO PLÁNU
K NÁRODNÍ STRATEGII
NA OCHRANU FINANČNÍCH ZÁJMŮ
EVROPSKÉ UNIE
ZA ROK 2025



Obsah

ÚVOD	3
I. BOJ PROTI KORUPCI	4
1. Příprava zákona o řízení a kontrole veřejných financí a prezentace navrhovaných změn v rámci školení a workshopů, případně dalšími formami komunikace	4
2. Zpracování Zprávy o plnění Strategie vlastnické politiky státu a její předložení vládě	5
3. Průběžné školicí aktivity v oblasti naplňování principů 3E při vynakládání veřejných prostředků, doplněné o praktické příklady aplikace těchto principů v rozsahu 4 kurzů ročně realizovaných jak online, tak prezenčně.....	5
4. Průběžné vyhodnocování dopadů zákona o zadávání veřejných zakázek, podpora a součinnost při jeho novelizaci.....	6
5. Pokračování v těsné spolupráci s finanční a celní správou a dalšími partnery; intenzivní výměna informací a společná činnost	7
6. Potírání korupce při zadávání veřejných zakázek	10
7. Vyhledávání a zajišťování výnosů z trestné činnosti.....	12
8. Snížení celkové rozpracovanosti případů, vytvoření prostoru pro vlastní vyhledávání	13
9. Aktivity směřující ke zvyšování povědomí o problematice boje proti korupci se zaměřením především na ochranu oznamovatelů protiprávního jednání.....	14
II. ADMINISTRATIVNÍ SPOLUPRÁCE V CELNÍCH VĚCECH	15
10. Aktivní účast na společných celních operacích.....	15
11. Zajištění plnění úkolů vyplývajících ze Zpráv vzájemné spolupráce vydaných OLAF.....	15
12. Zvyšování povědomí celních orgánů o úloze EPPO při posilování vnitřní bezpečnosti EU bojem proti celním podvodům, jakož i proti organizovanému zločinu, praní peněz a dalším podvodům s příjmy EU souvisejícími s celními podvody	16
III. PROVĚŘOVÁNÍ A VYŠETŘOVÁNÍ TRESTNÝCH ČINŮ SOUVISEJÍCÍCH S DOTAČNÍMI PROSTŘEDKY EU	17
13. Vypracování metodického pokynu a přijetí odpovídajících personálních a organizačních opatření, včetně zpracování povinných vzdělávacích programů orientovaných na problematiku boje proti zneužívání finančních prostředků z fondů EU pro policisty působící na tomto úseku.....	17
14. Zajištění náhledu do příslušných informačních systémů spojených s bojem proti zneužívání finančních prostředků z fondů EU.....	18
15. Průběžné zpracovávání analýzy informací a monitoring veřejných zdrojů	19
IV. SPRÁVNĚ-PRÁVNÍ OBLAST OCHRANY FINANČNÍCH ZÁJMŮ EU	19
16. Zapojení EPPO do komunikační/vzdělávací sítě AFCOS.....	19
17. Šíření povědomí o mandátu a působení EPPO v ČR v rozsahu alespoň dvou seminářů ročně pro subjekty implementační struktury prostředků EU	19
ZÁVĚR	21



ÚVOD

Toto vyhodnocení Akčního plánu je zpracováno na základě úkolu definovaného v Příloze 2 – Akčního plánu k Národní strategii na ochranu finančních zájmů Evropské unie (dále také jen „Národní strategie“). Národní strategie včetně příloh byla aktualizována pro programové období 2021–2027 s účinností od 1. ledna 2024.

Hodnoceno je období od 1. ledna do 31. prosince 2025.

V tomto materiálu je obsaženo vyhodnocení Akčního plánu na rok 2025, které bylo provedeno garanty příslušných úkolů.

S ohledem na návaznost Národní strategie na tzv. Jednotné metodické prostředí Ministerstva pro místní rozvoj jsou zkratky vyskytující se v textu uvedeny v Příloze č. 25 – Seznam zkratek Metodiky řízení programů.



I. BOJ PROTI KORUPCI

1. Příprava zákona o řízení a kontrole veřejných financí a prezentace navrhovaných změn v rámci školení a workshopů, případně dalšími formami komunikace

Gestor: MF

termín: 31. 12. 2025 / průběžně

V roce 2025 byl vydán zákon č. 231/2025 Sb., o řízení a kontrole veřejných financí, platný od 10. července 2025, který zrušuje (a nahrazuje) s účinností od 1. ledna 2027 zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a zároveň také zrušuje s účinností od 1. ledna 2027 jeho prováděcí vyhlášku č. 416/2004 Sb. V souvislosti se zákonem č. 231/2025 Sb., poskytuje Ministerstvo financí – Centrální harmonizační jednotka (dále jen „CHJ“) v rámci legisvakanční lhůty intenzivní metodickou podporu včetně školení dotčeným orgánům veřejné správy. Tato metodická činnost je podstatná pro správnou implementaci zákona. Hned po vydání zákona č. 231/2025 Sb. ve Sbírce zákonů byly Ministerstvem financí uskutečněny dvě úvodní online prezentace tohoto zákona (24. 6. 2025 a 1. 7. 2025), dále byli proškoleni zaměstnanci obcí Olomouckého kraje (21. 10. 2025, 9. 12. 2025), kontroloři krajského úřadu Karlovarského kraje (30. 10. 2025), interní auditoři obcí a zaměstnanci krajského úřadu a příspěvkových organizací Moravskoslezského kraje (12. a 14. 11. 2025) a zaměstnanci orgánů veřejné správy (krajský úřad, obce a příspěvkové organizace) Zlínského kraje (20. 11. 2025). Bylo realizováno školení pro interní auditory týkající se výkonu interního auditu podle zákona č. 231/2025 Sb. (10. 12. 2025). Zákon č. 231/2025 Sb. byl prezentován na workshopu Českého institutu interních auditorů v Přerově (22.–23. 10. 2025). Další semináře, workshopy a školení jsou plánovány také během roku 2026, a to jak formou nabízených školení Centrální harmonizační jednotkou prostřednictvím katalogu vzdělávacích akcí zveřejněného na internetových stránkách Ministerstva financí, tak na základě individuální poptávky od orgánů veřejné správy. Během roku 2025 bylo již uskutečněno několik setkání interních auditorů orgánů veřejné správy na různá témata související s výkonem interního auditu podle zákona č. 231/2025 Sb. Tato platforma pravidelných setkání interních auditorů bude pokračovat také v roce 2026. V roce 2025 vznikla pracovní skupina zástupců ministerstev, aby se zabývala podrobným procesem centralizace interního auditu ve státní správě. Tato pracovní skupina měla první setkání 5. 12. 2025. Dále byly v souvislosti se zákonem č. 231/2025 Sb. aktualizovány všechny doposud vydané metodické pokyny CHJ a obecná stanoviska CHJ, která jsou zveřejněna na internetových stránkách Ministerstva financí.

Vzhledem k tomu, že zákon byl již vydán, je třeba modifikovat tento úkol na rok 2026. V Akčním plánu na rok 2026 bude znít: „**Prezentace a výklad zákona č. 231/2025 Sb., o řízení a kontrole veřejných financí, v rámci školení a workshopů, případně dalšími formami komunikace.**“

Úkol: splněn/plněn průběžně.



2. Zpracování Zprávy o plnění Strategie vlastnické politiky státu a její předložení vládě

Gestor: MF

termín: 31. 12. 2025

Na základě usnesení vlády č. 115 ze dne 17. února 2020, o Strategii vlastnické politiky státu (dále jen „Usnesení“) vypracovalo Ministerstvo financí ve spolupráci s ostatními rezorty *Zprávu o plnění opatření vyplývajících ze Strategie vlastnické politiky státu k 31. 12. 2024*. Tato zpráva byla předložena do konce října a zařazena na program jednání schůze vlády pro informaci ministrem financí dne 12. 11. 2025 (čj. 911/25).

V souladu s Usnesením předložilo Ministerstvo financí vládě také *Zprávu o činnosti a výsledcích strategických společností s majetkovou účastí státu, státních podniků a národního podniku za rok 2024*. Materiál byl předložen ve stejném termínu (čj. 909/25).

Úkol: splněn.

3. Průběžné školicí aktivity v oblasti naplňování principů 3E při vynakládání veřejných prostředků, doplněné o praktické příklady aplikace těchto principů v rozsahu 4 kurzů ročně realizovaných jak online, tak prezenčně

Gestor: MF/MMR

termín: 31. 12. 2025 / průběžně

Ministerstvo financí uspořádalo v roce 2025 celkem 6 seminářů na téma naplňování principů 3E, z toho dvě teoreticky zaměřená školení v rámci aktualizace metodiky CHJ k veřejnému nakupování, dva prakticky zaměřené semináře k aplikaci principů ve správě majetku a dva semináře pro Ministerstvo dopravy k praktické aplikaci principů 3E na příkladech orgánu veřejné správy. Celkem bylo proškoleno 274 zástupců orgánů veřejné správy, z toho 162 online.

V návaznosti na Národní strategii veřejného zadávání pro období let 2024 – 2028 (dále jen „Strategie“) funguje Platforma veřejného zadávání (dále „Platforma VZ“), což je komunita veřejných zadavatelů, kteří jsou progresivními nositeli nových a moderních postupů a napomáhají naplnění vize a opatření Strategie v praxi. Platforma VZ čítá více než 50 členů z řad ministerstev, krajů, statutárních měst, městských podniků, veřejnoprávních institucí, státní organizací, univerzit, nemocnic a asociací.

Platforma VZ se konkrétně tématu 3E věnovala na svém prezenčním setkání 23.–24. 1. 2025, kterého se účastnilo 62 lidí, a na online setkání 26. 9. 2025, kde se řešily zásady 3E v kontrolní praxi Centra pro regionální rozvoj, které kontroluje dotované zakázky. Této online akci se účastnilo 40 lidí. S principy 3E se členové Platformy VZ dále setkávají pravidelně, u prezentovaných příkladů dobré praxe.



Ministerstvo pro místní rozvoj pravidelně školí základní principy zadávání veřejných zakázek včetně principů 3E. Těmito semináři Ministerstvo pro místní rozvoj přispívá k naplňování principů 3E. Zde je uveden seznam akcí, na kterých se principy 3E školily:

- 1x online školení na téma: Pravidla hospodaření (3E) a kontrola ve veřejných zakázkách, 70 zúčastněných osob
- 4x online školení na téma: Veřejné zakázky malého rozsahu, 486 zúčastněných osob
- 1x online školení na téma: Metodika veřejného nakupování. Naplňování principů 3E v praxi veřejného zadávání, 77 zúčastněných osob
- 1x školení na téma: Úvod do veřejných zakázek pro začátečníky – vzdělávání pro zadavatele, 2.–3. 4. 2025, prezenčně: 120 zúčastněných osob, online: 155 zúčastněných osob, 1340 zhlédnutí záznamu
- 1x školení na téma: Metodický den – VZMR jednoduše a bez stresu, 4. 6. 2025, prezenčně: 91 zúčastněných osob, online: 140 zúčastněných osob, 253 zhlédnutí záznamu

Přihlašování na vzdělávací aktivity je k dispozici na webu: <https://portal-vz.cz/vzdelavani/>.

Úkol: splněn/plněn průběžně.

4. Průběžné vyhodnocování dopadů zákona o zadávání veřejných zakázek, podpora a součinnost při jeho novelizaci

Gestor: MMR/ÚOHS

termín: 31. 12. 2025/průběžně

V roce 2025 předložilo MMR návrh novely zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (zákon), jehož cílem je provést reformu přezkumu zadávání veřejných zakázek Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS). Návrh reformy byl založen na následujících 5 pilířích:

1. Jednoinstanční rozhodování v návrhových řízeních (ukončení instančního ping-pongu);
2. Kolektivní rozhodování – v podobě komisí se zapojením externích odborníků;
3. Role ÚOHS v řízení o návrhu – více rozhodce, méně vyšetřovatel (posun ke spornému řízení);
4. Soudní přezkum se lhůtou pro rozhodnutí, pokud brání uzavření smlouvy;
5. Blokování uzavření smlouvy v řízeních zahajovaných z moci úřední pouze ve výjimečných případech.

Vláda dne 26. 2. 2025 za účasti předsedy ÚOHS projednala materiál předložený MMR a nepřijala žádné usnesení.

Částky, podle kterých se určuje, zda se jedná o veřejnou zakázku malého rozsahu, byly zákonem č. 69/2025 Sb. zvýšeny o polovinu, tj. na 3 mil. Kč u dodávek a služeb a 9 mil. Kč u stavebních prací. Povinnost uveřejňovat smlouvu na profilu zadavatele je uložena od ceny nad 1 mil. Kč. Důvodem zvyšování limitů byla zejména inflace. Novelizace nabyla účinnosti dne 3. 4. 2025.



MMR v roce 2025 průběžně vyhodnocovalo dopady zákona o zadávání veřejných zakázek. Pro plán legislativních prací vlády na rok 2026 předalo podklady k přípravě další novelizace. Ta má přinést zadavatelům veřejných zakázek větší flexibilitu a snížení administrativní zátěže v krizových situacích po mimořádných událostech typu povodní a cílí na některá zjednodušení a upřesnění právní úpravy zadávání veřejných zakázek. Předpokládá se provedení zhodnocení korupčních rizik a případné projednání v Radě vlády pro koordinaci boje s korupcí v roce 2026.

Obdobně i ÚOHS připravuje návrh zákona, kterým se změní některé zákony v oblasti jeho působnosti. Tento návrh má zajistit účinnější fungování tržního prostředí a posílit nástroje dohledu, zvýšit efektivitu a rychlost správních řízení o přezkumu úkonů zadavatele a současně omezit zneužívání procesních práv (omezení blanketních rozkladů, úprava kauce, zkrácení lhůty pro soudní žaloby, zvýšení soudního poplatku).

Úkol: splněn/plněn průběžně.

5. Pokračování v těsné spolupráci s finanční a celní správou a dalšími partnery; intenzivní výměna informací a společná činnost

Gestor: PČR/GŘC/GFŘ termín: průběžně

PČR

Spolupráce Policie České republiky s finanční a celní správou je dána příslušnými právními normami a to zákonem č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním a dále zákonem č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. Informace jsou předávány pouze na základě splnění zákonných podmínek. Pokud jsou podmínky splněny, policejní orgán obdrží požadované informace. Spolupráce je dána zejména s ohledem na odhalování a vyšetřování daňové kriminality, která taktéž negativně zasahuje do příjmů Evropské unie.¹

Uvedená spolupráce probíhá taktéž s Finančním analytickým úřadem Ministerstva financí České republiky, a to zejména v případě podání oznámení o skutečnostech nasvědčujících tomu, že byl spáchán trestný čin v souladu se zákonem č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů.²

Klíčová podmínka úspěšného boje s daňovou kriminalitou i na úrovni poškozování příjmů Evropské unie zahrnuje detekci protiprávního jednání, jeho odhalování, prověřování, vyšetřování na jedné straně a efektivní výkon správy jednotlivých daní na straně druhé. Tato podmínka je plněna na základě úzké spolupráce s uvedenými subjekty (finanční, celní a policejní) v rámci společného týmu tzv. Daňové Kobry.

¹ Zejména s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371, o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím finanční zájmy Unie.

² Vzájemná spolupráce je dána v případě, kdy Finanční analytický úřad Ministerstva financí České republiky za určitých okolností v případě tzv. podezřelého obchodu podle ust. § 20 uvedeného zákona ukládá povinné osobě odklad splnění příkazů klienta a policejní orgán pak rozhoduje o zajištění předmětu podezřelého obchodu.



Z hlediska předmětu protiprávního jednání jsou v nejvyšší míře aktuálně zastoupeny případy zkrácení DPH³, a to v souvislosti s dovozem a vývozem zboží a služeb, případy neoprávněného zkrácení daně prostřednictvím fiktivních faktur a případy vylákání výhody na dani prostřednictvím řetězců, tzv. řetězové obchody. Významným problémem jsou případy podvodů chybějícího obchodníka, zejména řetězové obchody zahrnující krácení DPH. Pachatelé při páčání tohoto druhu daňové trestné činnosti vytvářejí rozsáhlé a strukturované řetězce personálně propojených osob a obchodních společností, které v rámci tohoto řetězce operativně obměňují, mění jejich sídla, a tím notně ztěžují odhalování a dokumentování této trestné činnosti. V části řetězce, kde není daňová povinnost odváděna, bývají majitelé či společníci nekontaktní, zúčastněné daňové subjekty nevlastní žádný majetek a jejich účetnictví je nedohledatelné.

V této souvislosti je třeba zmínit, že za určitých okolností jsou některé případy zkrácení DPH ve výkonu pravomoci Úřadu evropského veřejného žalobce (dále jen „EPPO“). Dne 1. 6. 2021 EPPO zahájil svoji činnost a bezprostředně poté Národní centrála proti organizovanému zločinu (dále jen „NCOZ“) zahájila trestní stíhání za dozoru delegovaného žalobce EPPO právě v souvislosti se zkrácením DPH.

GŘC

V rámci boje proti celním podvodům je třeba za rok 2025 zdůraznit zapojení celní správy do 12. Akčního plánu Pracovní skupiny Rady EU pro vymáhání práva – celní spolupráce, ať už v pozici účastníka (kontrola pohybu hotovosti, porušování práv duševního vlastnictví, podhodnocení zboží, omamné a psychotropní látky) či spoluvedoucího akce, kdy se v tomto případě jednalo akci zaměřenou na kontrolu toku strategického zboží).

Stejně tak došlo k účasti na aktivitách Europolu EMPACT mj. v boji proti nelegálnímu obchodu s tabákem, karuselovým podvodům v oblasti daně z přidané hodnoty (tzv. Missing Trader in the Chain) a obchodům s minerálními oleji při aktivním zapojení do operace vedené EUROPOLEM pod krycím názvem „Amber Road“ zaměřené na nelegální dovoz nezdaněných pohonných hmot a identifikaci struktur organizovaných zločineckých skupin.

DPH: Nadále pokračuje trend vykazování cíleně marginálních obchodních transakcí v rámci řádku B3 kontrolního hlášení (zjednodušený účetní doklad pro transakce do 10 000 Kč) a řetězení vykazovaných fiktivních plnění křížem mezi osobami povinnými podat kontrolní hlášení (tzv. cross-invoicing). Zvýšená pozornost je stále věnována dovozům zboží z třetích zemí, hlavně Číny a Turecka, při kterých dochází často k podvodům jak v oblasti daní a cla, tak i dalších oblastech (podhodnocení, e-commerce, zneužívání celních režimů 4000 a 4200, padělky textilu a zboží denní potřeby), problémem je zejména narůstající počet malých zásilek. Za nový trend lze označit daňové podvody související se službou přeprav osob. Jedná se o účelově zakládání „flotilové společnosti“ s cílem nedanit příjmy získané ze služeb.

Z pohledu spotřebních daní a vlivu na fiskální příjmy jednotlivých členských států jsou nejzávažnější daňové podvody spojené s nelegální výrobou tabákových výrobků a podvody s minerálními oleji. Nelegální výroba tabákových výrobků je velice sofistikovanou organizovanou trestnou činností, kterou

³ Jedná se zejména o trestné činy uvedené v čl. 3 odst. 2 písm. d) uvedené směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371, o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím finanční zájmy Unie.



nelze odhalovat bez efektivní mezinárodní spolupráce. Stejně tak tomu je i u problematiky minerálních olejů a podvodů na spotřební dani s tzv. „Designer Fuels“. Jedná se o oblast zvláštních minerálních olejů, u kterých je deklarován jiný účel než použití pro pohon motorů, avšak zneužívání těchto olejů právě pro pohon motorů bez odvedení řádné daně je celoevropský problém.

Obecně do daňové trestné činnosti bývají zapojeny skupiny působící na území více členských států EU, což v souvislosti s různou právní úpravou postupů při trestním řízení v jednotlivých členských státech způsobuje problémy při získávání potřebných informací. Jako celoevropský trend stále přetrvává tendence pachatelů přesouvat svou činnost do zemí, kde je spolupráce a výměna informací nejsložitější. Mezinárodní spolupráce a operativní sdílení informací tak představují klíčové nástroje pro odhalování a prověřování této trestné činnosti. Významnou úlohu zde hraje mezinárodní spolupráce pod platformou EUROPOLU.

Stále přetrvává nárůst podvodů při dovozech zboží zejména z Číny a Turecka (podhodnocení, e-commerce, zneužívání celních režimů 4000 a 4200, padělky textilu a zboží denní potřeby), kde Česká republika figuruje často na pozici vstupní země pro čínské zboží na trh EU prostřednictvím společností – missing traderů - založených v ČR. Jako další problém se jeví možnost snadného zakládání obchodních korporací a dosazování tzv. bílých koní, často ze zahraničí, do funkce jednatele.

GFŘ

- Daň z hazardních her

Dlouhodobá úzká spolupráce mezi orgány finanční správy a celní správy v oblasti potlačování nelegálního provozování hazardních her ze strany celní správy a souběžně v doměřování daně z těchto nelegálních hazardních her finanční správou u osob provozujících hazardní hry bez patřičného povolení pokračovala velmi úspěšně i v roce 2025. V průběhu roku proběhlo několik společných jednání mezi Generálním finančním ředitelstvím, Generálním ředitelstvím cel a Specializovaným finančním úřadem, na kterých byly prezentovány nové informace o vývoji v oblasti kontrol jak legálního, tak i nelegálního provozování hazardních her a koordinovány vzájemné postupy. Na základě informací od celní správy, ale taktéž na základě vlastní vyhledávací činnosti, bylo správcem daně (Specializovaným finančním úřadem) vydáno 35 výzev k podání dodatečného daňového přiznání, a to celkem 27 daňovým subjektům. Na základě navazujících úkonů byla v roce 2025 Specializovaným finančním úřadem doměřena nelegálním provozovatelům daň z hazardních her ve výši 42,7 mil. Kč.

- Správa odvodů za porušení rozpočtové kázně

Výkon útvarů orgánů finanční správy zabývajících se správou odvodů za porušení rozpočtové kázně probíhal i v roce 2025 ve standardním režimu. Spolupráce s ostatními zainteresovanými orgány veřejné moci, jakož i s orgány činnými v trestním řízení, a to zejména při řešení závažných podezření na dotační podvody a poškození finančních zájmů Evropské unie, je realizována shodně jako v letech předešlých, tedy v úzké součinnosti.

Důvodem zahájení šetření byly pro orgány finanční správy nadále nejen podněty od poskytovatelů dotací, ale i vlastní kontrolní činnost pracovníků útvarů správy dotací zaměřená na vyhledávání



rizikových příjemců dotací a rizikových sfér, přičemž tento způsob zahájení i v posuzovaném období, tj. shodně jako v roce předešlém, jednoznačně převažoval.

S ohledem na vývoj judikatury je v pravidelných intervalech kontrolována, analyzována a adekvátně doplňována či upravována metodická podpora a realizováno s tím související proškolení. Nosným tématem posuzovaného období byla vzhledem k názorové nejednotnosti správních soudů otázka, zda u evropských, popřípadě smíšených, prostředků nevztahovat na tyto typy prostředků prekluzivní lhůty vyplývající z nařízení rady (ES, EURATOM) č. 2988/95 ze dne 18. prosince 1995 o ochraně finančních zájmů Evropských společenství. Tato otázka byla ke konci roku zodpovězena rozsudkem Evropského soudního dvora ve věci C-539/24, konkrétně dne 27. 11. 2025. SD EU dospěl k závěru, že v zákoně o rozpočtových pravidlech není stanovena lhůta pro zahájení stíhání, a proto je nutno u dotací financovaných/spolufinancovaných z prostředků Evropské unie postupovat stran této lhůty a navazující absolutní promlčecí lhůty v souladu s předmětným nařízením. V návaznosti na vydání rozsudku 10. senátu Nejvyššího správního soudu bude upravena správní praxe.

Z výčtu závažných porušení rozpočtové kázně se nadále vyskytuje využívání dotace (případně její části) na jiný než určený účel, uvádění nepravdivých či zkreslených údajů v žádostech o poskytnutí dotace či navýšení ceny předmětu plnění prostřednictvím řetězce za účelem získání vyšší dotace, a to v kontextu nestandardních okolností svědčících o nesprávných postupech. U kontrol veřejných zakázek se jedná zejména o netransparentnost, porušení zásady zákazu diskriminace, zatajování a zamlčování informací, nadhodnocování předmětu dotace či oblast střetu zájmů.

Úkol: splněn/plněn průběžně.

6. Potírání korupce při zadávání veřejných zakázek

Gestor: PČR *termín: průběžně*

V souvislosti se zadáváním veřejných zakázek podle zákona č. 34/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, jsou detekována shodná, případně obdobná protiprávní jednání jako v předcházejících obdobích v souvislosti s dodáním zejména stavebních zakázek a IT služeb. Jsou účelově ovlivňována zadávací řízení ve prospěch jediného uchazeče, a to tak, že zadavatel stanovuje pro dodavatele veřejné zakázky neopodstatněné, neobjektivní a účelové, jiné dodavatele diskriminující kvalifikační předpoklady v zadávací dokumentaci. Tímto způsobem dochází k porušení základních zásad zadávacího řízení a k narušení soutěžního a konkurenčního prostředí v zadávacím řízení. V některých případech se jedná o veřejné zakázky, u kterých došlo k financování ze zdrojů EU. V souvislosti s odhalováním korupce byla taktéž zaznamenána korupční jednání v této oblasti.

K nástrojům k detekci korupce je třeba zmínit, že dne 1. srpna 2023 nabyl účinnosti zákon č. 171/2023 Sb., o ochraně oznamovatelů, a zákon č. 172/2023, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o ochraně oznamovatelů. Cílem uvedených právních předpisů je zajistit zaměstnancům možnost pro podávání oznámení o protiprávních jednáních, o kterých se dozvěděli v souvislosti se svým zaměstnáním či službou, a následnou ochranu v situacích, kdy jsou v souvislosti



s tímto oznámením v zaměstnání či ve službě postižení či znevýhodnění. Tato opatření mají sloužit nejen k ochraně potenciálních oznamovatelů protiprávního jednání, ale také k prevenci protiprávního jednání obecně.

Ve věci poškození zájmů Evropské unie jsou taktéž detekována shodná a obdobná protiprávní jednání jako v předcházejících letech, a to naplněním zákonných znaků skutkové podstaty trestného činu poškození finančních zájmů Evropské unie podle ust. § 260 trestního zákoníku. Jedná se o předložení nepravdivých nebo hrubě zkreslených dokladů, na základě čehož jsou neoprávněně použity finanční prostředky pocházející z různých fondů Evropské unie. Nepravdivé údaje se často týkají fiktivních finančních částek, například za stavební práce, IT služby a mzdové náklady.

V souvislosti s prověřováním a vyšetřováním trestné činnosti související s poškozením zájmů Evropské unie je třeba zmínit, že dne 20. listopadu 2017 vstoupilo v platnost nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení zmíněného Úřadu evropského veřejného žalobce. Příslušné útvary Policie ČR a příslušné odbory NCOZ pod dohledem EPPO (od zahájení výkonu uvedeného úřadu), jak bylo uvedeno, zahájily a vedou řadu trestních stíhání v souvislosti s poškozením finančních zájmů EU.

V rámci prevence a represe v boji proti korupci byl schválen a dnem 1. ledna 2026 nabývá účinnosti zákon č. 270/2025 Sb., kterým se mění zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

Z pohledu boje proti korupci tato novelizace zavádí zcela nový trest, který může soud uložit fyzické osobě, a to zákaz plnění veřejných zakázek nebo účasti ve veřejné soutěži dle ust. § 74 c) trestního zákoníku na jeden rok až deset let, dopustil-li se pachatel trestného činu v souvislosti s uzavíráním smlouvy na plnění veřejné zakázky nebo s jejím plněním anebo s účastí v zadávacím řízení nebo ve veřejné soutěži. Trest zákazu plnění veřejných zakázek nebo účasti ve veřejné soutěži spočívá v tom, že se odsouzenému po dobu výkonu tohoto trestu zakazuje v úplném nebo soudem stanoveném rozsahu uzavírat smlouvy na plnění veřejných zakázek, účastnit se zadávacích řízení nebo veřejných soutěží, ať už na svůj nebo na cizí účet, včetně případů, kdy při těchto činnostech vystupuje jako poddodavatel. Za uzavírání smluv na plnění veřejných zakázek odsouzeným a za jeho účast v zadávacím řízení nebo veřejné soutěži se považuje i situace, kdy je odsouzený členem statutárního orgánu nebo skutečným majitelem právnické osoby, která uzavírá smlouvu na plnění veřejné zakázky, účastní se zadávacího řízení nebo veřejné soutěže.

Současně novelizace zavádí zcela nový trest, který může soud uložit fyzické osobě, a to zákaz přijímání dotací a subvencí dle ust. § § 74e trestního zákoníku na jeden rok až deset let, dopustil-li se pachatel trestného činu v souvislosti s podáváním nebo vyřizováním žádosti o dotaci, subvenci, návratnou finanční výpomoc, příspěvek nebo jinou veřejnou podporu anebo s jejich poskytováním nebo využíváním. Trest zákazu přijímání dotací a subvencí spočívá v tom, že se odsouzenému po dobu výkonu tohoto trestu zakazuje v úplném nebo soudem stanoveném rozsahu ucházet se o veškeré dotace, subvence, návratné finanční výpomoci, příspěvky nebo jiné veřejné podpory, jakož i takové dotace, subvence, návratné finanční výpomoci, příspěvky nebo jiné veřejné podpory přijímat.

Uvedeným právním předpisem je též novelizován zákon č. 418/2011 Sb. o trestní odpovědnosti právnických osob. Z pohledu boje proti korupci je důležitá změna v ust. § 14 zmíněného zákona



v rámci přiměřenosti trestu a ochranného opatření, kdy při uložení trestu právnické osobě soud při stanovení druhu trestu a jeho výměry přihlédne nově k tomu, zda právnická osoba má zavedený účinný soubor preventivních opatření zajišťujících dodržování právních předpisů a směřujících k předcházení trestné činnosti (tzv. „preventivní opatření“). Jedná se o zavedení tzv. compliance programů. Zatímco preventivní opatření mají směřovat k předcházení trestné činnosti a musí existovat před spácháním činu, nápravná opatření představují reakci na již spáchanou trestnou činnost právnické osoby za účelem zamezení rizika opětovného spáchání téhož či podobného trestného činu. **Existence již zavedených a účinných preventivních opatření je nově zařazena mezi relevantní okolnosti, k nimž by měl soud přihlížet**, ačkoliv předchozí existence takového souboru nevedla k úspěšnému zamezení trestné činnosti. Zohledněna by však měla být také případná reflexe právnické osoby po činu, která se může projevit mimo jiné dobrovolným přijetím (nebo přípravou přijetí) nápravných opatření.

Dnem 1. července 2025 nabyl účinnosti nový zákon č. 168/2025 Sb., který upravuje podmínky lobbování v České republice. Zákon stanovuje pravidla pro lobbistickou činnost, povinnosti lobbistů a lobbovaných a působnost orgánů veřejné moci v této oblasti. Cílem nové právní úpravy je zvýšit transparentnost a veřejnou kontrolu lobbistických aktivit, čímž se má předejít korupci, střetu zájmů a klientelismu.

Úkol: splněn/plněn průběžně.

7. Vyhledávání a zajišťování výnosů z trestné činnosti

Gestor: PČR/FAÚ

termín: průběžně

FAÚ

V roce 2025 přijal Finanční analytický úřad (FAÚ) celkem 7 497 oznámení podezřelého obchodu (OPO), což představuje meziroční nárůst o 16 % a návrat k dlouhodobě rostoucímu trendu. Tento vývoj byl doprovázen rozšířením základny oznamujících subjektů na 260 (+18 %), zejména díky aktivnějšímu reportingu mimo bankovní sektor, a prokazatelným zvýšením relevance a kvality oznámení v důsledku metodické činnosti úřadu.

V rámci analytické činnosti i nadále uplatňoval FAÚ rizikově orientovaný přístup, který se projevil v efektivnějším předávání výstupů Policii ČR, a to často formou zrychleného poskytování informací. Celkem bylo Policii ČR předáno 1 955 informací (meziročně +20 %) a podáno 750 trestních oznámení (+5 %), přičemž objem zajištěných finančních prostředků dosáhl 1,95 mld. Kč.

Z hlediska ochrany finančních zájmů EU se trestní oznámení týkající se podezření z korupce či zneužití dotačních prostředků podílela na celkovém počtu pouze 0,5 %, s detekovanou škodou přesahující 33 mil. Kč. Ačkoliv se jedná o významné zdrojové trestné činy s vysokou společenskou nebezpečností a velkým objemem generovaných nelegálních prostředků, jejich odhalování komplikuje vysoká míra latence a sofistikovanost provedení, často za zneužití poradenských a právních služeb. Základním předpokladem pro efektivní detekci a zajišťování výnosů proto nadále zůstává úzká součinnost



s povinnými osobami, orgány činnými v trestním řízení, celní a finanční správou i zahraničními partnery.

PČR

V podstatné většině spáchaných trestných činů je motivem pachatele snaha získat majetkový prospěch. Z tohoto důvodu je problematika zajišťování a odčerpávání majetku v trestním řízení základem moderní prevence kriminality a trestní politiky státu. Trestněprávní nástroje umožňující zajištění a odčerpání majetku se v posledních letech stále více rozšiřují a zdokonalují, a to napříč členskými státy EU. Vedle toho je zajištění a následné odčerpání majetku jedním z důležitých nástrojů v boji proti organizovanému zločinu. Tato problematika se nevztahuje pouze k odčerpávání výnosů a nástrojů trestné činnosti, nýbrž i k otázkám spojených s ukládáním spravedlivých a účinných trestních sankcí. Z těchto důvodů se jedná o problematiku, která je průřezová nejen pro většinu činností Policie ČR při odhalování a objasňování trestné činnosti, ale i státních zastupitelství a trestních soudů.

Náročnost při zpracování kauz se stále zvětšuje, a to zvláště pak u trestné činnosti hospodářského charakteru, např. díky zvyšujícímu se objemu zpracovávaných počítačových i jiných dat, přesunu trestné činnosti do kyberprostoru, významné přítomnosti zahraničního prvku, stíhání právnických osob atd. Vedle toho pachatelé využívají sofistikovanější způsoby, jejichž prostřednictvím se snaží majetek skrýt před orgány činnými v trestním řízení, např. převodem majetku na osoby blízké nebo tuzemské či zahraniční obchodní korporace, vyčleněním majetku do svěřenského fondu nebo používáním virtuální měny či jiných alternativních platebních prostředků.

Vedle tradičně zajišťovaných peněžních prostředků na bankovních účtech či v hotovosti, nemovitostí, motorových vozidel, cenných papírů, elektronických zařízení či šperků a jiných cenností, zajišťují orgány činné v trestním řízení čím dál častěji i jiné druhy věcí, např. majetková práva z rezervačních smluv na koupi bytu, pohledávky obviněného na výplatu platu, umělecká díla, investiční alkohol či virtuální měny (a to nejen BTC).

Úkol: plněn průběžně.

8. Snížení celkové rozpracovanosti případů, vytvoření prostoru pro vlastní vyhledávání

Gestor: PČR

termín: průběžně

Příslušnost NCOZ spočívá v šetření, prověřování a vyšetřování úmyslných trestných činů, k jejichž dozoru jsou příslušná Vrchní státní zastupitelství v Praze a Olomouci, a dále také trestných činů spadajících do věcné působnosti útvaru. NCOZ vznikla ke dni 1. srpna 2016 sloučením dvou útvarů kriminální policie s celorepublikovou působností, a to Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality SKPV a Útvaru pro odhalování organizovaného zločinu SKPV. Ke dni 1. ledna roku 2017 byla schválena organizační struktura NCOZ, v rámci které byly vytvořeny jednotlivé sekce a jejich organizační články. Dále se NCOZ podílí na plnění úkolů Policejního prezidia České republiky. NCOZ je ve vymezeném rozsahu koordinačním, metodickým a kontrolním pracovištěm.



Opatření přijatá vedením NCOZ, jejichž dlouhodobým cílem bylo snížení zatíženosti útvaru, plní svůj účel. Postupné snižování zatíženosti tak otvírá prostor k rozšíření kapacit ve vyhledávací činnosti útvaru.

Úkol: plněn průběžně.

9. Aktivity směřující ke zvyšování povědomí o problematice boje proti korupci se zaměřením především na ochranu oznamovatelů protiprávního jednání.

Gestor: MSp

termín: 31. 12. 2025

V roce 2025 byly Ministerstvem spravedlnosti realizovány následující aktivity směřující ke zvyšování povědomí o problematice boje proti korupci se zaměřením na ochranu oznamovatelů protiprávního jednání, ale rovněž na regulaci lobbování:

- Mediální výstupy na příslušných webech Ministerstva spravedlnosti (<https://msp.gov.cz/>, <https://korupce.cz/> a <https://oznamovatel.justice.cz/>) a jeho sociálních sítích, včetně podřazeného LinkedIn profilu Odboru střetu zájmů a boje proti korupci (<https://www.linkedin.com/company/odbor-st%C5%99etu-z%C3%A1jm%C5%AF-a-boje-proti-korupci-ministerstva-spravedlnosti>).
- Publikace Výroční zprávy o činnosti Ministerstva spravedlnosti na úseku ochrany oznamovatelů v roce 2024: <https://oznamovatel.justice.cz/wp-content/uploads/2025/03/Vyrocni-zprava-o-cinnosti-Ministerstva-spravedlnosti-na-useku-ochrany-oznamovatele-v-roce-2024.pdf>.
- Realizace školení určených pro povinné subjekty a příslušné osoby podle zákona č. 171/2023 Sb., o ochraně oznamovatelů (28. 3., 28. 4.).
- Realizace seminářů určených lobbovákům, lobbovaným a zástupcům orgánů veřejné moci k přijetí a implementaci zákona č. 168/2025 Sb., o regulaci lobbování, (9. 6. [2×], 10. 6., 17. 6., 18. 6. [2×], 23. 6., 24. 6., 25. 6., 26. 6., 27. 6., 14. 7., 15. 7. [2×], 17. 7., 28. 7., 29. 7., 10. 9., 16. 9., 17. 9., 25. 9., 30. 9., 14. 10., 23. 10., 12. 11., 4. 12.).
- Zodpovídání řady písemných a telefonických dotazů zaměřených na aplikaci zákona č. 171/2023 Sb., o ochraně oznamovatelů, a zákona č. 168/2025 Sb., o regulaci lobbování.
- Realizace protikorupčního školení na základě individuální potřeby instituce (27. 5. – Ústřední vojenská nemocnice).
- Realizace školení školitelů v oblasti protikorupčního vzdělávání, kteří budou v připraveni kvalifikovaně provádět protikorupční školení dle potřeb svých organizací (17. 9.).
- Publikace aktualit, metodických doporučení, návodů a dalších informací k zákonu č. 168/2025 Sb., o regulaci lobbování, na tematické stránce webu Ministerstva spravedlnosti: <https://msp.gov.cz/web/msp/regulace-lobbovani>.
- Aktualizace materiálů určených pro školitele protikorupčního vzdělávání: <https://korupce.cz/skoleni-protikorupcni-problematiky/>.
- Zástupci Ministerstva spravedlnosti dále coby řečníci vystupovali na řadě tematicky zaměřených akcích pořádaných jinými subjekty a institucemi (konference, školení, semináře, webináře).
- Realizace dotačního programu „Prevence korupčního jednání“: <https://msp.gov.cz/web/msp/dotace-v-oblasti-trestni-politiky/-/clanek/prevence-korupcniho-jednani>.

Úkol: splněn/plněn průběžně.



II. ADMINISTRATIVNÍ SPOLUPRÁCE V CELNÍCH VĚCECH

10. Aktivní účast na společných celních operacích

Gestor: GŘC *termín: průběžně*

Celní správa se i roce 2025 aktivně zapojovala do společných celních operací přispívajících k řádnému dodržování celních předpisů v oblasti dovozu a vývozu zboží. Za nejvýznamnější společné celní operace z pohledu celní správy lze považovat tyto akce:

- V termínu od 1. 12. 2024 do 31. 5. 2025 se celní správa aktivně účastnila operační fáze JCO OPSON XIV zaměřené na boj s padělanými alkoholickými nápoji, vínem a pivem. JCO byla organizována Evropským úřadem pro boj proti podvodům – OLAF.
- V termínu od 15. 6. 2025 do 30. 11. 2025 probíhala JCO LUDUS VI zaměřená na porušování IPR u kosmetiky, parfémů, hraček, textilu a bot. JCO byla organizována z úrovně EUROPOL.
- V termínu od 14. 11. 2025 do 5. 12. 2025 se uskutečnila JCO VAPE zaměřená na porušování celních a daňových předpisů u dovozů náplní do elektronických cigaret, které jsou předmětem neharmonizované spotřební daně. JCO organizoval Evropský úřad pro boj proti podvodům – OLAF.
- V roce 2025 se dále celní správa účastnila společné celní operace KHIONE zaměřené na tzv. F-plyny, které jsou podloudně dováženy do Evropské unie a které ohrožují bezpečnost spotřebitele a životní prostředí. Uvedená JCO vzhledem k závažnosti bude dále pokračovat. JCO je organizována Evropským úřadem pro boj proti podvodům – OLAF.

Úkol: splněn/plněn průběžně.

11. Zajištění plnění úkolů vyplývajících ze Zpráv vzájemné spolupráce vydaných OLAF

Gestor: GŘC *termín: průběžně*

Oddělení celní politiky Generálního ředitelství cel koordinuje na národní úrovni případy zpráv vzájemné spolupráce, které jsou na základě nařízení 515/97 vydávány Evropským úřadem pro boj proti podvodům OLAF. Zprávy vzájemné spolupráce, v praxi označované jako MA zprávy, jsou zaměřeny zejména na ochranu finančních zájmů EU, v některých případech pak také na dodržování předpisů týkajících se dovozu výrobků podléhajícím zákazům a omezením.

Hlavní přínos pro celní správy ve spolupráci s OLAF spočívá v kompetenci tohoto úřadu vykonávat mise ve třetích zemích. Na základě těchto misí následně dochází k prokázání obcházení celních předpisů a krácení zejména antidumpingových cel ve značném rozsahu. Při odhalování celních podvodů bývají zprávy z misí OLAF považovány za klíčový důkaz svědčící o obcházení celních předpisů.



Tabulka 1 – Objem částek dodatečně doměřeného celního dluhu v Kč na základě MA zpráv v letech 2020–2025.

OLAF – doměření v Kč						
Případ	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Doměření po zprávách z misí	66 262 934	4 459 601	0	7 967 178	2 649 114	33 548 274

Zdroj: Celní správa

V roce 2025 došlo ke zvýšení částek dodatečně doměřeného celního dluhu v důsledku zpráv z misí OLAF. Meziroční nárůst doměřeného celního dluhu byl způsoben zejména provedením úspěšných kontrol po propuštění zboží týkajících se obcházení antidumpingového cla při dovozu nabíjecích stanic pro elektromobily a hliníkových fólií s chybně uvedeným sazením zařazením, resp. nesprávně deklarovaným původem. V této souvislosti je třeba zmínit nárůst porušení předpisů v rámci e-commerce a to i vzhledem ke zboží skladovanému v rámci ČR.

Tabulka 2 – Počet zpráv vzájemné spolupráce OLAF a GŘC – odd. celní politiky (MA zpráv) 2019–2025.

Množství MA zpráv koordinovaných odd. celní politiky						
2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
67	69	57	51	56	53	56

Zdroj: Celní správa

V této souvislosti je důležité připomenout, že od 1. 6. 2021 zahájil svoji činnost EPPO. Má pravomoc vyšetřovat a stíhat trestné činy poškozující nebo ohrožující rozpočet EU, mezi které se řadí:

- podvody;
- korupce;
- praní peněz;
- přeshraniční podvody v oblasti DPH.

V roce 2025 došlo prvně k finalizaci šetření OLAF na území ČR u českých společností v souvislosti s MA zprávami. Tato šetření byla vedena čistě OLAF.

V souvislosti s aktuálním děním je třeba také zmínit koordinační úlohu OLAF v rámci MA zpráv zaměřených na porušování sankcí EU proti Rusku a Bělorusku.

Úkol: splněn/plněn průběžně.

12. Zvyšování povědomí celních orgánů o úloze EPPO při posilování vnitřní bezpečnosti EU bojem proti celním podvodům, jakož i proti organizovanému zločinu, praní peněz a dalším podvodům s příjmy EU souvisejícími s celními podvody

Gestor: EPPO/GŘC

termín: průběžně



V září 2025 proběhla v Haagu tradiční konference EPCC (European Police and Customs Chiefs Convention), setkání nejvyšších představitelů policie a celních správ členských států EU, kterého se zúčastnili i zástupci EPPO a celní správy. Konference je zaměřena na posílení vzájemné spolupráce zúčastněných orgánů a institucí, s důrazem na otázku sdílení informací. Konference je pod záštitou EUROPOLU za součinnosti a předsednického členského státu EU. Hlavními tématy bylo mimo jiné:

- 1) Možný přístup EPPO do celního datahubu EU pro dokončení probíhající celní reformy EU. Tento datahub by měl obsahovat kompletní data z celního řízení ve všech 27 členských státech EU. Přístup by EPPO umožnil provádět analýzy, vést vlastní šetření, samostatně indikovat závažná porušení právních předpisů atd.
- 2) Celní sankce při porušení právních předpisů tam, kde je i gesce EPPO. Harmonizace sankcí je dlouhodobým tématem a většina ČS je názoru, že by správní trestání mělo být i nadále výlučnou kompetencí na národní úrovni.
- 3) Hlubší zapojení EPPO do celních pracovních a expertních skupin, jako je například v rámci Rady EU Law Enforcement Party – Customs či Joint Customs Advisory Group v Europolu.

V říjnu 2025 navázalo na konferenci jednání zástupkyně českého evropského žalobce s ředitelem sekce Pátrání a dohledu, za účasti zástupce ředitele sekce a ředitele odboru Služby pátrání, s cílem prohloubit spolupráci a zefektivnit komunikaci EPPO s národními celními orgány. Výsledkem schůzky bylo (mimo jiné) ustanovení koordinátora pátrání, do pozice “styčného důstojníka” pro spolupráci s EPPO a aktivní zahrnutí národních celních orgánů do vzdělávacích programů EPPO akademie.

Úkol: splněn/plněn průběžně.

III. PROVĚŘOVÁNÍ A VYŠETŘOVÁNÍ TRESTNÝCH ČINŮ SOUVISEJÍCÍCH S DOTAČNÍMI PROSTŘEDKY EU

13. Vypracování metodického pokynu a přijetí odpovídajících personálních a organizačních opatření, včetně zpracování povinných vzdělávacích programů orientovaných na problematiku boje proti zneužívání finančních prostředků z fondů EU pro policisty působící na tomto úseku

Gestor: PČR

termín: průběžně

V rámci své činnosti NCOZ poskytuje metodickou a odbornou pomoc ostatním policejním orgánům v trestních věcech spadajících do působnosti útvaru. V oblasti odborného vzdělávání policistů, která je jednou z hlavních oblastí Strategie vlády v boji proti korupci, zajišťuje NCOZ přednášky prostřednictvím pracovníků odboru mezinárodní spolupráce a metodiky. Ty se týkají problematiky trestné činnosti,



kteřá je prošetřována v kompetenci NCOZ a problematiky mezinárodní spolupráce na jednotlivých odborech a expoziturách NCOZ, na krajských ředitelstvích a územních odborech Policie ČR.

V návaznosti na spolupráci s EPPO každoročně NCOZ organizuje několik školení pro zástupce všech organizačních článků Policie ČR, která mají za cíl posílit spolupráci s EPPO. Školení se v roce 2025 zúčastnil jak evropský žalobce, tak delegovaní evropští žalobci za ČR. V současné době NCOZ organizuje pro policisty další školení, která jsou zaměřena na výkon pravomoci EPPO. Tato školení se budou konat opět za účasti evropského žalobce EPPO.

NCOZ dále posiluje materiální a personální kapacity (systemizace, financování včetně odměňování, vzdělávání) v oblasti boje proti hospodářské trestné činnosti (zahrnující korupční trestné činy), včetně odhalování a objasňování korupce s mezinárodním prvkem ze strany policejních orgánů, a spolupráce mezi státy při jejím postihu. Dále pokračuje v činnosti pracovní skupiny - protikorupční vzdělávání.⁴

NCOZ průběžně zajišťuje školení pro policisty krajských ředitelství a územních odborů Policie ČR i formou kurzů celoživotního vzdělávání na Policejní akademii ČR v Praze. Tématem těchto školení je oblast problematiky boje proti zneužívání finančních prostředků z fondů EU a korupce.

Úkol: splněn/plněn průběžně.

14. Zajištění náhledu do příslušných informačních systémů spojených s bojem proti zneužívání finančních prostředků z fondů EU

Gestor: PČR

termín: průběžně

S ohledem na příslušné normy má policejní orgán NCOZ přístup do databází, které umožní policejnímu orgánu získávat důležité informace pro vyhledávání a dokumentování trestné činnosti spojené se zneužitím finančních prostředků z fondů EU. Jedním z využívaných analytických nástrojů je „Arachne“, který vytvořila a provozuje EU. V databázi Arachne jsou informace k projektům podpořeným dotacemi EU, včetně informací o všech právnických osobách, které získaly veřejnou zakázku financovanou z prostředků EU. NCOZ pro svou činnost taktéž využívá další informace získané z veřejných zdrojů.

Podle příslušného zákona⁵ zajišťuje finanční správa veřejnoprávní kontrolu při poskytování jakékoliv státní podpory (včetně podpory, která je následně refundována z fondů EU). Generální finanční ředitelství v současné době spravuje veřejný informační systém Registr dotací (IS ReD). Tato databáze obsahuje údaje o všech dotacích, návratných finančních výpomocích a dalších podobných transferech poskytovaných ze státního rozpočtu, státních fondů, státních finančních aktiv a Národního fondu (včetně evropských dotací) a jejich příjemcích. NCOZ využívá informace z tohoto registru.

Úkol: splněn/plněn průběžně.

⁴Činnost pracovní skupiny k protikorupčnímu vzdělávání je v gesci Ministerstva spravedlnosti.

⁵ Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole.



15. Průběžné zpracovávání analýzy informací a monitoring veřejných zdrojů

Gestor: PČR *termín: průběžně*

Monitoring veřejných zdrojů a analýza informací se na NCOZ z dlouhodobého hlediska jeví jako klíčová činnost v souvislosti s odhalováním, prověřováním a vyšetřováním trestné činnosti. NCOZ učinila mnoho kroků ke zlepšení této oblasti. Zejména došlo k nárůstu počtu pracovníků v rámci NCOZ, kteří jsou zaškolováni a lektorováni ze strany analytického pracoviště útvaru.

Úkol: splněn/plněn průběžně.

IV. SPRÁVNĚ-PRÁVNÍ OBLAST OCHRANY FINANČNÍCH ZÁJMŮ EU

16. Zapojení EPPO do komunikační/vzdělávací sítě AFCOS

Gestor: MF/EPPO *termín: 31. 12. 2025*

V roce 2025 pokračovala již dříve navázaná spolupráce EPPO v rámci sítě AFCOS. Evropský pověřený žalobce se v termínu od 21. do 22. května 2025 zúčastnil semináře CKB AFCOS s názvem *Ochrana finančních zájmů EU*. Přednesl obsáhlou prezentaci zaměřenou nejen na dosavadní výsledky fungování EPPO v České republice, ale i na připomenutí role EPPO coby efektivní instituce pro boj s nadnárodní hospodářskou trestnou činností ve 21. století. Spolupráce zúčastněných orgánů s EPPO byla hodnocena kladně. Za velmi přínosnou lze označit zejména výměnu praktických zkušeností všech účastníků těchto vzdělávacích aktivit.

Úkol: splněn/plněn průběžně.

17. Šíření povědomí o mandátu a působení EPPO v ČR v rozsahu alespoň dvou seminářů ročně pro subjekty implementační struktury prostředků EU

Gestor: MF/EPPO *termín: 31. 12. 2025*

CKB AFCOS uspořádal v roce 2025 dva výjezdní semináře (Říčany, 21.–22. 5. 2025 a Roudnice, 24.–25. 9. 2025) na téma Ochrana finančních zájmů EU. V rámci těchto seminářů se sešli zástupci subjektů, které jsou součástí implementační struktury fondů EU nebo patří mezi subjekty zainteresované na ochraně finančních zájmů EU v ČR (celkem se zúčastnilo cca 40 osob). Na přípravě



a realizaci jarního semináře se také podíleli zástupci EPPO. Semináře byly kromě pohledu na aktuální problematiku hlášení nesrovnalostí jak v rámci fondového financování, tak i Národního plánu obnovy, zaměřeny také na roli a působnost EPPO a dalších orgánů činných v trestním řízení při ochraně finančních zájmů EU. Cílem seminářů je zejména přispět ke zlepšení kontrolních mechanismů, minimalizaci rizika na základě prováděné prevence, výměně zkušeností a dobré či špatné praxe a v neposlední řadě také zlepšení informovanosti o EPPO. Benefitem EPPO je beze sporu usnadnění vzájemné spolupráce členských států. Bez zřízení EPPO by členské státy měly omezené možnosti boje proti trestné činnosti, zejména v případě přeshraniční trestné činnosti. Spolupráce by byla pomalejší a těžkopádnější. Pravděpodobně by nebylo možné zajistit stejný přístup ke stíhání trestných činů proti finančním zájmům EU ve všech zúčastněných státech. Kromě výjezdních seminářů uspořádal CKB AFCOS pro řídicí orgány, vlastníky komponent a Lokální kontaktní body AFCOS také několik podobně zaměřených půldenních seminářů v budovách Ministerstva financí, v rámci kterých byl mimo jiné přiblížen mandát a role, kterou EPPO sehraává při ochraně finančních zájmů EU v ČR.

Úkol: splněn/plněn průběžně.



ZÁVĚR

V roce 2025 se podařilo zcela splnit nebo plnit všechny úkoly stanovené v Akčním plánu. Na řadě úkolů je nutné pracovat průběžně. Úkol č. 1 bylo třeba pro potřeby Akčního plánu pro rok 2026, s ohledem na změněnou situaci, modifikovat.

Na základě vyhodnocení Akčního plánu za rok 2025 nevyplývala následná potřeba aktualizace samotné Národní strategie na ochranu finančních zájmů Evropské unie.

Po odsouhlasení s garanty plnění úkolů za příslušné oblasti bude vydán Akční plán pro rok 2026, který bude následně zveřejněn na webových stránkách MF, na adrese <https://mf.gov.cz/cs/zahranici-a-eu/ochrana-financnich-zajmu/financni-zajmy-eu/narodni-strategie-na-ochranu-financnich-zajmu-eu>.