

Návrh státního závěrečného účtu České republiky za rok 2025

Sešit F

Zpráva o hospodaření dalších složek veřejných rozpočtů a o fondech organizačních složek státu

Obsah

I. Hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí.....	1
1 Celkové výsledky územních rozpočtů v roce 2025	1
1.1 Příjmy územních rozpočtů v roce 2025	2
1.2 Výdaje územních rozpočtů v roce 2025.....	3
2 Výsledky hospodaření krajů.....	4
2.1 Příjmy krajů.....	5
2.2 Výdaje krajů.....	8
3 Souhrnné výsledky hospodaření obcí a DSO	10
3.1 Příjmy obcí	10
3.2 Výdaje obcí	14
3.3 Hospodaření hlavního města Prahy.....	17
4 Stav na bankovních účtech a dluh	22
II. Informace o hlavních výsledcích hospodaření státních fondů ČR	25
1 Souhrnná charakteristika hospodaření státních fondů	25
2 Státní fond životního prostředí České republiky	26
3 Státní zemědělský intervenční fond	27
4 Státní fond dopravní infrastruktury.....	28
5 Státní fond podpory investic.....	30
6 Státní fond audiovizí.....	31
7 Státní fond kultury České republiky.....	32
8 Souhrnná charakteristika věřitelské pozice státních fondů.....	33
III. Výsledky hospodaření zdravotních pojišťoven	34
IV. Přehled o stavech peněžních fondů organizačních složek státu.....	38

Seznam tabulek

Tabulka č. 1: Stav na bankovních účtech ÚR v letech 2016–2025 dle úrovní (mld. Kč)	22
Tabulka č. 2: Souhrnné údaje o dluhu obcí ČR v letech 2016–2025 (mld. Kč)	23
Tabulka č. 3: Podíl dluhu hl. m. Prahy, Brna, Ostravy a Plzně na celkovém dluhu obcí (mld. Kč)	23
Tabulka č. 4: Souhrnné údaje o dluhu krajů ČR v letech 2016–2025 (mld. Kč)	23
Tabulka č. 5: Přehled ukazatelů finančního hospodaření státních fondů (tis. Kč)	25
Tabulka č. 6: Příjmy a výdaje Státního fondu životního prostředí České republiky (tis. Kč)	27
Tabulka č. 7: Příjmy a výdaje Státního zemědělského intervenčního fondu v (tis. Kč)	28
Tabulka č. 8: Příjmy a výdaje Státního fondu dopravní infrastruktury (tis. Kč)	30
Tabulka č. 9: Příjmy a výdaje Státního fondu podpory investic (tis. Kč)	31
Tabulka č. 10: Příjmy a výdaje Státního fondu audiovizí (tis. Kč)	32
Tabulka č. 11: Příjmy a výdaje Státního fondu kultury České republiky (tis. Kč)	33
Tabulka č. 12: Vývoj hospodaření systému v. z. p. v letech 2024–2026 (tis. Kč)	34
Tabulka č. 13: Vliv přerozdělování (tis. Kč)	35
Tabulka č. 14: Stav finančních rezerv, závazků v poměru k výdajům (tis. Kč)	36
Tabulka č. 15: Přehled o stavech peněžních fondů organizačních složek státu podle kapitol státního rozpočtu (tis. Kč)	38
Tabulka č. 16: Zůstatek fondu privatizace (Kč)	39

Seznam grafů

Graf č. 1: Příjmy, výdaje a saldo ÚR v letech 2016–2025 (mld. Kč)	2
Graf č. 2: Struktura příjmů ÚR v letech 2016–2025 (mld. Kč)	2
Graf č. 3: Struktura výdajů ÚR v letech 2016–2025 (mld. Kč)	3
Graf č. 4: Nejvýznamnější odvětvové výdaje ÚR v roce 2025 (mld. Kč)	4
Graf č. 5: Příjmy, výdaje a saldo krajů v letech 2016–2025 (mld. Kč)	5
Graf č. 6: Struktura příjmů krajů v letech 2016–2025 (mld. Kč)	5
Graf č. 7: Struktura daňových příjmů krajů v letech 2016–2025 (mld. Kč)	6
Graf č. 8: Vývoj příjmů krajů v rámci RUD v letech 2021–2025 (mld. Kč)	6
Graf č. 9: Přehled nejvýznamnějších transferů a půjčených peněžních prostředků přijatých kraji ze státního rozpočtu a z rozpočtů státních fondů 2025 (mil. Kč)	7
Graf č. 10: Struktura výdajů krajů v letech 2016–2025 (mld. Kč)	8
Graf č. 11: Kapitálové výdaje a přijaté investiční transfery krajů v letech 2016–2025 (mld. Kč)	8
Graf č. 12: Využití investičního potenciálu krajů v letech 2016–2025 (mld. Kč)	9
Graf č. 13: Nejvýznamnější odvětvové výdaje krajů v roce 2025 (mld. Kč)	9
Graf č. 14: Příjmy, výdaje a saldo obcí v letech 2016–2025 (mld. Kč)	10
Graf č. 15: Struktura příjmů obcí v letech 2016–2025 (mld. Kč)	11
Graf č. 16: Struktura daňových příjmů obcí v letech 2016–2025 (mld. Kč)	11
Graf č. 17: Celkový příjem obcí v rámci RUD v letech 2016–2025 (mld. Kč)	12
Graf č. 18: Příjem obcí v rámci RUD dle jednotlivých krajů v letech 2021–2025 (mld. Kč)	12
Graf č. 19: Příjem vybraných obcí z daní z hazardních her na 1 obyv. v roce 2025 (tis. Kč)	13
Graf č. 20: Přehled nejvýznamnějších transferů a půjčených peněžních prostředků přijatých obcemi ze státního rozpočtu a z rozpočtů státních fondů v roce 2025 (mil. Kč)	14
Graf č. 21: Struktura výdajů obcí v letech 2016–2025 (mld. Kč)	14
Graf č. 22: Využití investičního potenciálu obcí v letech 2016–2025 (mld. Kč)	15
Graf č. 23: Nevyužitý investiční potenciál obcí dle velikostních skupin podle počtu obyvatel 2016–2025 (mld. Kč)	15
Graf č. 24: Kapitálové výdaje a investiční transfery přijaté obcemi v letech 2016–2025 (mld. Kč)	16
Graf č. 25: Podíl přijatých investičních transferů na kapitálových výdajích obcí v rozdělení podle počtu obyvatel v letech 2016–2025 (%)	16
Graf č. 26: Nejvýznamnější odvětvové výdaje obcí v roce 2025 (mld. Kč)	17
Graf č. 27: Struktura příjmů hl. m. Prahy v letech 2016–2025 (mld. Kč)	18
Graf č. 28: Struktura daňových příjmů hl. m. Prahy v letech 2016–2025 (mld. Kč)	18
Graf č. 29: Příjem hl. m. Prahy z RUD v letech 2016–2025 (mld. Kč)	19
Graf č. 30: Struktura výdajů hl. m. Prahy v letech 2016–2025 (mld. Kč)	19
Graf č. 31: Kapitálové výdaje a investiční přijaté transfery hl. m. Prahou v letech 2016–2025 (mld. Kč)	20
Graf č. 32: Využití investičního potenciálu hl. m. Prahy v letech 2016–2025 (mld. Kč)	21
Graf č. 33: Nejvýznamnější odvětvové výdaje hl. m. Prahy v roce 2025 (mld. Kč)	21
Graf č. 34: Dluh a stav peněžních prostředků na bankovních účtech za ÚR celkem v letech 2016–2025 (mld. Kč)	22
Graf č. 35: Dluh obcí a krajů v letech 2016–2025 (mld. Kč)	24

I. Hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí

Hospodaření ÚSC¹ a DSO v roce 2025 skončilo s konsolidovaným **přebytkem 14 mld. Kč**, což po letech významných přebytků hospodaření představuje významný pokles. Hlavním důvodem byla **zvýšená investiční aktivita územních rozpočtů** (dále též „ÚR“), která byla **nejvyšší v historii**, a to i ve srovnání s rokem 2015 (očištěno o inflaci), ve kterém fakticky končilo programové období fondů EU.

Tento přebytek byl tvořen **hl. m. Prahou, které významným způsobem zkreslilo celkový výsledek hospodaření obcí** s vykázaným přebytkem 24,2 mld. Kč. Kraje hospodařily se schodkem 1,6 mld. Kč, obce bez hl. m. Prahy se schodkem 9,3 mld. Kč a DSO s přebytkem 0,5 mld. Kč. Oproti tomu státní rozpočet zůstává v hlubokém deficitu, což zdůrazňuje výrazný kontrast mezi hospodařením samospráv a fiskální politikou státu².

Dlouhodobé rozdíly mezi přebytkovým hospodařením samospráv a schodkem státního rozpočtu jsou opravdu markantní. Zatímco **ÚR dokážou pravidelně kumulovat přebytek**, stát hospodaří se schodkem, který dále prohlubuje jeho zadlužení. Pravidelně opakující se **vysoké přebytky** hospodaření ÚR a zejména **hl. m. Prahy nemohou být vnímány pozitivně**, když nejsou využívány k rozvoji území a investičním akcím. Hl. m. Praha **není reálně schopno zcela využít svůj investiční potenciál** a ve větší míře zapojit přebytky minulých let.

Obce bez hl. m. Prahy a kraje v roce 2025 plně využily svůj investiční potenciál, což se promítlo do **historicky nejvyšší investiční aktivity ÚR. Je však nezbytné, aby tento trend v následujících letech pokračoval.**

V roce 2025 opět pokračovalo prohlubování rozdílu mezi **stavy na bankovních účtech ÚR** (meziročně **vzrostly** o 10,7 mld. Kč na **541,8 mld. Kč**) a **jejich výši dluhu** (meziroční **růst** o 7,7 mld. Kč na **99 mld. Kč**), který činil 442,8 mld. Kč. Meziroční nárůst byl však proti předchozím rokům nižší.

ÚR s kapitálovými výdaji nezdírká kdy čekají na impuls v podobě přijatých investičních transferů, přestože **disponují značnými peněžními rezervami**, které by jim **umožňovaly realizovat investice i bez výrazného objemu přijatých investičních transferů**. Vzhledem k tomu, že úrokové sazby se aktuálně pohybují na relativně nízké úrovni, je žádoucí pro realizaci větších investičních akcí i využít **úvěrového financování**, a nikoliv na tyto akce pouze spořit, protože tento postup se nakonec prodrazí.

Na rok 2025 **ÚR plánovaly schodek 118,8 mld. Kč**, ale výsledná **realita se od tohoto plánu výrazně lišila. Rozdíl mezi schváleným schodkem a skutečným přebytkem dosáhl 132,8 mld. Kč**. Tento obrovský nesoulad byl způsoben **podhodnocením zejména daňových příjmů o 10 %**, mnohdy výrazně v rozporu s predikcí MF, a **nadhodnocením výdajů**, kdy kapitálové výdaje byly rozpočtovány na vyšší úrovni, než jaká byla skutečně realizována (o 15,1 % více).

Obce a DSO jsou v následujícím v textu označeny souhrnně již jen jako obce, a to včetně jejich hospodaření, s výjimkou kapitoly Stav na bankovních účtech a dluh a dalších případných konkrétně uvedených rozpisů na obce a DSO.

1 Celkové výsledky územních rozpočtů v roce 2025

Hospodaření ÚR skončilo v roce 2025 s **přebytkem ve výši 14 mld. Kč**. V **porovnání s minulým rokem, kdy bylo zaznamenáno historicky třetí nejvyšší saldo** (52,1 mld. Kč), došlo k **poklesu o 73,2 %**, tj. o 38,2 mld. Kč. Na meziročním poklesu salda hospodaření ÚR měl zcela markantní podíl zejména výrazný meziroční nárůst investic.

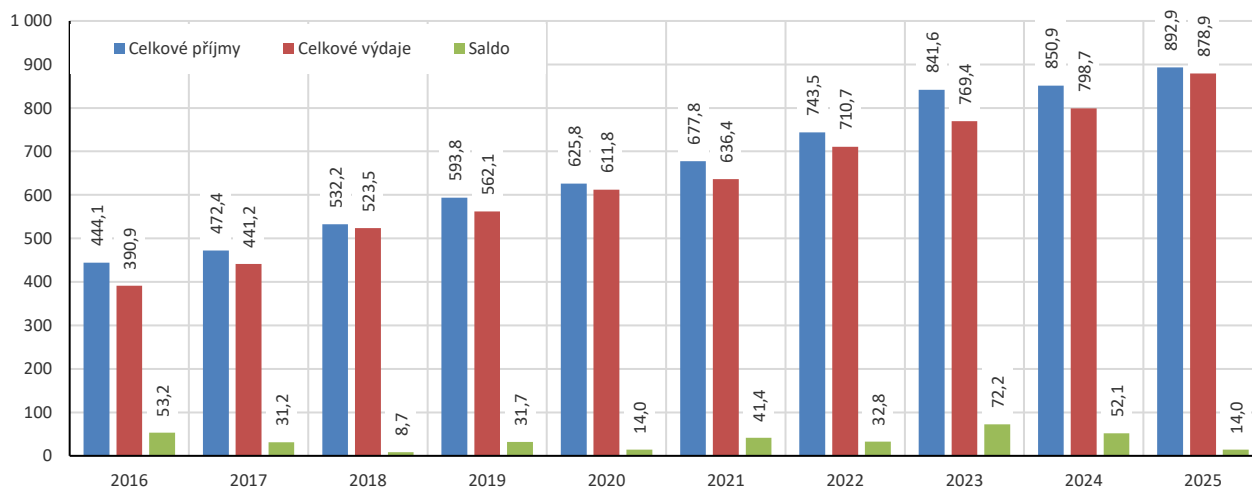
Na celkovém přebytku hospodaření se podílely výhradně **obce s přebytkem ve výši 14,9 mld. Kč**, kdy pouze **hl. m. Praha** vykážalo **přebytek hospodaření ve výši 24,2 mld. Kč**. DSO hospodařily s přebytkem ve výši 0,5 mld. Kč. Hospodaření **krajů** pak skončilo se **schodkem ve výši 1,6 mld. Kč**.

¹ Územními samosprávnými celky jsou obce a kraje.

² **Zatímco stát hospodařil již šestým rokem s výrazným schodkem**, ÚR vykazují s téměř každoroční pravidelností kladné výsledky hospodaření s **vysokým přebytkem**.

Pro rok 2025 ÚR **schválily schodek rozpočtu ve výši 118,8 mld. Kč**, tzn. **rozdíl proti vykázané skutečnosti 132,8 mld. Kč**. Tento ohromný rozdíl byl způsoben především na straně příjmů **podhodnocením daňových příjmů** (o 10 %), **nedaňových příjmů** (o 33,9 %) i **přijatých transferů** (o 9,6 %) a na straně výdajů **nadhodnocením kapitálových výdajů** o 15,1 %.

Graf č. 1: Příjmy, výdaje a saldo ÚR v letech 2016–2025 (mld. Kč)

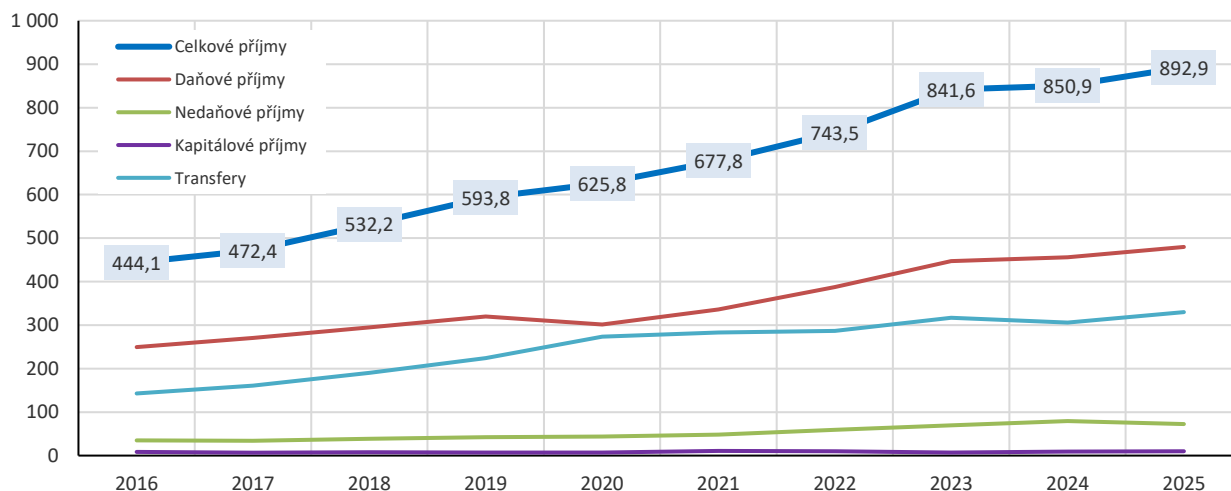


Zdroj: IISSP, výpočty MF

1.1 Příjmy územních rozpočtů v roce 2025

Vývoj celkových konsolidovaných příjmů ÚR navázal na trend předešlých let, kdy v roce 2025 došlo k jejich **růstu o 4,9 %**, tj. o 42,1 mld. Kč na celkových **892,9 mld. Kč**. Poslední **meziroční pokles příjmů ÚR** byl zaznamenán v roce 2012. Po **očišťení celkových příjmů ÚR** o transfery na přímé výdaje na vzdělávání a dotace pro soukromé školy³ ve výši 216,9 mld. Kč činí celkové příjmy **676 mld. Kč**.

Graf č. 2: Struktura příjmů ÚR v letech 2016–2025 (mld. Kč)



Zdroj: IISSP, výpočty MF

1.1.1 Vlastní příjmy územních rozpočtů

Vlastní příjmy ÚR (tj. příjmy daňové, nedaňové a kapitálové) v roce 2025 vykázaly meziroční růst **o 3,3 %**, tj. o 17,9 mld. Kč a dosáhly **562,6 mld. Kč**. Trend růstu vlastních příjmů pokračuje od roku 2014 (výjimku tvoří rok 2020, kdy klesly o 4,5 %). V roce 2025 představovaly 63 % celkových příjmů ÚR a 83,2 % celkových očištěných příjmů.

³ Přímé výdaje na vzdělávání představují peněžní prostředky ze státního rozpočtu (z kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy), které kraje a hl. m. Praha rozepisují a přímo přidělují příslušným školám a školským zařízením. Jedná se tedy o průtokový neinvestiční transfer a kraj i hl. m. Praha nemohou s těmito peněžními prostředky nijak nakládat. Obdobně je tomu v případě dotací pro soukromé školy. Z tohoto důvodu se celkové příjmy a výdaje krajů a hl. m. Prahy očišťují, aby nedocházelo ke zkreslení jejich hospodaření.

Daňové příjmy se v roce 2025 meziročně zvýšily o **5,2 %**, tj. o 23,7 mld. Kč na **479,8 mld. Kč** a tvořily nejvýznamnější podíl na meziročním růstu vlastních příjmů. **Největší podíl daňových příjmů** tvořilo inkaso **DPH ve výši 208,3 mld. Kč**, které meziročně mírně vzrostlo o 2,6 %, tedy o 5,3 mld. Kč. Inkaso **DPPO** činilo **124,3 mld. Kč (o 10,3 %, tj. o 11,7 mld. Kč více)** a inkaso **DPFO** dosáhlo **99,9 mld. Kč (o 6,1 %, tj. o 5,7 mld. Kč více)**. Menšinový podíl dále tvoří příjmy z **daně z nemovitých věcí** (23,6 mld. Kč) a **daně a poplatky z vybraných činností a služeb** (23,5 mld. Kč), které meziročně **zůstaly na podobné úrovni**.

ÚR očekávaly dle schváleného rozpočtu, naprosto nelogicky proti predikci MF, meziroční pokles daňových příjmů. Rozdíl skutečnosti proti schválenému rozpočtu činil 43,6 mld. Kč.

Nedaňové příjmy v roce 2025 meziročně **klesly o 8,2 %**, respektive o 6,5 mld. Kč na 72,8 mld. Kč. Meziroční pokles byl způsoben především **mimořádnými příjmy z výplaty věřitelů Sberbank CZ ve výši 6,8 mld. Kč v roce 2024**. Nedaňové příjmy v roce 2025 tvořily pouze 8,2 % celkových příjmů ÚR, ale i přesto se jedná o třetí nejvyšší podíl od roku 2016.

Kapitálové příjmy vykázaly meziroční **růst o 7,7 %**, tj. o 0,7 mld. Kč na **celkových 10 mld. Kč**.

1.1.2 Přijaté transfery

Celkový objem přijatých transferů dosáhl **329,9 mld. Kč** a meziročně **vzrostl o 7,9 %**, tj. o 24,1 mld. Kč. Růst byl způsoben jak na straně přijatých neinvestičních transferů (o 7,4 %, respektive o 20 mld. Kč), tak na straně přijatých investičních transferů (o 11,5 %, tj. o 4 mld. Kč).

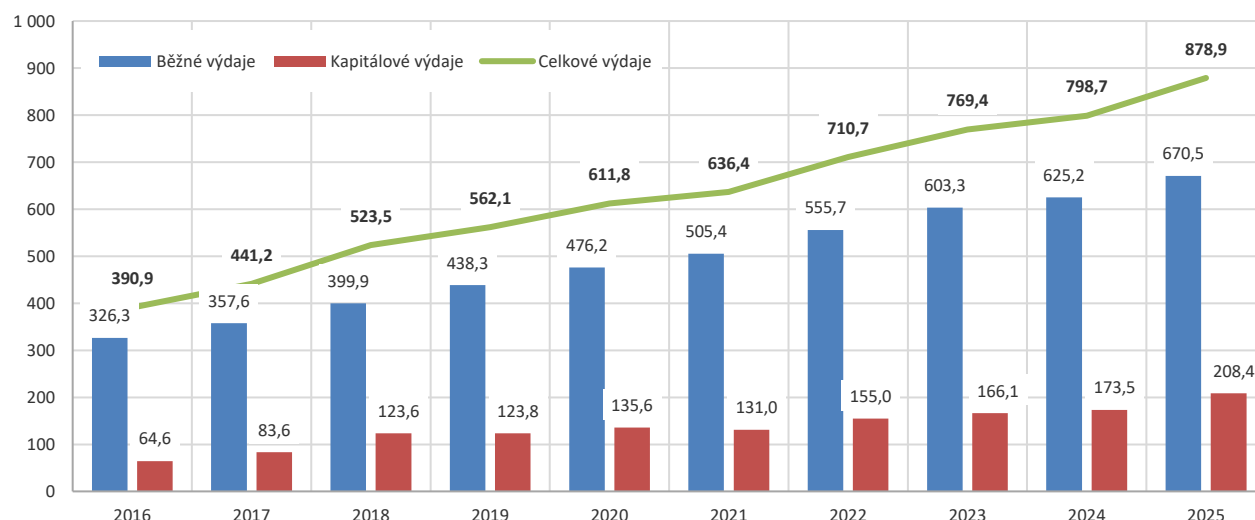
Meziroční růst neinvestičních přijatých transferů souvisí především s růstem poskytnutých peněžních prostředků z **rozpočtu kapitoly MŠMT** v rámci přímých výdajů na vzdělávání a dotací pro soukromé školy (o 8 %, tedy o 16 mld. Kč více).

Investiční transfery meziročně **vzrostly** především v důsledku **zvýšení** poskytnutých peněžních prostředků z rozpočtu kapitoly **MMR** v rámci IROP 2021-2027 – EU (o 130 %, tedy o 5,9 mld. Kč na 10,5 mld. Kč). Dále došlo k výraznějšímu růstu u poskytnutých peněžních prostředků z rozpočtu **SFDI** určených na Národní program Životní prostředí – investice (o 190,2 %, tj. o 1,6 mld. Kč na 2,4 mld. Kč), případně peněžní prostředky z rozpočtu kapitoly **MPSV** poskytnuté v rámci Národního plánu obnovy (o 622,1 %, respektive o 1,4 mld. Kč na 1,7 mld. Kč).

1.2 Výdaje územních rozpočtů v roce 2025

Od roku 2016 vykazují celkové výdaje ÚR kontinuální meziroční růst. V **roce 2025** došlo k jejich **navýšení o 10 %**, respektive o 80,2 mld. Kč na **celkových 878,9 mld. Kč**. Po **očistění celkových výdajů** o přímé výdaje na vzdělávání a dotace pro soukromé školy však činí pouze **661,9 mld. Kč**. Růst celkových výdajů byl způsoben jak růstem běžných výdajů o 7,2 %, tak kapitálových výdajů o 20,1 %.

Graf č. 3: Struktura výdajů ÚR v letech 2016–2025 (mld. Kč)



Zdroj: IISSP, výpočty MF

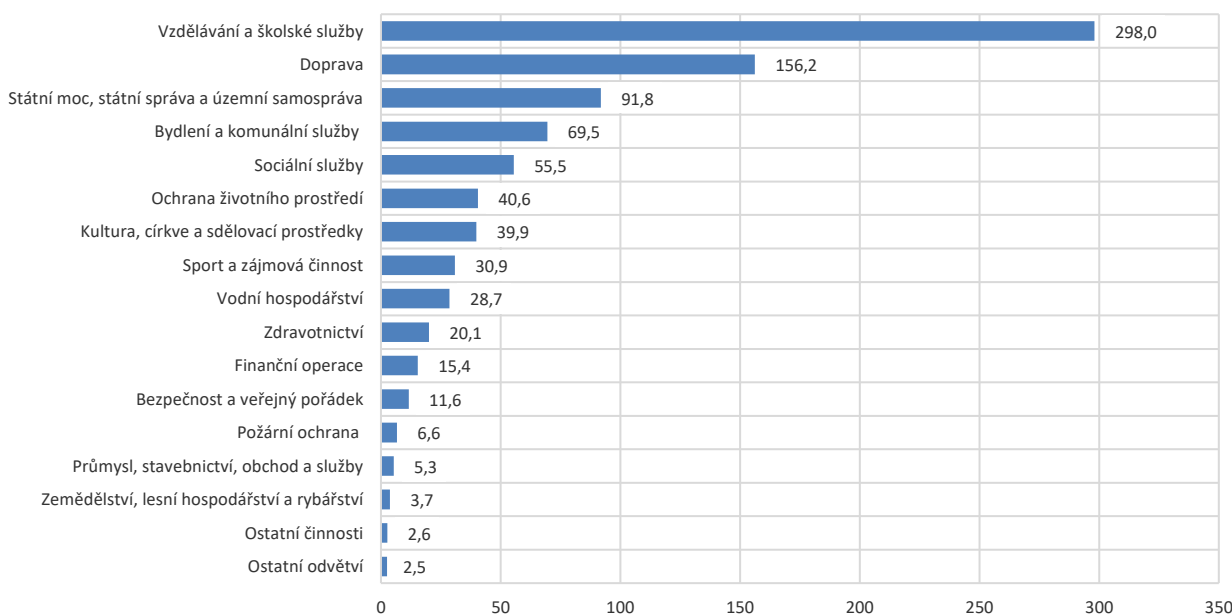
Struktura běžných výdajů ÚR je ovlivněna především výší neinvestičních transferů **PO**, jejichž výše v roce 2025 dosáhla 329,2 mld. Kč a meziročně vzrostly o 8,4 %, tedy o 25,6 mld. Kč. Přičemž naprostá většina těchto peněžních prostředků směřovala do organizací v oblasti **školství (243 mld. Kč, tj. 36,2% podíl na běžných výdajích)**, kdy se jedná především o peněžní prostředky poskytované ze státního rozpočtu. Dále běžné výdaje směřovaly především na **platy a ostatní platby za provedenou práci** včetně pojistného v celkové výši 83,3 mld. Kč (meziroční růst o **8,1 %**, respektive o 6,2 mld. Kč), **neinvestiční transfery podnikatelům (75,6 mld. Kč, tj. o 7,4 % více)** nebo na **nákup služeb (70,8 mld. Kč, tj. o 5,7 % více)**.

U **kapitálových výdajů**, které v roce 2025 činily celkem **208,4 mld. Kč** (meziroční růst o **20,1 %**, tj. o 35 mld. Kč), směřovala naprostá většina peněžních prostředků na **investiční nákupy a související výdaje (162,4 mld. Kč)** a dále na **investiční transfery PO (24,4 mld. Kč)**, které byly činné v oblastech **dopravy (9,5 mld. Kč)**, **školství (7,1 mld. Kč)**, **zdravotnictví (2,7 mld. Kč)**, **kultury (1,6 mld. Kč)** a **sociálních službách (1,6 mld. Kč)**.

ÚR rozpočtovaly kapitálové výdaje ve schváleném rozpočtu ve výši 245,4 mld. Kč, respektive o **36,9 mld. Kč více než kolik činily ve skutečnosti**.

Z odvětvového hlediska směřovaly výdaje ÚR především do oblastí **vzdělávání, dopravy, územní samosprávy** nebo **bydlení a sociálních služeb**. U výdajů na **vzdělávání a školské služby** je však nezbytné uvést, že ÚR v roce 2025 **přijaly peněžní prostředky z rozpočtu kapitoly MŠMT** ve výši dosahující téměř **76 % celkových výdajů na vzdělávání a školské služby**.

Graf č. 4: Nejvýznamnější odvětvové výdaje ÚR v roce 2025 (mld. Kč)



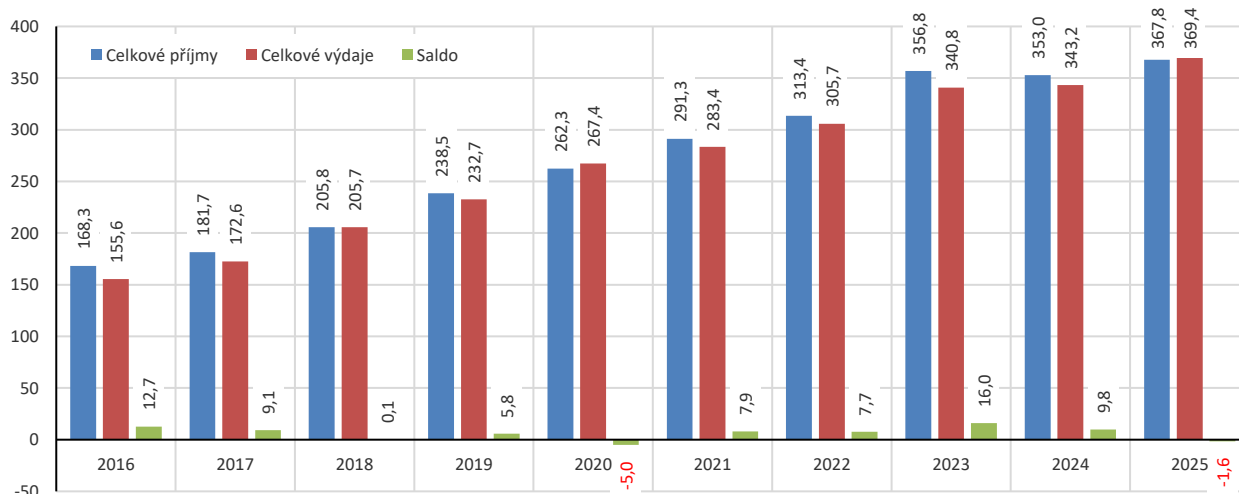
Zdroj: IISSP, výpočty MF

Rozpočty ÚR byly i v roce 2025 poznamenány **výdaji v souvislosti s mimořádnými událostmi** v podobě výdajů souvisejících s **odstraňováním následků škod způsobených tlakovou níží Boris (2,4 mld. Kč)**. Další peněžní prostředky byly vynaloženy v souvislosti s **válečným konfliktem na Ukrajině (280,5 mil. Kč)**. **Naprostá většina výdajů ÚR souvisejících s mimořádnými událostmi je hrazena ze státního rozpočtu.**

2 Výsledky hospodaření krajů

V roce 2025 hospodaření krajů dosáhlo **schodku ve výši 1,6 mld. Kč**, což představuje **meziroční pokles o 11,5 mld. Kč**. Po schodku rozpočtu v roce 2020 se tak jednalo o druhý schodkový rozpočet za posledních deset let. Původně schválené krajské rozpočty pro rok 2025 přitom předpokládaly **záporné saldo hospodaření ve výši 18,7 mld. Kč**, avšak skutečný výsledek se od této prognózy výrazně odchýlil. **Rozdíl mezi schváleným schodkem a vykázanou skutečností činil 17 mld. Kč** (v předchozím roce rozdíl činil 26,1 mld. Kč). Rozdíl byl způsoben výrazným podhodnocením příjmové stránky rozpočtu.

Graf č. 5: Příjmy, výdaje a saldo krajů v letech 2016–2025 (mld. Kč)

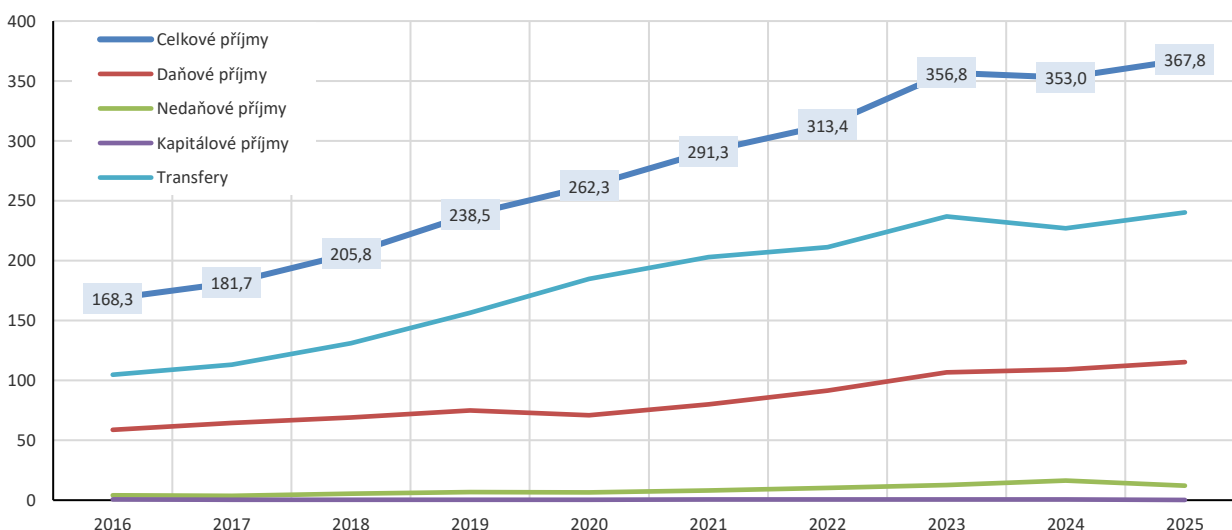


Zdroj: IISSP, výpočty MF

2.1 Příjmy krajů

Struktura celkových příjmů krajů zůstává nadále neměnná. Celkové příjmy činily 367,8 mld. Kč a meziročně vzrostly o 4,2 %, tj. o 14,8 mld. Kč. Po očištění celkových příjmů krajů o přijaté transfery určené na přímé výdaje na vzdělávání a dotace pro soukromé školy však činí příjmy krajů pouze 177,9 mld. Kč. Peněžní prostředky přijaté kraji v rámci přímých výdajů na vzdělávání a dotací pro soukromé školy představují 51,6 % celkových příjmů krajů. S těmito peněžními prostředky nemohou kraje nijak nakládat. Z uvedeného důvodu plyne, že největší část příjmů krajů představují tradičně transfery, které se podílejí na celkových příjmech z 65,3 % (v období 2016–2025 se tento podíl pohyboval v rozmezí 62,2–70,5 %). Dále se na celkových příjmech podílejí značnou částí daňové příjmy, jejichž podíl činil 31,3 %.

Graf č. 6: Struktura příjmů krajů v letech 2016–2025 (mld. Kč)



Zdroj: IISSP, výpočty MF

2.1.1 Vlastní příjmy krajů

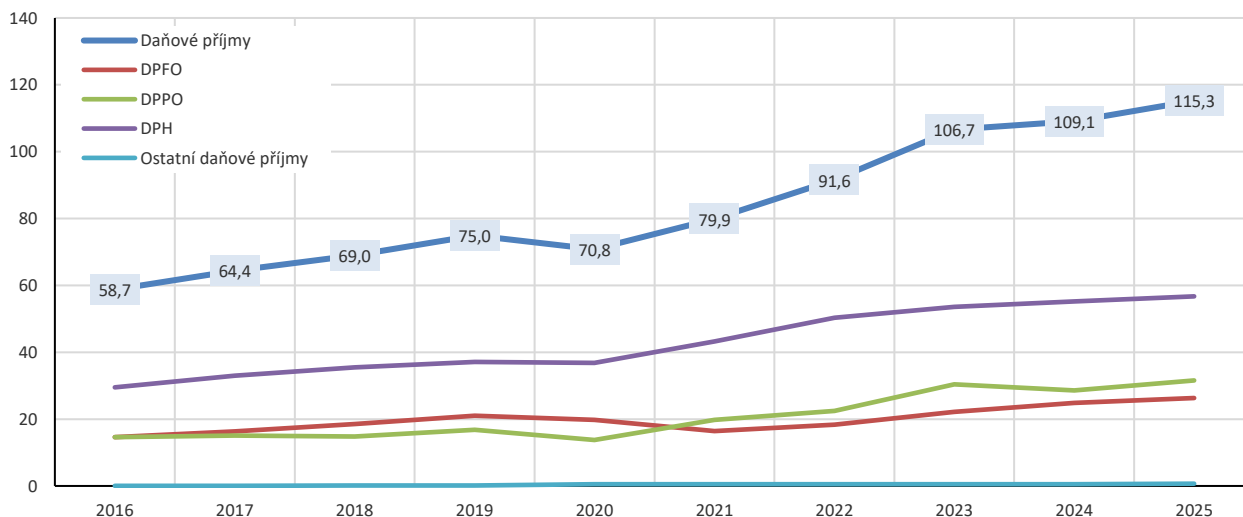
Vlastní příjmy krajů (tj. příjmy daňové, nedaňové a kapitálové) dosáhly 127,6 mld. Kč a meziročně se zvýšily o 1,2 %, tj. o 1,5 mld. Kč. Podíl vlastních příjmů na celkových očištěných příjmech krajů od roku 2019 vykazuje rostoucí tendenci. Zatímco v letech 2016–2025 činil tento podíl v průměru 68,5 %, tak v roce 2025 činil dokonce 71,7 %.

Daňové příjmy krajů se meziročně **zvýšily o 5,6 %**, tj. o 6,1 mld. Kč a **dosáhly 115,3 mld. Kč**. V roce 2025 došlo k růstu inkasa z **DPPO** o 10,6 %, respektive o 3 mld. Kč na 31,6 mld. Kč. Inkaso **DPH** meziročně vzrostlo o 2,7 %, tedy o 1,5 mld. Kč na 56,7 mld. Kč a inkaso **DPFO** vzrostlo o 6 %, tj. o 1,5 mld. Kč na 26,3 mld. Kč.

Důvodem růstu daňových příjmů bylo zvýšení zákonné sazby daně a také očekávaný nominální růst zisků právnických osob.

Kraje na rok 2025 **schválily rozpočty**, ve kterých očekávaly, **proti predikci MF, daňové příjmy na úrovni roku 2024**. Vykázaná **skutečnost však očekávání krajů překonala o 5,9 mld. Kč**.

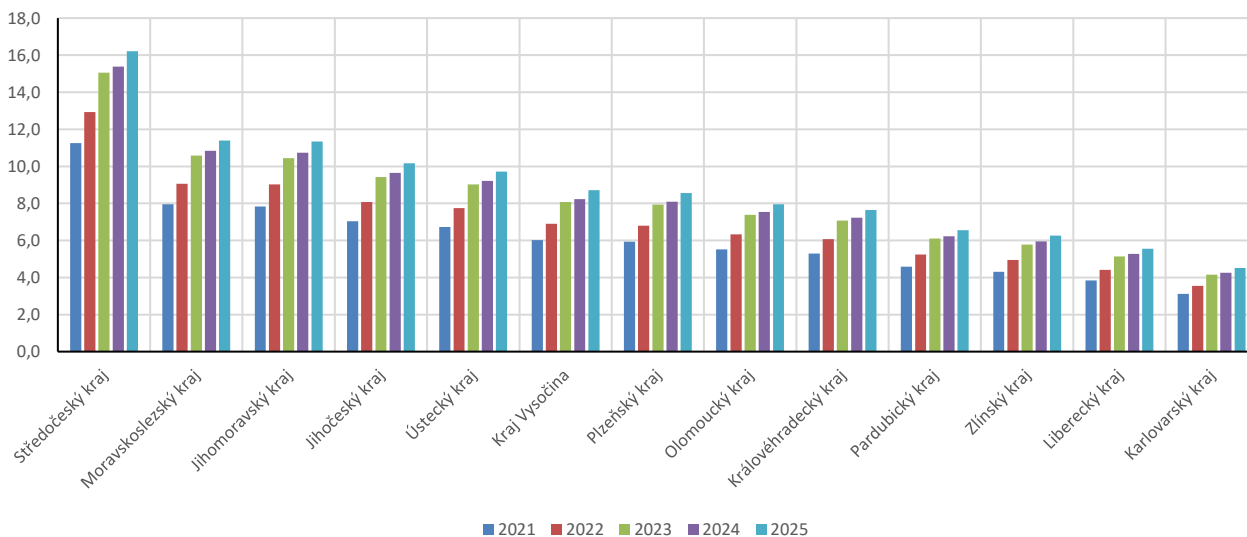
Graf č. 7: Struktura daňových příjmů krajů v letech 2016–2025 (mld. Kč)



Zdroj: IISSP, výpočty MF

V případě příjmů krajů v rámci **RUD** došlo meziročně k **růstu o 5,5 %**, tedy o 6 mld. Kč na **114,6 mld. Kč**.

Graf č. 8: Vývoj příjmů krajů v rámci RUD v letech 2021–2025 (mld. Kč)



Zdroj: IISSP, výpočty MF

Nedaňové příjmy společně s **kapitálovými** tvoří **pouze nepatrnou část celkových příjmů** krajů (dohromady tvořily 3,3 % celkových příjmů). V roce 2025 činily v součtu **12,3 mld. Kč** a meziročně klesly **o 27,1 %**, tj. o 4,6 mld. Kč.

2.1.2 Přijaté transfery

Kraje v roce 2025 **přijaly transfery** v celkové výši **240,2 mld. Kč** a meziročně jejich výše **vzrostla o 5,8 %**, respektive o 13,2 mld. Kč. Významný vliv na jejich vývoj měly především **neinvestiční transfery**, u kterých

došlo meziročnímu růstu o **6,9 %**, respektive o 14,8 mld. Kč na **229,7 mld. Kč**. V případě **investičních transferů** došlo meziročně k **poklesu o 13,1 %**, tedy o 1,6 mld. Kč na 10,5 mld. Kč.

Objem přijatých investičních transferů hraje klíčovou roli při financování investičních projektů územních rozpočtů. Avšak v roce 2025 byl vykázán **pokles přijatých investičních transferů a zároveň růst kapitálových výdajů**. Z toho vyplývá, že **většina investičních výdajů byla financována z jiných zdrojů**, například z **vlastních prostředků** územních samospráv.

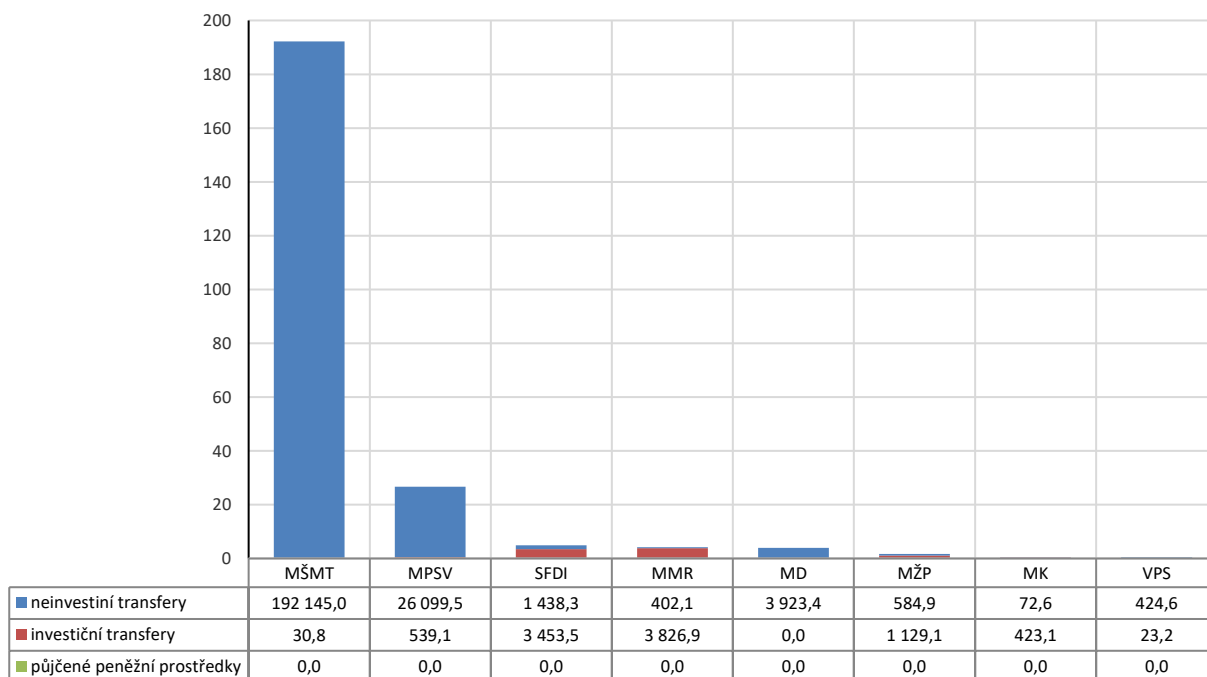
Růst neinvestičních transferů souvisí především s **navýšeným** objemem poskytnutých peněžní prostředků z rozpočtu kapitoly **MŠMT**, který meziročně vzrostl o 8,6 %, respektive o 15,2 mld. Kč. Jednalo se zejména o růst peněžních prostředků vyplacených na přímé výdaje na vzdělávání a dotace pro soukromé školy (o 8 %, respektive o 14 mld. Kč). Dále lze uvést **růst** poskytnutých peněžních prostředků z rozpočtu **MPSV** v souvislosti s neinvestičními nedávkovými transfery podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách (o 5,9 %, tedy o 1,4 mld. Kč).

Naopak u peněžních prostředků poskytnutých z **VPS** došlo k výraznému **poklesu** (o 84,5 %, tj. o 2,3 mld. Kč). Jednalo téměř výhradně o pokles peněžních prostředků poskytnutých v souvislosti s mimořádnými událostmi, tj. na odstranění povodňových škod způsobených tlakovou níží Boris (o 71,1 %, respektive o 0,8 mld. Kč) a výdaji souvisejícími s kompenzačním příspěvkem pro kraje na ubytování osob z Ukrajiny (o 24,8 %, tedy o 0,5 mld. Kč).

Na straně **investičních transferů** došlo k **poklesu** především u dotací poskytnutých z rozpočtu **kapitoly MMR** (o **29,4 %**, tedy o 1,6 mld. Kč). Jednalo se zejména o snížený objem peněžních prostředků poskytnutých v rámci IROP SR a EU v souhrnu (o 99,8 %, respektive o 3,9 mld. Kč méně). Naopak meziroční růst byl vykázán u peněžních prostředků poskytnutých v rámci IROP 2021–2027 SR a EU v souhrnu (o 166,9 %, tj. o 2,3 mld. Kč).

V případě vyplacených peněžních prostředků z rozpočtu **SFDI** určených na financování dopravní infrastruktury došlo meziročně k redukci (o 19,8 %, tedy o 0,9 mld. Kč) a stejně tak u peněžních prostředků poskytnutých z rozpočtu kapitoly **MPO** určených na OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (o 0,6 mld. Kč), které v roce 2025 vyplaceny nebyly.

Graf č. 9: Přehled nejvýznamnějších transferů a půjčených peněžních prostředků přijatých kraji ze státního rozpočtu a z rozpočtů státních fondů 2025 (mil. Kč)

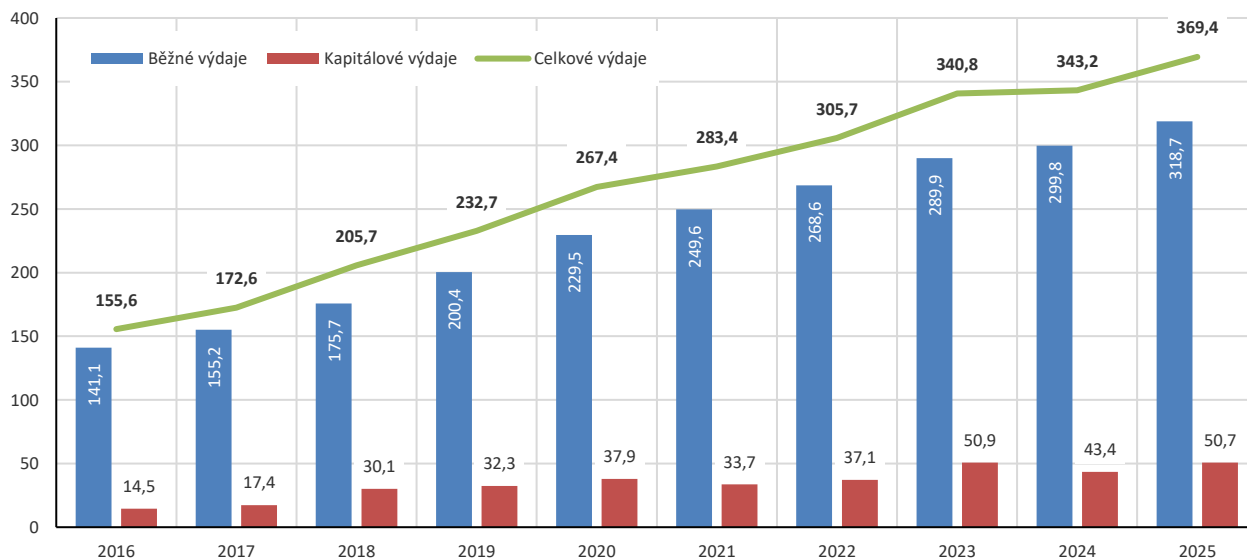


Zdroj: IISSP, výpočty MF

2.2 Výdaje krajů

Vývoj celkových výdajů krajů navázal na kontinuální meziroční růst od roku 2015 (vyjma roku 2016). **Celkové výdaje** v roce 2025 činily **369,4 mld. Kč** a zaznamenaly meziroční růst o **7,7 %**, tj. o 26,3 mld. Kč. **Po jejich očištění** o přímé výdaje na vzdělávání a dotace pro soukromé školy³ činí **celkové výdaje pouze 179,5 mld. Kč**. Jejich růst byl způsoben jak **růstem běžných výdajů**, které se **zvýšily o 6,3 %**, respektive o 18,9 mld. Kč na **318,7 mld. Kč**, tak i **růstem kapitálových výdajů** (o 17 %, tedy o 7,4 mld. Kč) na **50,7 mld. Kč**.

Graf č. 10: Struktura výdajů krajů v letech 2016–2025 (mld. Kč)

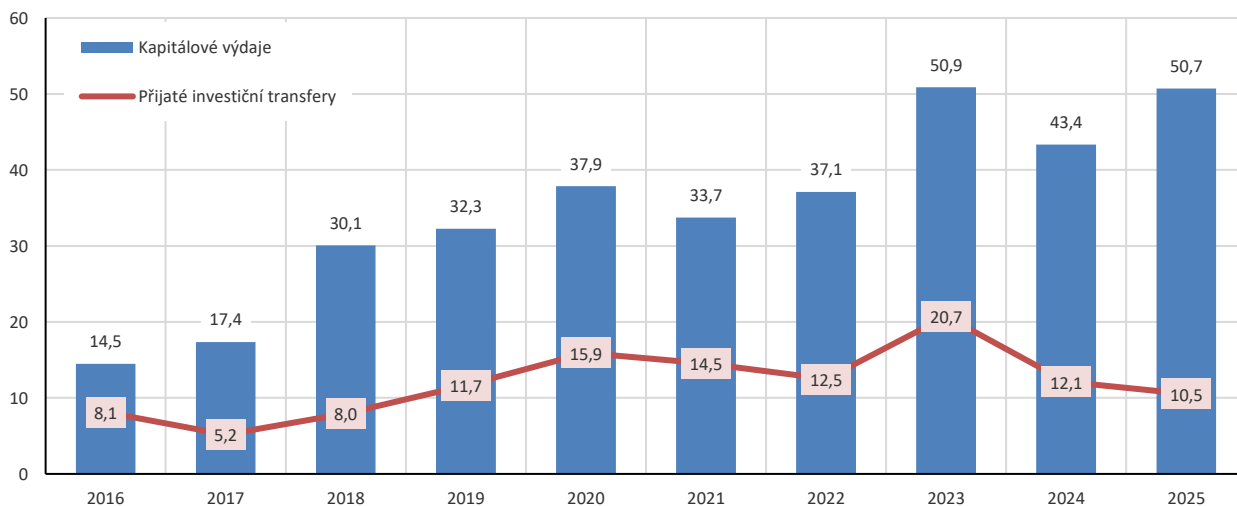


Zdroj: IISSP, výpočty MF

Vývoj celkových výdajů krajů je závislý především na vývoji běžných výdajů, které v roce 2025 představovaly **86,3 % celkových výdajů**. Největší část běžných výdajů tvořily **neinvestiční transfery PO**, které v roce 2025 činily **240,4 mld. Kč** (meziročně o 7,4 %, tj. o 16,6 mld. Kč více). Přičemž většina těchto transferů (**190,5 mld. Kč**) byla určena **pro organizace působící v oblasti školství** (meziroční nárůst o 8,4 %, tedy o 14,8 mld. Kč). Kraje na tyto výdaje obdržely **ze státního rozpočtu v rámci přímých výdajů na vzdělávání a dotací pro soukromé školy 189,9 mld. Kč**. Dále lze zmínit peněžní prostředky určené pro organizace působící v **oblasti dopravy** (26,3 mld. Kč) nebo **sociálních služeb** (11,4 mld. Kč).

Vývoj kapitálových výdajů krajů měl od roku 2016 proměnlivé tendence, které byly, s výjimkou let 2017, 2022 a 2025, **silně závislé na přijatých investičních transferech**. Poměr přijatých investičních transferů na kapitálových výdajích krajů činil v letech 2016–2025 v průměru 35,7 %.

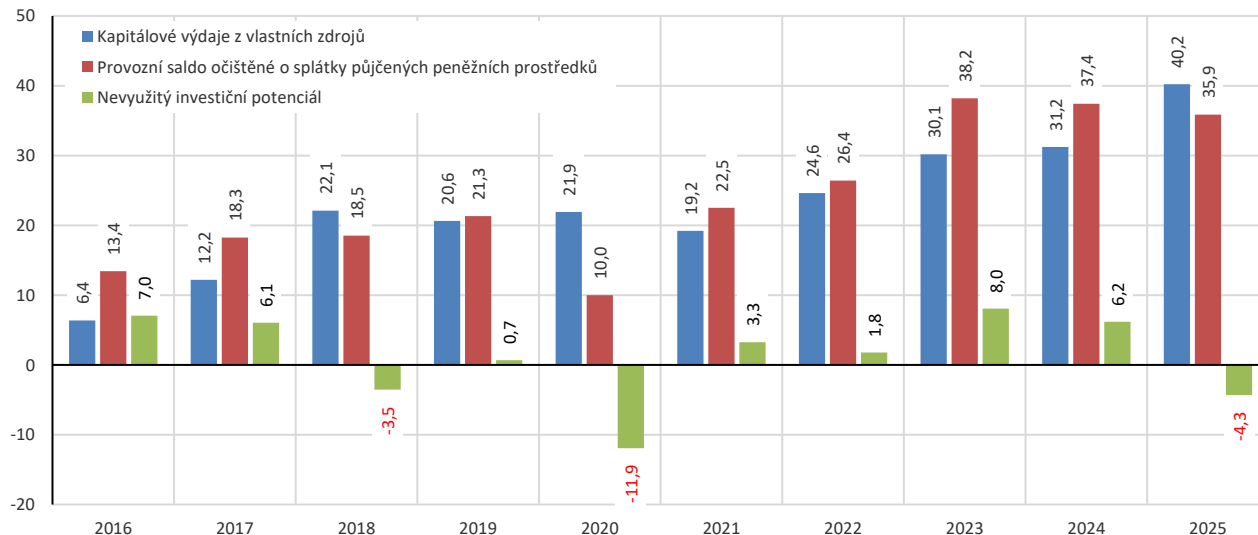
Graf č. 11: Kapitálové výdaje a přijaté investiční transfery krajů v letech 2016–2025 (mld. Kč)



Zdroj: IISSP, výpočty MF

Při grafickém porovnání **provozního salda**⁴ očištěného o splátky půjčených peněžních prostředků a **kapitálových výdajů z vlastních zdrojů**⁵ je patrné, že v roce 2025 kraje **plně využily** svůj **investiční potenciál**⁶, a dokonce ho o **4,3 mld. Kč přeinvestovaly**. Mezi roky 2016–2025 kraje svůj investiční potenciál plně nevyužily v sedmi letech. **V souhrnu se jednalo o nevyužitý investiční potenciál v celkové výši 13,3 mld. Kč.**

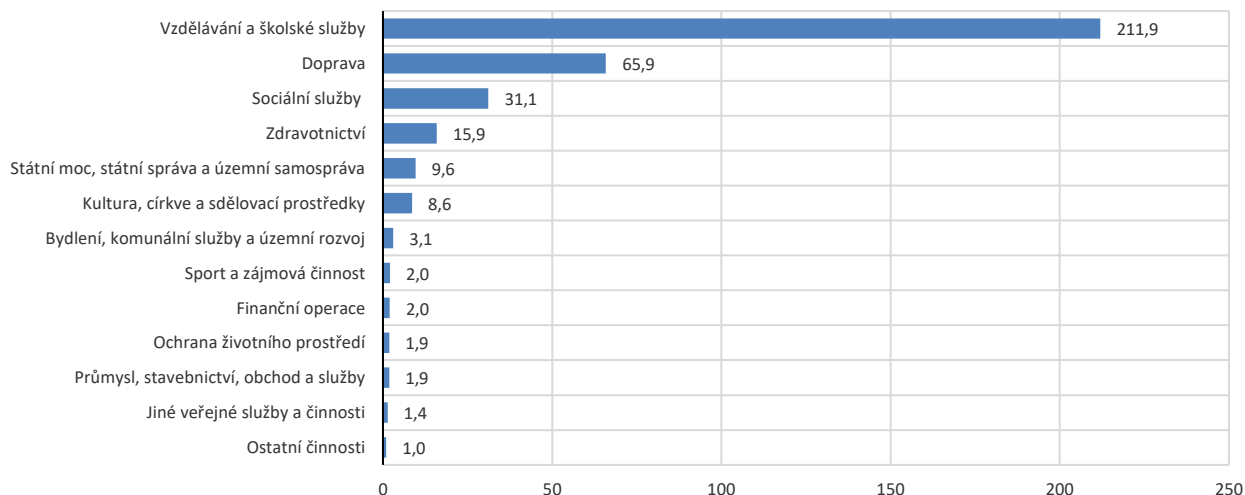
Graf č. 12: Využití investičního potenciálu krajů v letech 2016–2025 (mld. Kč)



Zdroj: IISSP, výpočty MF

Z **odvětvového pohledu** směřovaly výdaje krajů především do **oblasti školství** ve výši **211,9 mld. Kč** (meziroční růst o 9,5 %, respektive o 18,4 mld. Kč). Je nezbytné poznamenat, že naprostá většina výdajů krajů do oblasti školství byla nebo bude realizovaná z peněžních prostředků přijatých ze státního rozpočtu.

Graf č. 13: Nejvýznamnější odvětvové výdaje krajů v roce 2025 (mld. Kč)



Zdroj: IISSP, výpočty MF

Do rozpočtů krajů se v roce 2025 propsaly také výdaje související s mimořádnými událostmi, především výdaje na odstraňování následků škod způsobených **povodněmi vyvolanými tlakovou níží Boris** (0,5 mld. Kč). Tyto výdaje se týkaly zejména Moravskoslezského kraje (508,9 mil. Kč) a Olomouckého kraje (32,7 mil. Kč).

⁴ Provozním saldem se rozumí disponibilní peněžní prostředky, které z běžných příjmů mohou být využity na investice, případně splácení dluhů atd. Provozní saldo = (daňové příjmy + nedaňové příjmy + neinvestiční transfery) – běžné výdaje.

⁵ Kapitálové výdaje z vlastních zdrojů = kapitálové výdaje – přijaté investiční transfery. Nelze zohlednit časový nesoulad mezi okamžikem přijetí investičního transferu na konkrétní investiční akci a okamžikem, kdy je realizován kapitálový výdaj z přijatého transferu na konkrétní akci.

⁶ Rozdíl mezi provozním saldem očištěným o splátky půjčených peněžních prostředků a kapitálovými výdaji z vlastních zdrojů.

Minimálně byl dotčen také rozpočet Jihočeského kraje (432,5 tis. Kč). Kraje v souvislosti s těmito výdaji přijaly ze SR a SF v roce 2025 celkem 0,4 mld. Kč.

Dále lze uvést výdaje na pomoc **Ukrajíně a jejímu obyvatelstvu**, které však proti předchozím rokům byly minimální a činily pouze 90,6 mil. Kč.

V souvislosti s uvedenými výdaji je nezbytné uvést, že jejich naprostá většina je, nebo případně bude hrazena ze státního rozpočtu.

3 Souhrnné výsledky hospodaření obcí a DSO

Hospodaření obcí v roce 2025 skončilo **přebytkem ve výši 15,4 mld. Kč**, což představuje meziroční **významný pokles o 63,6 %** (respektive o 26,9 mld. Kč). Přestože se jednalo o největší meziroční pokles salda hospodaření **v historii**, tak se na tento výsledek nelze dívat pouze negativně, neboť byl způsoben zejména vysokým růstem investic. Saldo rozpočtu obcí v letech 2016–2025 vykazovalo značné výkyvy, kdy se pohybovalo v rozmezí od 8,7 mld. Kč (v roce 2018) do rekordních 56,1 mld. Kč (v roce 2023). **Bez hospodaření hl. m. Prahy**, které výrazně ovlivňuje celkové výsledky hospodaření obcí, dosáhly celkové konsolidované **příjmy obcí 394,2 mld. Kč, výdaje 403 mld. Kč a schodek hospodaření činil 8,8 mld. Kč**. Meziročně tak **přebytek** rozpočtu **klesl o 28,1 mld. Kč**, čímž potvrzuje jeho volatilitu a výrazné meziroční výkyvy.

Obce ve svých schválených rozpočtech očekávaly **pro rok 2025 schodek ve výši 100,2 mld. Kč**, ale **skutečnost** byla **vyšší o 115,6 mld. Kč**. Vzniklý rozdíl byl způsoben především **podhodnocením daňových (o 11,5 %) a nedaňových příjmů (o 31,3 %) a nadhodnocením kapitálových výdajů (o 17,8 %)**.

Graf č. 14: Příjmy, výdaje a saldo obcí v letech 2016–2025 (mld. Kč)



Zdroj: IISSP, výpočty MF

3.1 Příjmy obcí

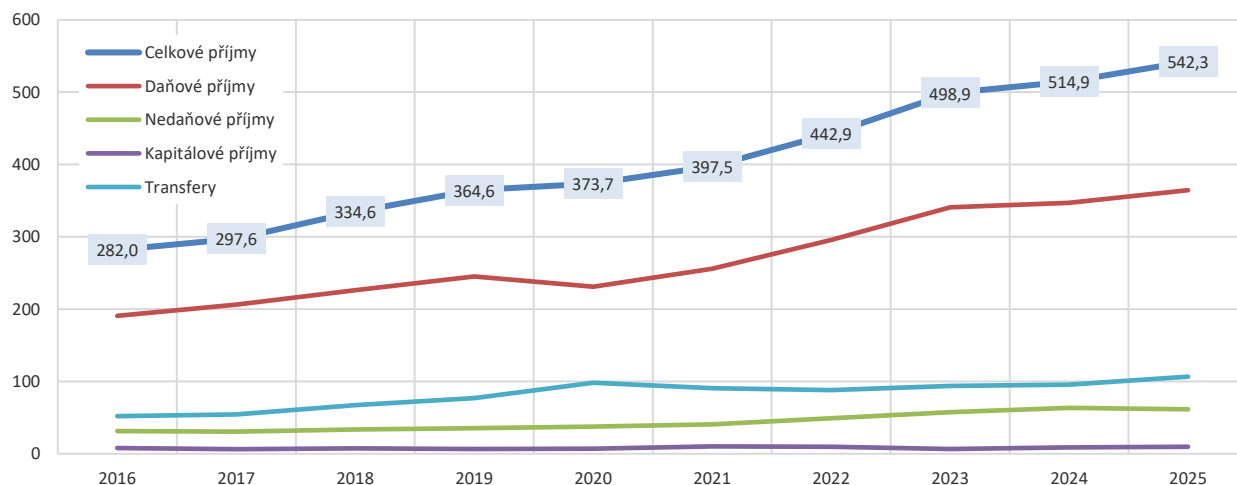
Celkové příjmy obcí dosáhly **542,3 mld. Kč**, meziročně **vzrostly o 5,3 %**, tj. o 27,4 mld. Kč. V případě **očištění celkových příjmů** o transfery určené na přímé výdaje na vzdělávání a dotace pro soukromé školy ve výši 27,1 mld. Kč, které přijalo hl. m. Praha, **činí celkové příjmy 515,2 mld. Kč**.

3.1.1 Vlastní příjmy

Vlastní příjmy obcí činily **435,7 mld. Kč** a meziročně došlo k jejich **růstu o 3,9 %**, respektive o 16,5 mld. Kč. **Podíl vlastních příjmů** na celkových příjmech obcí představuje **80,3 %** a **na očištěných příjmech dokonce podíl ve výši 84,6 %**. Obce jsou tedy **rozpočtově soběstačné** a **nevykazují významnou závislost na přijatých transferech**.

Meziroční růst byl vykázan u **daňových příjmů (o 5,1 %)**, tedy o 17,6 mld. Kč) a minoritních **kapitálových příjmů (o 12 %)**, tj. o 1,1 mld. Kč). V případě **nedaňových příjmů** došlo meziročně naopak **k poklesu (o 3,4 %)**, respektive o 2,1 mld. Kč).

Graf č. 15: Struktura příjmů obcí v letech 2016–2025 (mld. Kč)

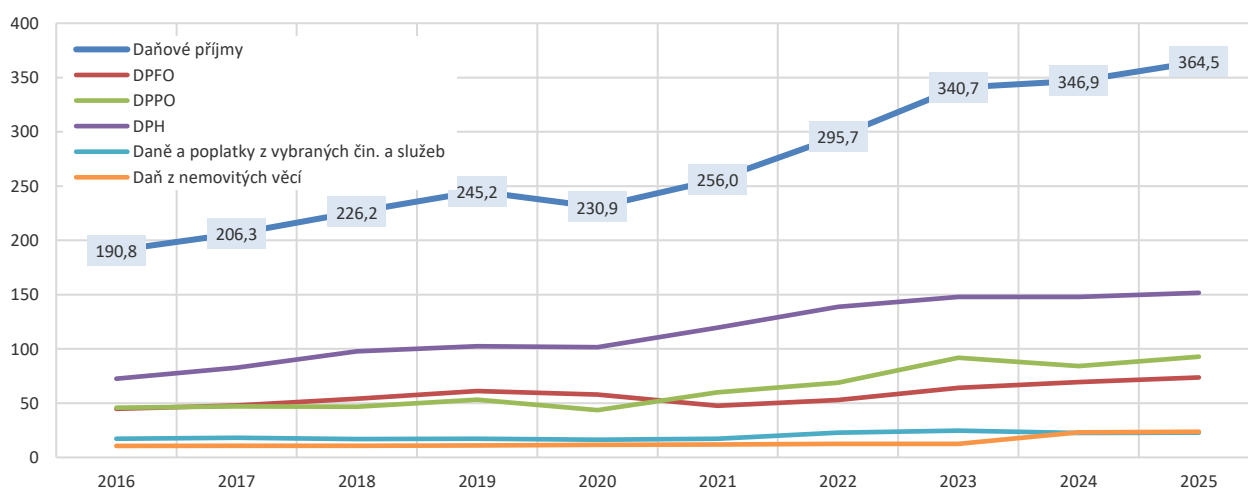


Zdroj: IISSP, výpočty MF

Daňové příjmy obcí navázaly i v roce 2025 na meziroční růstovou tendenci, kterou měly, s výjimkou roku 2020, kdy došlo k poklesu inkasa daňových příjmů především v důsledku pandemie covid-19, v celém sledovaném období. Nejvýznamnější růst byl vykázán u inkasa **DPPO**, které se meziročně zvýšily o 10,3 %, tedy o 8,6 mld. Kč. Inkaso **DPFO** se meziročně zvýšilo o 6,1 %, respektive o 4,3 mld. Kč a v případě **DPH** došlo k mírnému růstu o 2,6 %, tj. o 3,8 mld. Kč.

Inkaso z **daně z nemovitých věcí** se meziročně **zvýšilo o 2,8 %**, tedy o 0,6 mld. Kč na 23,6 mld. Kč, a proti roku 2023 se zvýšilo téměř dvojnásobně. Přesto **obce opět plně nevyužily možnost stanovení místních koeficientů**, kdy **5 300 obcí nestanovilo žádný koeficient** (v roce 2024 se jednalo o 5 348 obcí). **Inkaso z daní a poplatků z vybraných činností a služeb** zůstalo meziročně na podobné úrovni a dosáhlo 22,9 mld. Kč.

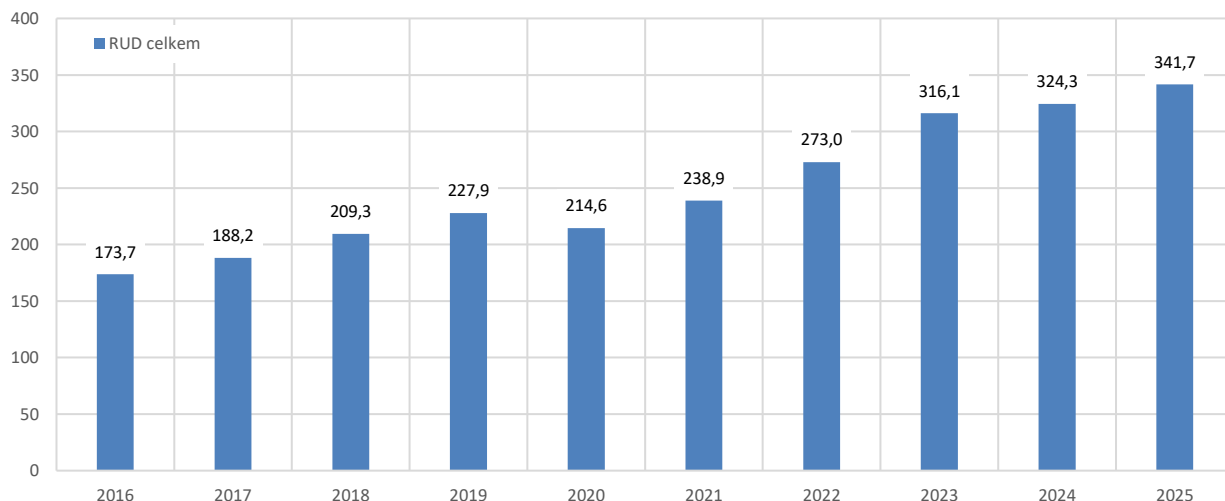
Graf č. 16: Struktura daňových příjmů obcí v letech 2016–2025 (mld. Kč)



Zdroj: IISSP, výpočty MF

V případě příjmů obcí z **RUD** došlo v roce 2025 k meziročnímu **růstu o 5,3 %**, tedy o 17,3 mld. Kč **na 341,7 mld. Kč**. Vývoj příjmů obcí z RUD tak navázal na předchozí roky, kdy, vyjma roku 2020, došlo vždy k meziročním růstům těchto příjmů.

Graf č. 17: Celkový příjem obcí v rámci RUD v letech 2016–2025 (mld. Kč)

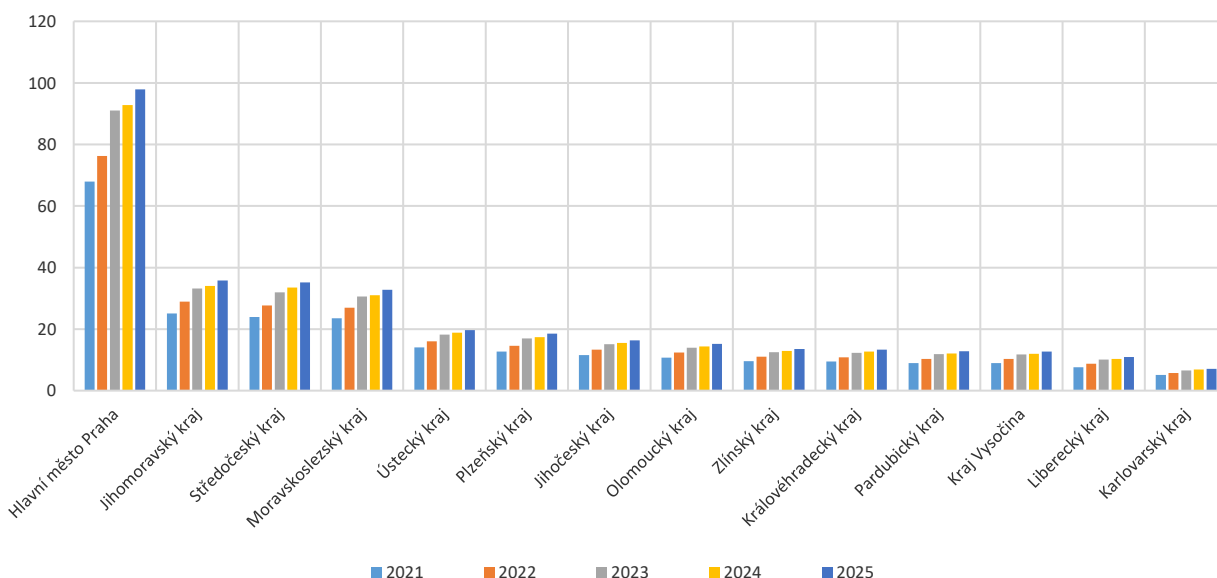


Zdroj: IISSP, výpočty MF

Při pohledu na příjmy obcí z RUD v jednotlivých krajích lze vidět značné rozdíly. Zcela vyčnívajícím je hl. m. Praha, které je však svým postavením zcela unikátní a nelze ho jednoduše srovnávat s jinými obcemi. Následně obdržely nejvyšší příjmy v rámci RUD obce z Jihomoravského kraje (35,8 mld. Kč), Středočeského kraje (35,2 mld. Kč) nebo obce z Moravskoslezského kraje (32,8 mld. Kč). Naopak nejméně činilo inkaso obcí z Karlovarského kraje (7,1 mld. Kč) a Libereckého kraje (10,9 mld. Kč), což je dáno i strukturou a velikostí obcí v uvedených krajích.

V letech 2021–2025 došlo u obcí ve všech krajích ke značnému nárůstu jejich příjmů v rámci RUD, kdy nejnižší růst byl vykázán u obcí v Moravskoslezském kraji (o 39,4 %).

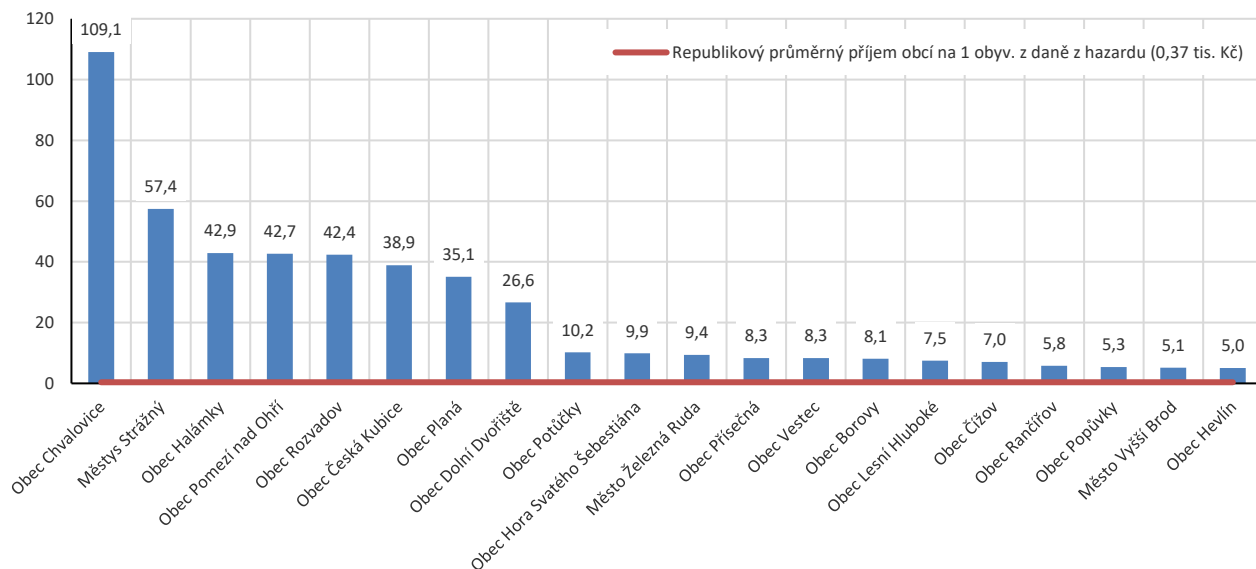
Graf č. 18: Příjem obcí v rámci RUD dle jednotlivých krajů v letech 2021–2025 (mld. Kč)



Zdroj: IISSP, výpočty MF

V části daňových příjmů stojí za zmínku příjem vybraných obcí z **daní z hazardních her**, který sice z celkového pohledu na příjem obcí zastává naprosto minimální podíl, nicméně u vybraných obcí tvoří značnou část jejich příjmů. V některých případech několikanásobně překračuje republikový průměr. Jak je patrné z následujícího grafu, tak **nejvyšší příjem** z rozpočtového určení daní a z **daní z hazardních her** má **na 1 obyvatele obec Chvalovice**, která se svým **příjmem ve výši 109,1 tis. Kč** překračuje republikový průměr **více než 291krát**. Dále je možné zmínit obce **Strážný (153,5krát)**, **Halámky (114,7krát)**, **Pomezí nad Ohří (114,2krát)** nebo **Rozvadov (113,4krát)**.

Graf č. 19: Příjem vybraných obcí z daní z hazardních her na 1 obyv. v roce 2025 (tis. Kč)



Zdroj: IISSP, výpočty MF

Zdrojem **nedaňových příjmů** obcí byly **především příjmy z pronájmu nebo pachtu majetku**, které dosáhly **18,2 mld. Kč** (meziročně o **6,3 %**, tj. o 1,1 mld. Kč **více**) a **příjmy z vlastní činnosti**, které také **vzrostly**, a to o **8,1 %**, respektive o 1,2 mld. Kč na **16 mld. Kč**.

Kapitálové příjmy tvořily pouze **minoritní část** v podobě **1,8 %** z celkových příjmů obcí.

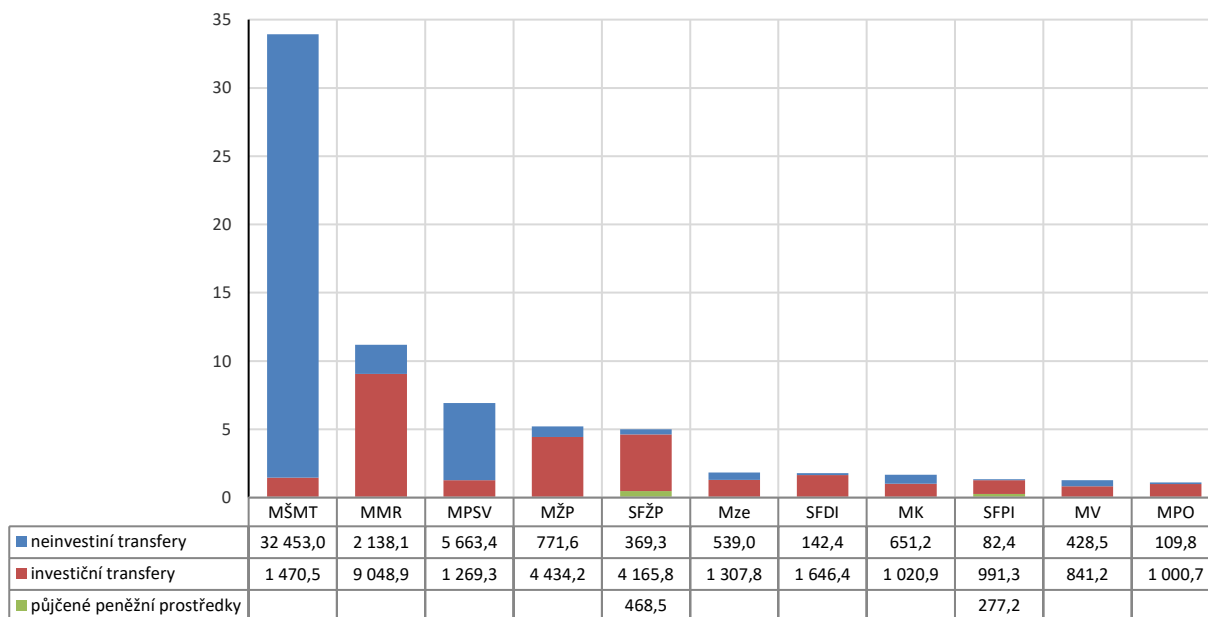
3.1.2 Přijaté transfery

Obce v roce 2025 přijaly **transfery v celkové výši 106,7 mld. Kč** a meziročně došlo k jejich **růstu o 11,4 %**, tj. o 11 mld. Kč. K růstu celkových přijatých transferů obcí přispěly jak **investiční transfery**, které **dosáhly 34,4 mld. Kč** a meziročně došlo k jejich **růstu o 21,3 %**, tj. o 6 mld. Kč, tak i **neinvestiční transfery**, u kterých došlo meziročně k **růstu o 7,3 %**, respektive o 4,9 mld. Kč na 72,2 mld. Kč.

Největší část neinvestičních transferů přijaly obce z **rozpočtu kapitoly MŠMT**, které činily **32,5 mld. Kč** a meziročně se **zvýšily o 24,4 %**, tj. o 6,4 mld. Kč. Nicméně je třeba uvést, že naprostou **většinu** těchto peněžních prostředků **přijalo hl. m. Praha** v rámci transferů na přímé výdaje na vzdělávání a dotací pro soukromé školy ve výši **27,1 mld. Kč**. Dále lze zmínit peněžní prostředky přijaté z **rozpočtu kapitoly MPSV** ve výši **5,7 mld. Kč**, které meziročně vzrostly o **7 %**, respektive o 0,4 mld. Kč.

Z pohledu **investičních transferů** přijaly obce **nejvíce peněžních prostředků z rozpočtu kapitoly MMR**, a to **9 mld. Kč** (meziročně o **35,7 %**, tj. o 2,4 mld. Kč **více**). Dále lze zmínit peněžní prostředky ve výši **4,4 mld. Kč** poskytnuté z rozpočtu kapitoly **MŽP** (meziročně o **15,3 %**, tj. o 0,8 mld. Kč **méně**), případně peněžní prostředky poskytnuté z rozpočtu kapitoly **SFŽP** ve výši **4,2 mld. Kč** (meziročně o **90,6 %**, tedy o 2 mld. Kč **více**).

Graf č. 20: Přehled nejvýznamnějších transferů a půjčených peněžních prostředků přijatých obcemi ze státního rozpočtu a z rozpočtů státních fondů v roce 2025 (mil. Kč)



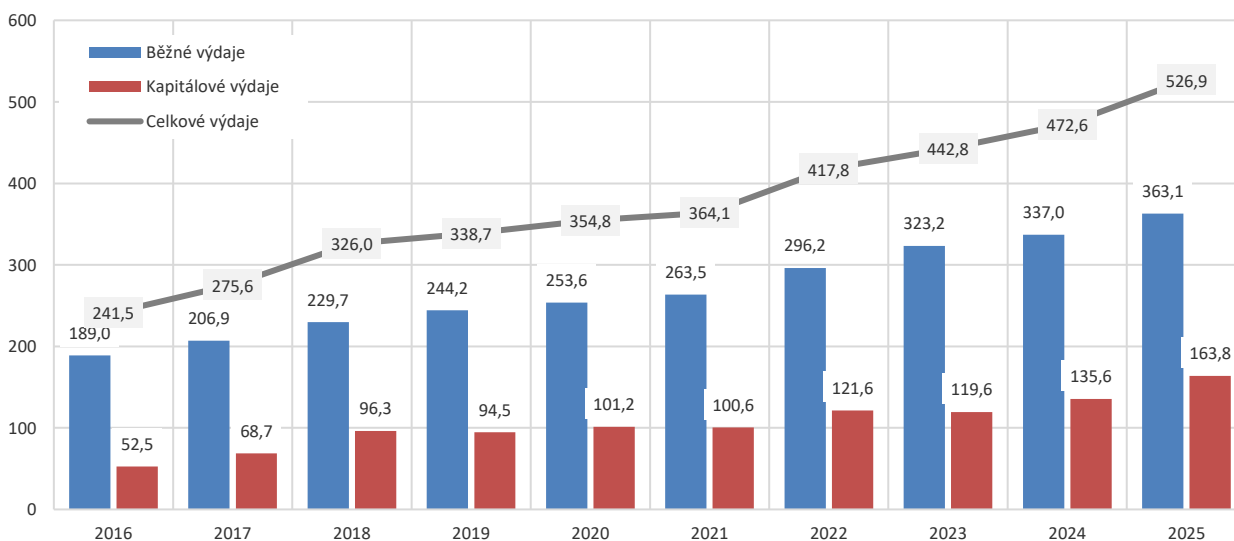
Zdroj: IISSP, výpočty MF

V případě jednotlivých dotačních titulů přijaly obce nejvíce peněžních prostředků **v rámci přímých výdajů na vzdělávání a dotací pro soukromé školy (růst o 8,1 %**, tj. o 2 mld. Kč na 27,1 mld. Kč), IROP 2021–2027 – podíl EU (o 118,5 %, respektive o 3,9 mld. Kč více na 7,2 mld. Kč), OP JAK – neinvestice v celkové výši 4,9 mld. Kč (o 2 124 %, respektive o 4,6 mld. Kč více), případně OPŽP 2021–2027 – podíl EU – investice (o 7,5 %, tedy o 0,3 mld. Kč méně na 4,1 mld. Kč).

3.2 Výdaje obcí

Celkové výdaje obcí pokračují v růstovém trendu. V roce 2025 činily **celkové výdaje obcí 526,9 mld. Kč** a meziročně se **zvýšily o 11,5 %**, tj. o 54,3 mld. Kč. Po **očistění celkových výdajů** obcí o transfery na přímé výdaje na vzdělávání a dotace pro soukromé školy činí jejich výše **499,8 mld. Kč**. Na meziročním zvýšení celkových výdajů se podílely jak **běžné výdaje**, které se **zvýšily o 7,8 %**, tedy o 26,1 mld. Kč, **na 363,1 mld. Kč**, tak **kapitálové výdaje**, u kterých došlo proti předchozímu roku k **růstu o významných 20,8 %**, respektive o 28,2 mld. Kč, **na 163,8 mld. Kč**.

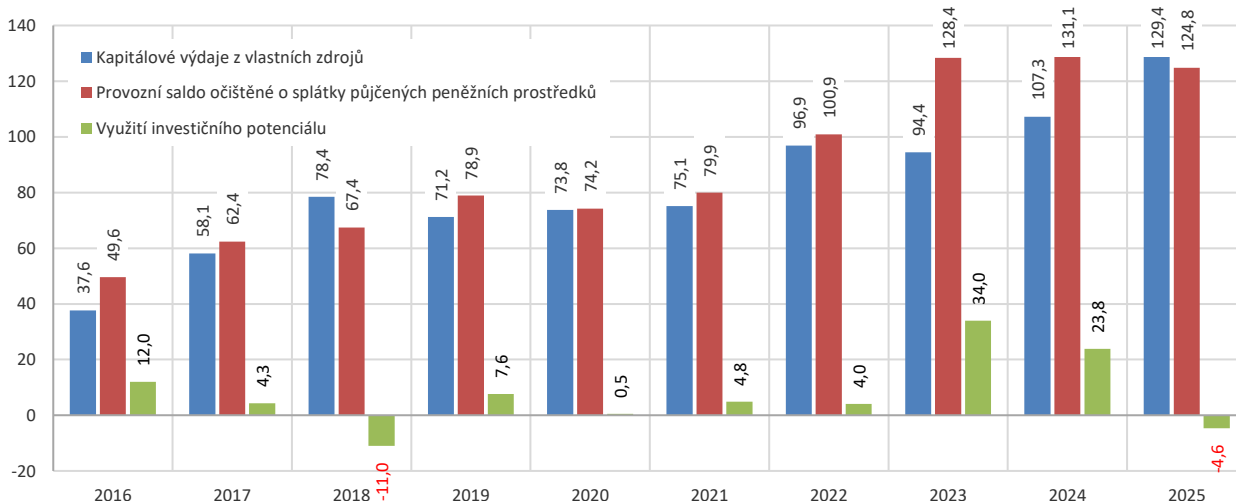
Graf č. 21: Struktura výdajů obcí v letech 2016–2025 (mld. Kč)



Zdroj: IISSP, výpočty MF

Obce v posledních deseti letech svůj investiční potenciál plně využily pouze dvakrát, a to v letech 2018 a 2025. Na celkovém nevyužitém investičním potenciálu obcí se významně podílí hl. m. Praha, které od roku 2013 nevyužilo svůj investiční potenciál ani jednou. V případě očištění nevyužitého investičního potenciálu obcí o nevyužitý investiční potenciál hl. m. Prahy se situace zcela otočí. **Obce bez hl. m. Prahy plně nevyužily svůj investiční potenciál pouze třikrát (2016, 2023 a 2024).** Nevyužívání investičního potenciálu může znamenat ohrožení rozvoje obcí a zároveň dochází k znehodnocování peněžních prostředků držených na bankovních účtech. Plánované finančně náročné investiční akce je z dlouhodobého hlediska efektivnější financovat se zapojením cizích zdrojů (např. formou standardních úvěrových produktů komerčních bank), než si na ně dlouhodobě spořit.

Graf č. 22: Využití investičního potenciálu obcí v letech 2016–2025 (mld. Kč)

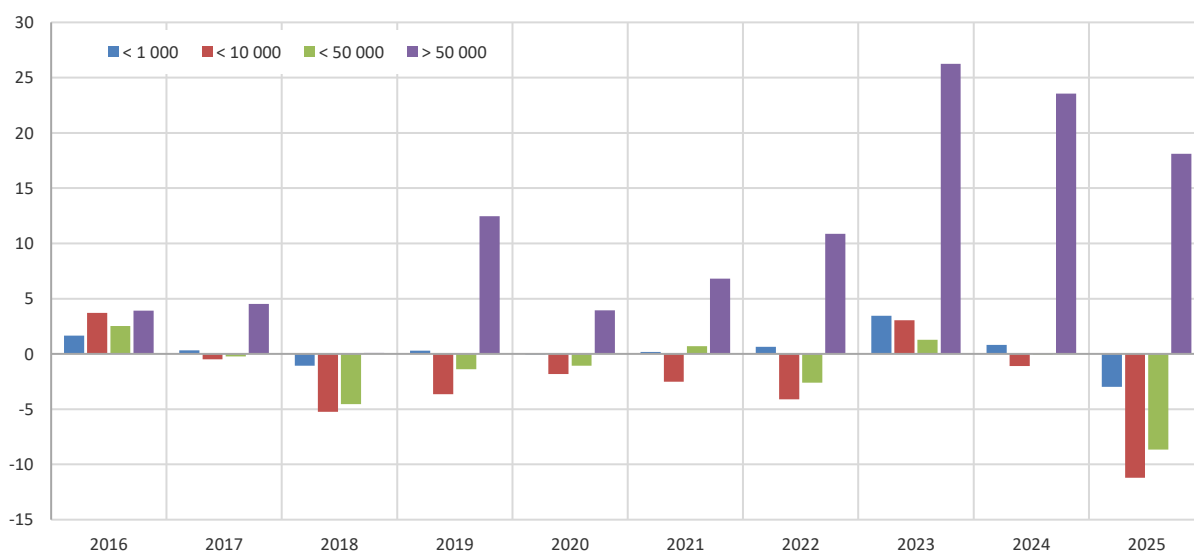


Zdroj: IISSP, výpočty MF

Po rozdělení obcí do velikostních skupin podle počtu obyvatel lze spatřit masivní vliv nejlidnatějších obcí, zejména hl. m. Prahy, na nevyužívání investičního potenciálu obcí. **V roce 2025 obce konečně odvážněji přistoupili k realizaci investic**, což vedlo k plnému využití investičního potenciálu u všech velikostních skupin kromě té největší, která byla však významně ovlivněna pravidelným nevyužíváním investičního potenciálu hl. m. Prahou.

Zajímavá je skutečnost, kdy **nejmenší obce do 1 tis. obyvatel také z celkového pohledu plně nevyužívají svůj investiční potenciál. Obce od 1 tis. obyvatel do 50 tis. obyvatel** naopak ve sledovaném období svůj investiční potenciál převážně využívaly.

Graf č. 23: Nevyužitý investiční potenciál obcí dle velikostních skupin podle počtu obyvatel 2016–2025 (mld. Kč)

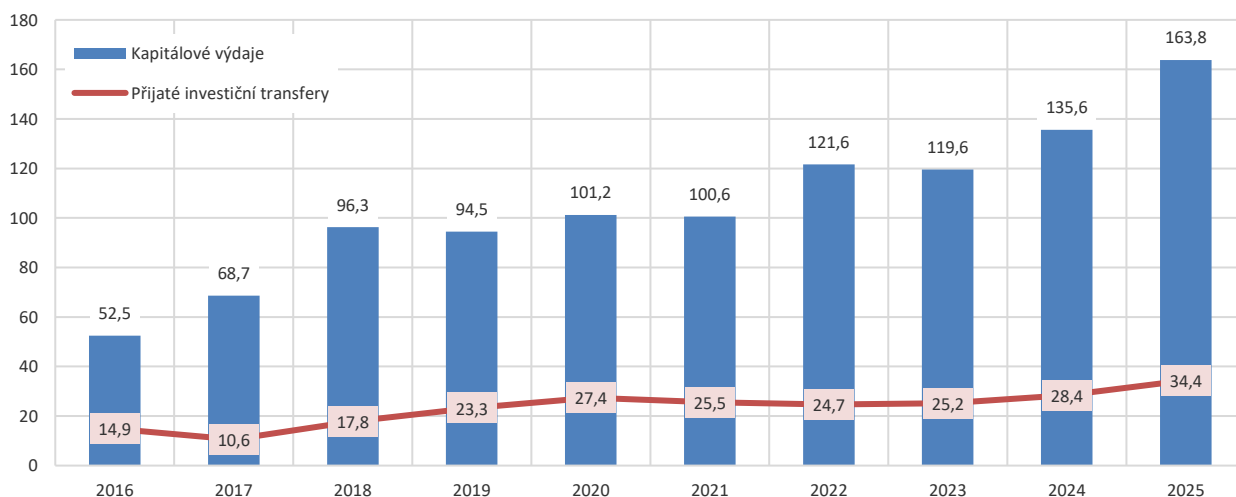


Zdroj: IISSP, výpočty MF

Z detailnějšího pohledu na **běžné výdaje** obcí, které **představují 68,9 % celkových výdajů**, vyplývá, že většina peněžních prostředků obcí směřovala do **neinvestičních transferů PO (88,8 mld. Kč)**. Jednalo se především o organizace působící v oblastech **školverství** (52,5 mld. Kč), **sociálních služeb** (11,5 mld. Kč) a **kultury** (11 mld. Kč), nebo **bydlení a komunálních služeb** (6,3 mld. Kč). Dále významnou část z běžných výdajů tvořily výdaje na **nákup služeb** (66,3 mld. Kč), kdy největší část peněžních prostředků směřovala na **sběr a svoz komunálních odpadů** (12,3 mld. Kč), **činnosti místní správy** (10,3 mld. Kč), případně výdaje spojené se **silnicemi** (9,6 mld. Kč). Významná část běžných výdajů byla dále vynaložena na **platby a ostatní platby za provedenou práci** včetně **povinného zákonného pojištění placeného zaměstnavatelem** (76,3 mld. Kč), **neinvestiční transfery podnikatelům** (43,7 mld. Kč) nebo výdaje na ostatní nákupy (30,5 mld. Kč).

Vývoj kapitálových výdajů obcí od roku 2016 značně kolísá, avšak lze vidět jejich růstový trend. Zároveň jejich objem příliš **nekoreluje s objemem přijatých investičních transferů**. Z celkového pohledu **nízká závislost investičních výdajů obcí na přijatých investičních transferech** vyplývá také z výrazně nižšího poměru investičních přijatých transferů na kapitálových výdajích obcí, než je tomu např. u krajů. U obcí se tento poměr pohyboval v letech 2016-2025 v rozmezí od 15,4 % (v roce 2017) do 28,3 % (v roce 2016). V roce 2025 činil tento podíl 21 %, což je mírně pod průměrem podílů vykázaných v letech 2016-2025, který činil 22,3 %.

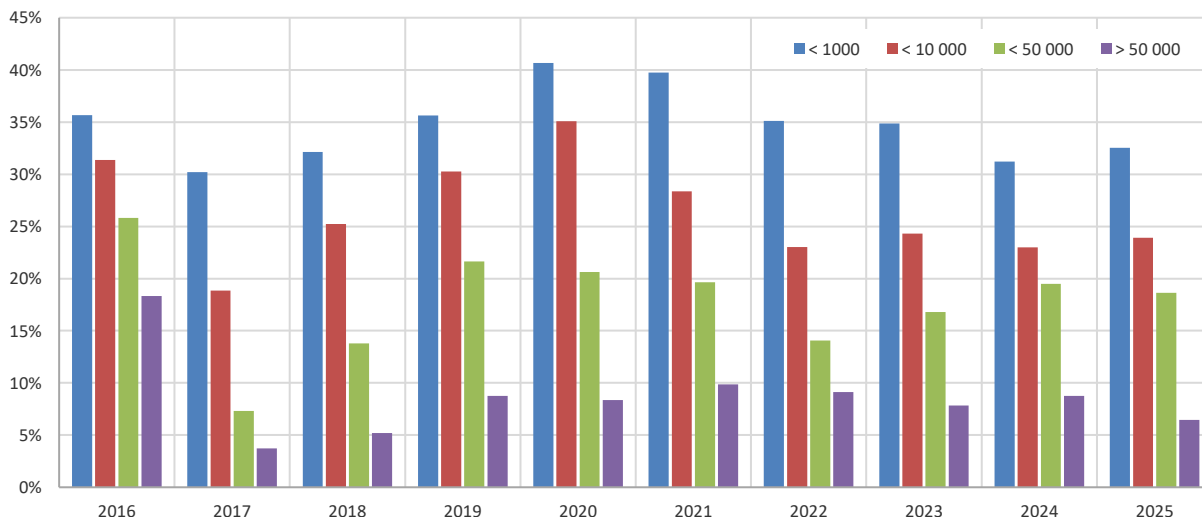
Graf č. 24: Kapitálové výdaje a investiční transfery přijaté obcemi v letech 2016–2025 (mld. Kč)



Zdroj: IISSP, výpočty MF

Závislost kapitálových výdajů obcí podle velikostních kategorií dle počtu obyvatel na přijatých investičních transferech je velmi rozdílná. **U nejmenších obcí je realizace investičních akcí značně závislá na přijatých dotacích**, nicméně **od roku 2020 se tato závislost postupně snižuje**.

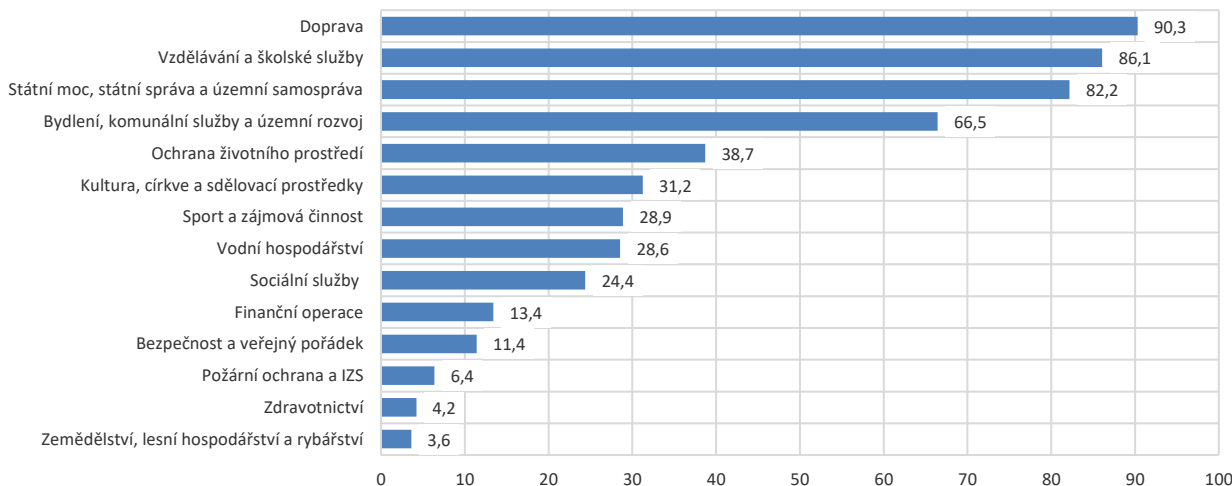
Graf č. 25: Podíl přijatých investičních transferů na kapitálových výdajích obcí v rozdělení podle počtu obyvatel v letech 2016–2025 (%)



Zdroj: IISSP, výpočty MF

V případě odvětvových výdajů obcí směřovala většina peněžních prostředků do oblasti **dopravy** (o 7,6 %, tedy o 6,4 mld. Kč růst), kde byla největší část peněžních prostředků určena na **dopravní obslužnost** (37,1 mld. Kč) nebo výdaje na **silnice** (30,8 mld. Kč). Dále lze zmínit výdaje určené na **vzdělávání, které** meziročně významně **vzrostly** (o 18,8 %, tj. o 13,6 mld. Kč), případně výdaje na **státní moc, státní správu a územní samosprávu** (o 5,1 % více), které směřovaly především na **činnost místní správy** (71,3 mld. Kč), případně výdaje do oblasti **bydlení a komunálních služeb** (o 9,6 %, tedy o 5,8 mld. Kč více) vynaložené zejména v souvislosti s komunálními službami a územním rozvojem (28,8 mld. Kč).

Graf č. 26: Nejvýznamnější odvětvové výdaje obcí v roce 2025 (mld. Kč)



Zdroj: IISSP, výpočty MF

Rozpočty obcí v roce 2025 ovlivnily výdaje související s mimořádnými událostmi, zejména v spojení s **likvidací škod po povodních způsobených tlakovou níží Boris (1,9 mld. Kč)**, přičemž největší finanční zátěž nesly obce z nejvíce postižených regionů – Moravskoslezský kraj (1,8 mld. Kč) a Olomoucký kraj (0,1 mld. Kč). **V rámci humanitární pomoci Ukrajině a jejím občanům obce vynaložily celkem 0,2 mld. Kč.** Naprostá většina těchto výdajů byla realizována hl. m. Prahou (0,1 mld. Kč).

Nezbytné je v souvislosti s uvedenými výdaji podotknout, že jsou z naprosté většiny propláceny ze státního rozpočtu.

3.3 Hospodaření hlavního města Prahy

Rozpočtové hospodaření hl. m. Prahy je v rámci výkaznictví sledováno jako rozpočet obce, a proto je zahrnuto do výše uvedených souhrnných výsledků hospodaření obecních rozpočtů. Postavení hl. m. Prahy v rámci ÚR je však specifické, a to jak z hlediska systému veřejné správy (hlavní město vykonává jak státní správu, která podle zákona přísluší obcím, tak i státní správu, jejíž výkon zajišťují kraje), tak současně i z hlediska objemu peněžních prostředků, které procházejí jeho rozpočtem. **Příjmy hl. m. Prahy představují zhruba čtvrtinu celkových příjmů obecních rozpočtů** (v roce 2025 představovaly **27,3 %**). V následující části jsou proto výsledky hospodaření hl. m. Prahy uvedeny samostatně.

Hl. m. Praha **dlouhodobě**, stejně jako ostatní ÚR, **schvaluje svůj rozpočet se schodkem**. Dosažené výsledky hospodaření ve **skutečnosti** jsou však ve **výrazném přebytku**. Pro rok **2025 byl schválen rozpočet se schodkem ve výši 7,2 mld. Kč**, ale **skutečný výsledek hospodaření dosáhl přebytku ve výši 24,2 mld. Kč**.

3.3.1 Příjmy hl. m. Prahy

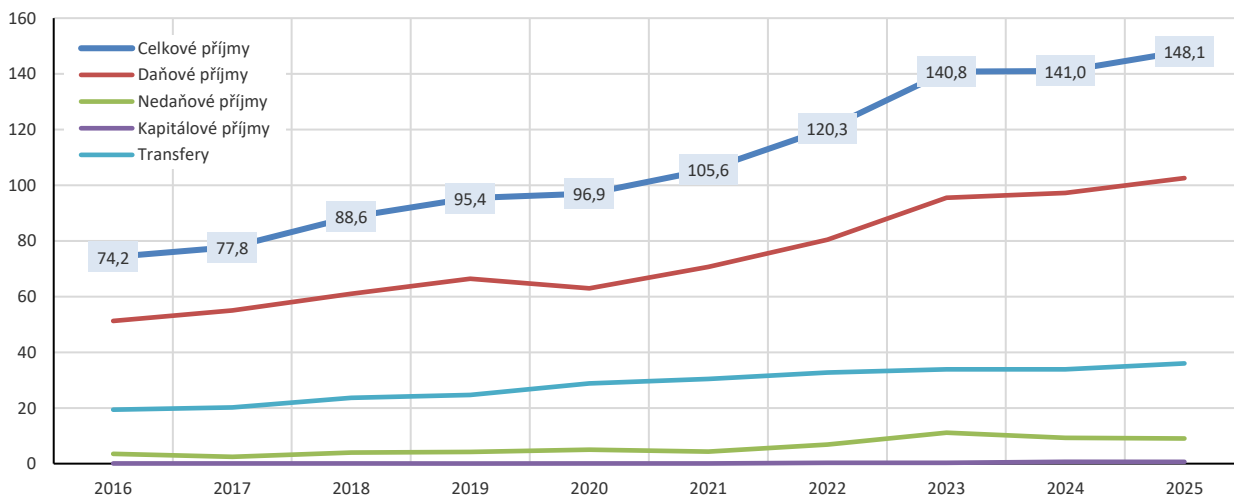
Celkové příjmy hl. m. Prahy v celém sledovaném období permanentně rostou. V roce 2025 došlo k jejich **růstu o 5 %**, tj. o 7,1 mld. Kč, na **148,1 mld. Kč**. **Po očištění** o transfery na přímé výdaje na vzdělávání a dotace pro soukromé školy však jejich výše činí **121,1 mld. Kč**.

V roce 2025 došlo u inkasa **daňových příjmů** hl. m. Prahy k meziročnímu **růstu o 5,5 %**, tj. o 5,3 mld. Kč, na **102,6 mld. Kč**. **Transfery** se meziročně **zvýšily o 6,1 %**, respektive o 2,1 mld. Kč, a dosáhly **36 mld. Kč**. **Nedaňové příjmy** meziročně klesly **o 2,8 %**, respektive o 0,3 mld. Kč, na **9 mld. Kč**. V případě **kapitálových**

příjmů došlo také k meziročnímu **poklesu**, a to **o 5,8 %** na **0,6 mld. Kč**. Nedaňové a kapitálové příjmy představovaly v souhrnu pouze 6,5 % z celkových příjmů hl. m. Prahy.

Při schvalování rozpočtu hl. m. Prahy bylo oproti prognóze MF očekáváno výrazné meziroční snížení daňových příjmů. Město predikovalo daňové příjmy ve výši 81,9 mld. Kč, avšak skutečný výnos dosáhl o 25,3 % vyšší hodnoty, tedy 102,6 mld. Kč (rozdíl o 20,7 mld. Kč).

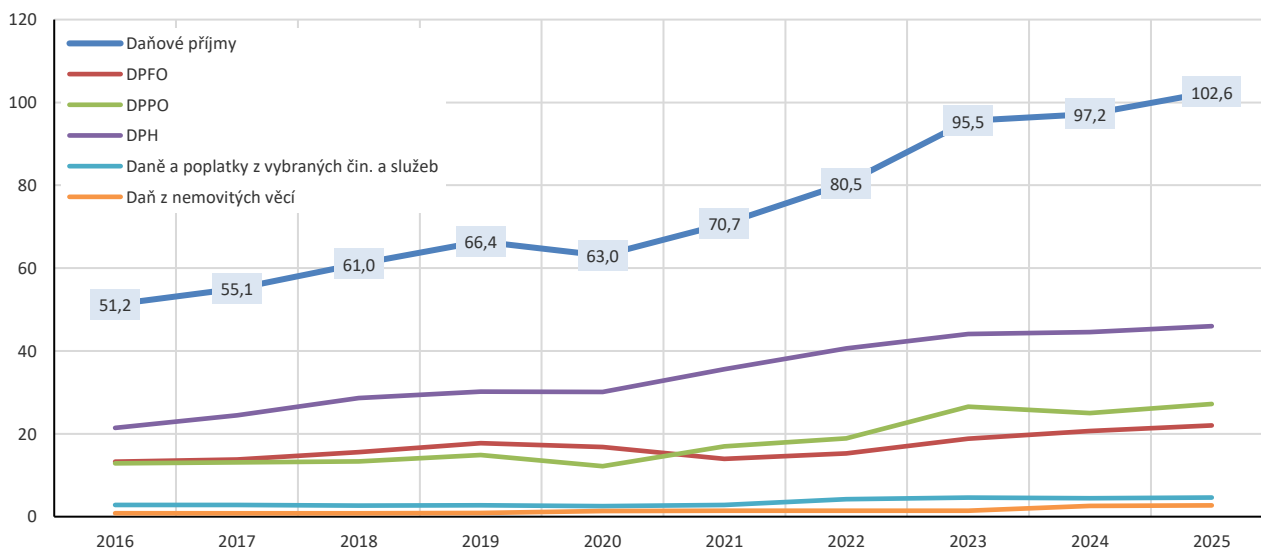
Graf č. 27: Struktura příjmů hl. m. Prahy v letech 2016–2025 (mld. Kč)



Zdroj: IISSP, výpočty MF

V případě struktury **daňových příjmů města**, které tvoří **69,3 % celkových příjmů**, představuje nejvýznamnější část **inkaso DPH**, které dosáhlo **46 mld. Kč** (meziročně **o 3,2 %**, tj. o 1,4 mld. Kč **více**), dále následuje inkaso **DPPO** ve výši **27,2 mld. Kč** (meziroční **růst o 8,8 %**, tj. o 2,2 mld. Kč) a inkaso **DPFO** ve výši **22 mld. Kč** (meziročně **o 6,7 %**, tj. o 1,4 mld. Kč **více**). Daně a poplatky z vybraných činností a služeb a daň z nemovitých věcí tvoří pouze zlomkovou část daňových příjmů, které v součtu činí 7,3 mld. Kč a meziročně se zvýšily o 4,8 %.

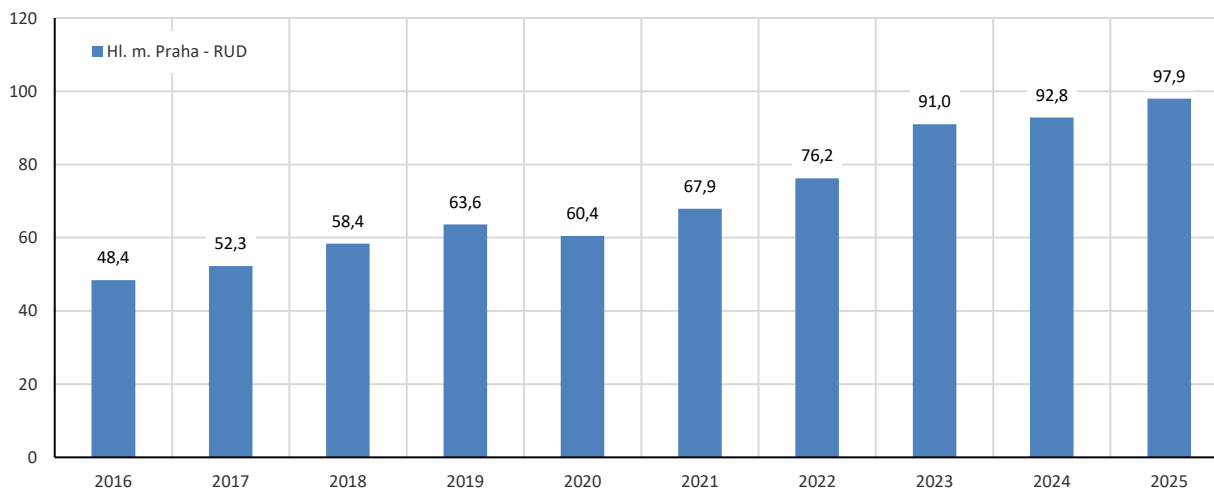
Graf č. 28: Struktura daňových příjmů hl. m. Prahy v letech 2016–2025 (mld. Kč)



Zdroj: IISSP, výpočty MF

Vývoj příjmů hl. m. Prahy plynoucích z RUD meziročně pravidelně roste s výjimkou v roce 2020. V roce 2025 došlo po zpomalení meziročních růstů v roce 2024 opět k jeho většímu růstu, a to o 5,6 %, tj. o 5,2 mld. Kč na 97,9 mld. Kč. V posledních deseti letech byl průměrný meziroční růst 8,4 %, a to včetně meziročního poklesu 5 % v roce 2020.

Graf č. 29: Příjem hl. m. Prahy z RUD v letech 2016–2025 (mld. Kč)



Zdroj: IISSP, výpočty MF

Přijaté **transfery** hl. m. Prahou v roce 2025 **vzrostly** meziročně **o 6,1 %**, respektive o 2,1 mld. Kč, kdy činily 36 mld. Kč. Meziroční růst přijatých transferů byl způsoben pouze růstem **neinvestičních transferů**, u kterých došlo k **růstu o 8,1 %**, tedy o 2,6 mld. Kč, na **35,4 mld. Kč**. **Investiční transfery** meziročně **významně klesly**, a to **o 48,5 %**, tj. o 0,6 mld. Kč na 0,6 mld. Kč.

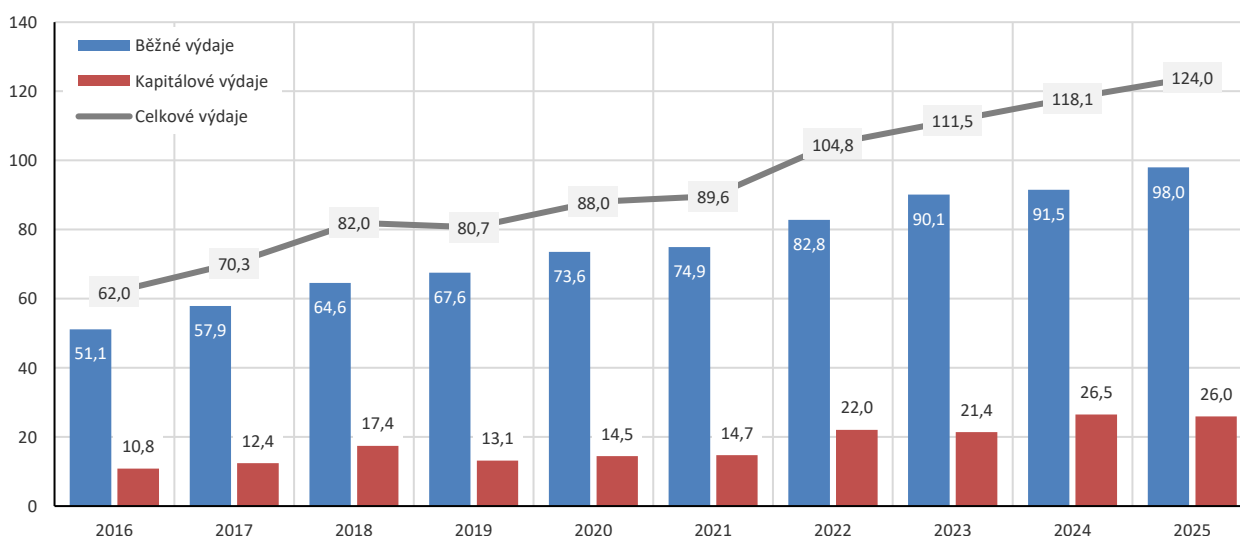
U **neinvestičních přijatých transferů** se jednalo především o **peněžní prostředky z rozpočtu kapitoly MŠMT** ve výši **27,8 mld. Kč** (meziroční růst o 10,2 %, tj. o 2,6 mld. Kč), které z naprosté většiny tvořily transfery na přímé výdaje na vzdělávání a dotace pro soukromé školy v celkové výši 27,1 mld. Kč (meziročně o 8,1 %, tj. o 2 mld. Kč více). Dále je možné zmínit peněžní prostředky poskytnuté z rozpočtu kapitoly **MPSV** ve výši **2,6 mld. Kč** (meziročně o 9,6 %, tj. o 0,2 mld. Kč více).

Investiční transfery přijalo hl. m. Praha především z rozpočtu **SFDI** ve výši **0,3 mld. Kč** (meziročně **o 49,9 %**, tj. o 0,3 mld. Kč méně).

3.3.2 Výdaje hl. m. Prahy

Celkové výdaje hl. m. Prahy se meziročně **zvýšily o 5 %**, tj. o 5,9 mld. Kč, **na 124 mld. Kč**. Na tomto růstu se podílely výhradně **běžné výdaje**, které se meziročně **zvýšily o 7,1 %**, tj. o 6,5 mld. Kč, **na 98 mld. Kč**. **Kapitálové výdaje** proti tomu vykázaly meziroční pokles o 2,2 %, tedy o 0,6 mld. Kč na 26 mld. Kč.

Graf č. 30: Struktura výdajů hl. m. Prahy v letech 2016–2025 (mld. Kč)



Zdroj: IISSP, výpočty MF

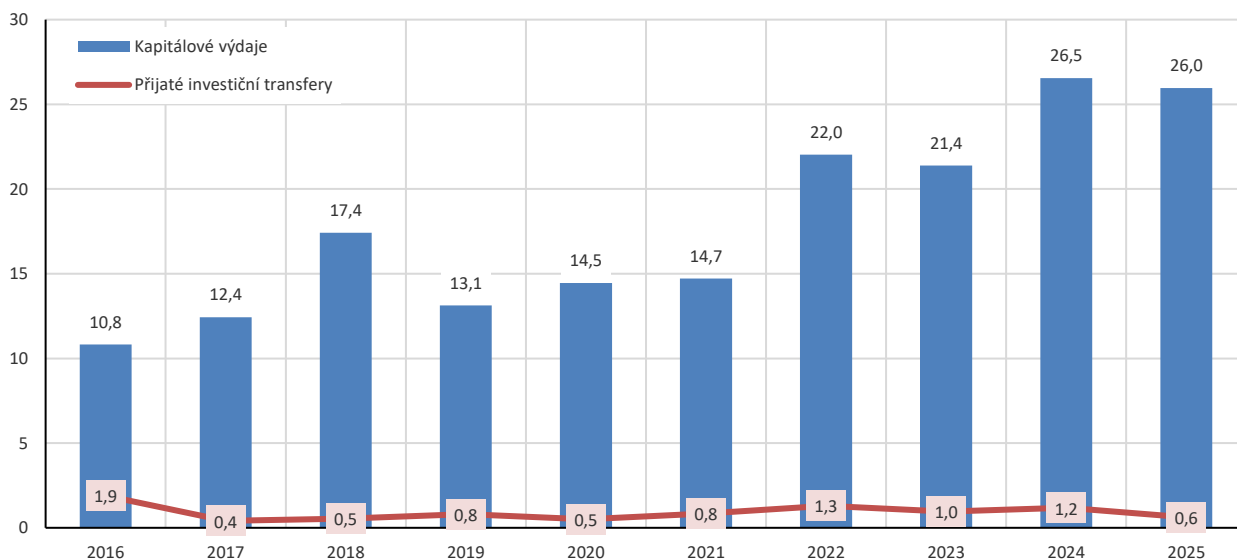
Struktura **běžných výdajů** hl. m. Prahy, které **představují 79,1 %** z celkových výdajů, je ovlivněna především **neinvestičními transfery PO**, které činily **37,3 mld. Kč** a meziročně **vzrostly o 7,4 %**, respektive o 2,6 mld. Kč.

Jednalo se především o **organizace působící v oblasti školství**, kam **směřovalo 76,8 % zmíněných peněžních prostředků**. Dále významná část peněžních prostředků směřovala do **PO působících v oblasti sociálních služeb**, které obdržely **9,2 % zmíněných transferů**. Běžné výdaje směřovaly také na **neinvestiční transfery podnikatelům** v celkové výši **27,8 mld. Kč** (o 8,7 %, tj. o 2,2 mld. Kč více). Dále lze uvést výdaje na **nákup služeb** ve výši **14,5 mld. Kč** (o 3,5 %, tj. o 0,5 mld. Kč více) případně **výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci včetně povinného zákonného pojištění placeného zaměstnavatelem** ve výši **9,4 mld. Kč** (o 8,3 %, respektive o 0,7 mld. Kč více).

V případě realizace investic **není hl. m. Praha vůbec závislé na přijatých investičních transferech**, neboť jejich **podíl na kapitálových výdajích** je od roku 2017 **minimální**. S ohledem na vysoké vlastní příjmy je město schopné financovat své investice z vlastních zdrojů. Hl. m. Praha však **v dostatečné míře nerealizuje investiční projekty**, byť v roce 2025 byly jeho investice druhé nejvyšší v celém sledovaném období (po roce 2024).

Hl. m. Praha na rok 2025 **předpokládalo**, dle schváleného rozpočtu, **kapitálové výdaje ve výši 28,9 mld. Kč**, ale ve **skutečnosti realizovalo investice** v celkové výši **26 mld. Kč**. V roce 2025 tím hl. m. Praha ve svých predikcích realizovaných investic nadhodnotilo plán proti vykázané skutečnosti o 10,3 %, tedy o 3 mld. Kč.

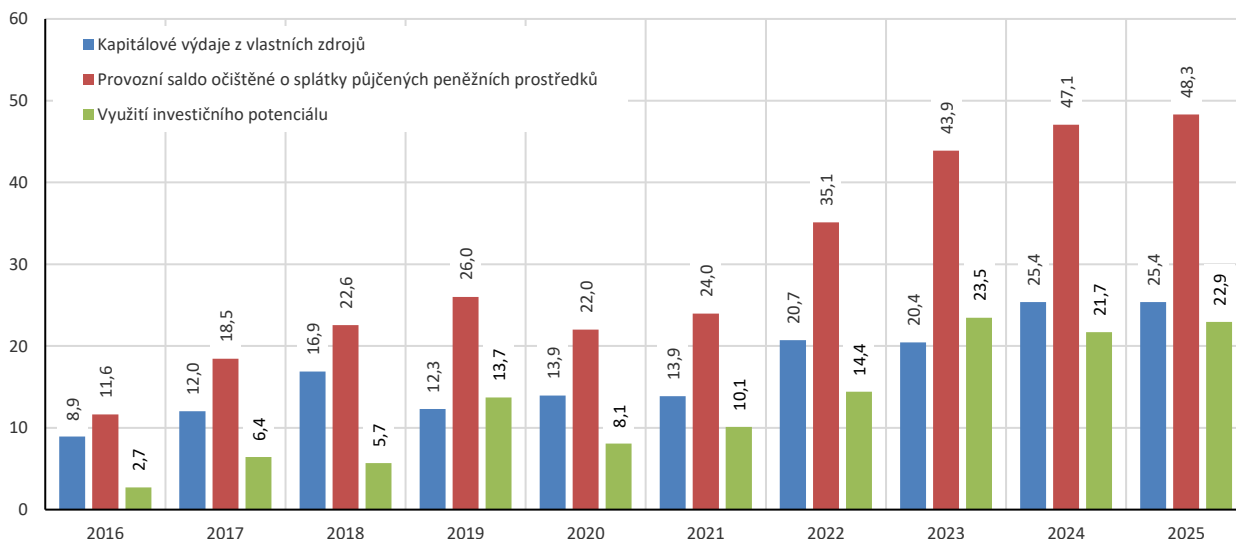
Graf č. 31: Kapitálové výdaje a investiční přijaté transfery hl. m. Prahou v letech 2016–2025 (mld. Kč)



Zdroj: IISSP, výpočty MF

Hl. m. Praha svůj **investiční potenciál** od roku 2014 **ani jednou plně nevyužilo**, což **vedlo ke každoročnímu významnému nárůstu úspor**. V roce 2025 hl. m. Praha **nevyužilo svůj investiční potenciál ve výši 22,9 mld. Kč**. Při nevyužívání investičního potenciálu města dochází ke **snížování reálné hodnoty úspor** a následnému **prodražování stavebních prací**. Město by se při své finanční stabilitě nemělo obávat vyššího zadlužení a mělo by realizovat i jiné investice, než pouze „šetřit“ na plánované investice do dopravy na území města, které se stejně otálí realizovat z vlastních dostupných peněžních prostředků, případně s využitím běžných úvěrových produktů komerčních bank. Tímto se budoucí investice pouze prodraží. Na druhou stranu byl v roce 2025 vykázan druhý nejvyšší objem kapitálových výdajů v celém sledovaném období. **Investiční výdaje souvisely především s projekty v oblastech dopravy, bydlení a komunálních služeb, vzdělávání nebo veřejné správy.**

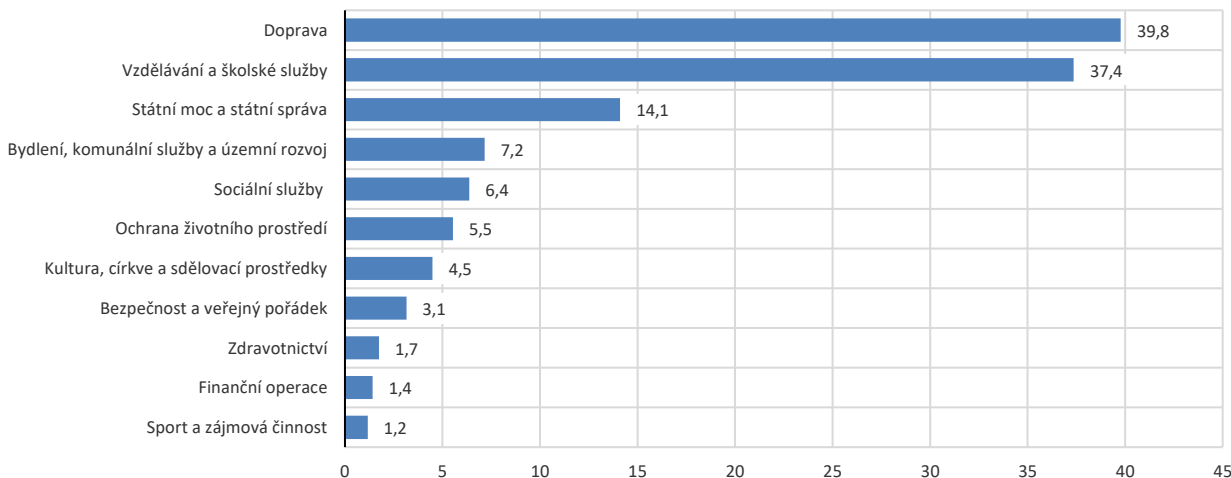
Graf č. 32: Využití investičního potenciálu hl. m. Prahy v letech 2016–2025 (mld. Kč)



Zdroj: IISSP, výpočty MF

Celkové výdaje hl. m. Prahy směřovaly především **do odvětví dopravy ve výši 39,8 mld. Kč** (meziročně o 8,3 %, tj. o 3 mld. Kč více), **vzdělávání v celkovém objemu 37,4 mld. Kč** (o 10,1 %, respektive o 3,4 mld. Kč více) nebo **územní samosprávy ve výši 14,1 mld. Kč** (o 1,7 %, respektive o 0,3 mld. Kč méně). Zvláště u **výdajů do oblasti vzdělávání** je však nezbytné uvést, že většina výdajů města byla nebo bude **financována z transferů přijatých z kapitoly MŠMT v celkové výši 27,8 mld. Kč**, kdy největší část tvořily peněžní prostředky určené na transfery na přímé výdaje na vzdělávání a dotace pro soukromé školy ve výši 27,1 mld. Kč.

Graf č. 33: Nejvýznamnější odvětvové výdaje hl. m. Prahy v roce 2025 (mld. Kč)



Zdroj: IISSP, výpočty MF

Hl. m. Praha v roce 2025 realizovalo **v souvislosti s válečným konfliktem na Ukrajině výdaje v celkové výši 0,1 mld. Kč**. Výdaje hl. m. Prahy tak činily **74 % celkových výdajů obcí v souvislosti s pomocí Ukrajině a jejímu obyvatelstvu**. V případě výdajů **na pomoc se škodami způsobenými povodněmi** v důsledku tlakové níže Boris v září 2024 město vynaložilo peněžní prostředky ve výši **3,9 mil. Kč**.

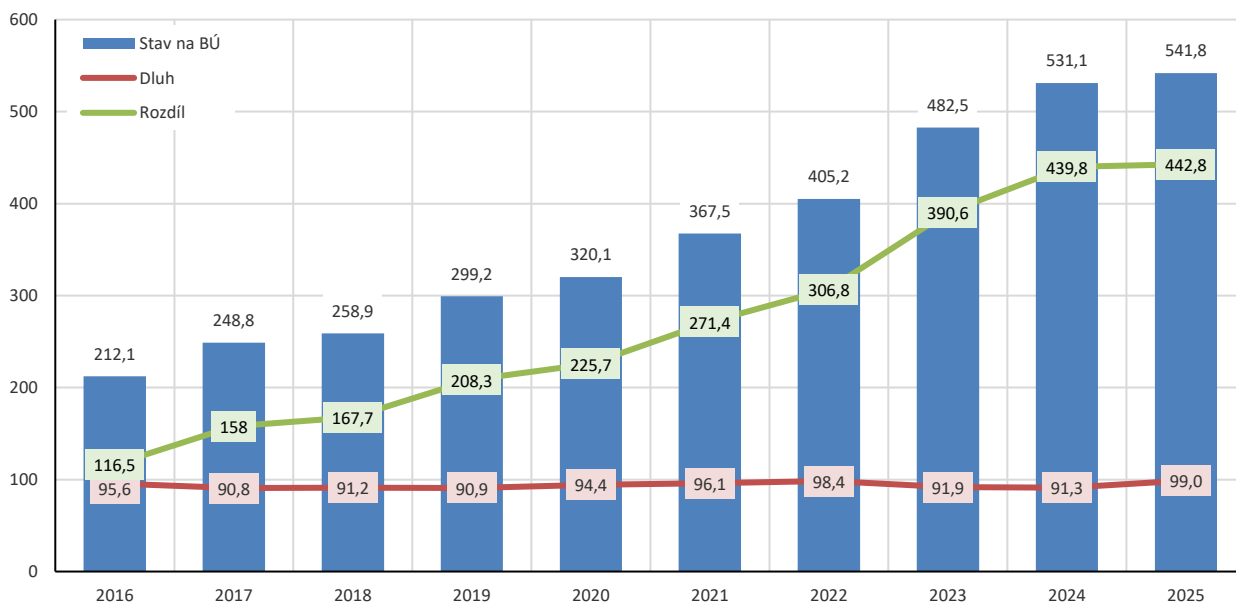
Obdobně jako u krajů a jiných obcí bude i hl. m. Praze **proplacena ze státního rozpočtu** značná část výdajů v souvislosti s pomocí Ukrajině a ukrajinským občanům.

4 Stav na bankovních účtech a dluh

ÚR včetně zřízených PO⁷ vykázaly ke konci roku 2025 dluh⁸ ve výši **99 mld. Kč**, což je o 8,5 % (o 7,7 mld. Kč) více než v roce předchozím. Dluh se zvýšil na úrovni obcí (o 9,7 %, tj. o 6,2 mld. Kč), krajů (o 5,4 %, tj. o 1,4 mld. Kč) i DSO (o 9,3 %, tj. o 164,7 mil. Kč).

Ke konci roku 2025 **stav peněžních prostředků** na bankovních účtech⁹ **převýšil hodnotu celkového dluhu** územních rozpočtů **o 442,8 mld. Kč**, tj. **více než pětinasobně**.

Graf č. 34: Dluh a stav peněžních prostředků na bankovních účtech za ÚR celkem v letech 2016–2025 (mld. Kč)



Zdroj: IISSP, výpočty MF

Stav peněžních prostředků na bankovních účtech obcí, krajů a DSO a na účtech PO zřízených kraji, obcemi a DSO dosáhl ke konci roku 2025 v souhrnu **541,8 mld. Kč**, **meziročně se zvýšil o 10,7 mld. Kč** (o 2 %).

Tabulka č. 1: Stav na bankovních účtech ÚR v letech 2016–2025 dle úrovní (mld. Kč)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Kraje	24,3	30,8	30,5	35,5	32,5	41,7	48,0	65,2	74,7	72,5
PO zřízované kraji	11,9	14,3	16,0	17,5	19,6	22,4	23,2	27,8	30,8	31,9
Obce	153,3	176,4	183,1	210,9	230,0	262,2	290,1	339,1	376,1	383,7
PO zřízované obcemi	20,2	25,0	26,9	32,7	35,6	38,7	41,4	47,7	45,8	49,3
DSO	2,0	2,1	2,3	2,5	2,2	2,5	2,5	2,7	3,7	4,4
PO zřízované DSO	-	-	-	-	-	-	-	0,0	0,0	0,0
RRRS	0,4	0,1	0,2	0,1	0,2	0,0	-	-	-	-
CELKEM	212,1	248,8	258,9	299,2	320,1	367,5	405,2	482,5	531,1	541,8

Zdroj: IISSP, výpočty MF

K růstu stavu na bankovních účtech došlo u obcí (o 2 %, tj. o 7,6 mld. Kč) a DSO (o 18 %, tj. o 669,2 mil. Kč), naopak u krajů došlo k poklesu o 3 %, tj. o 2,2 mld. Kč.

Stav na bankovních účtech hl. m. Prahy (bez PO), které je ve výše uvedené tabulce zařazeno mezi obce, činil k 31. 12. 2025 celkem **169,7 mld. Kč**, což je o 7,4 % (o 11,7 mld. Kč) více než v roce předchozím. Stav na účtech PO Magistrátu hl. m. Prahy a PO městských částí hl. m. Prahy činil 13,1 mld. Kč. Podíl hl. m. Prahy na celkovém stavu na bankovních účtech obcí (bez PO) činil **44,2 %**.

⁷ Čerpáno z dat předaných do CSÚIS ke dni 3. 3. 2026.

⁸ Do údajů o dluhu jsou od 1. 1. 2010 zahrnovány přijaté úvěry a zápůjčky, přijaté návratné finanční výpomoci, vydané dluhopisy, eskontované směnky, směnky k úhradě, závazky z ručení a ostatní dlouhodobé závazky. Konkrétně se jedná o syntetické účty 281, 282, 283, 289, 322, 326, 362, 451, 452, 453, 456, 457 a 459.

⁹ Zahrnutý termínované vklady, bankovní účty, pokladna a peníze na cestě. Konkrétně jsou zahrnuty syntetické účty 068, 231, 236, 241, 244, 261, 262. V případě příspěvkových organizací se jedná o syntetické účty 068, 241, 243, 244, 261, 262.

Tabulka č. 2: Souhrnné údaje o dluhu obcí ČR v letech 2016–2025 (mld. Kč)

Ukazatel	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Úvěry	51,5	49,5	49,4	50,1	51,9	57,3	59,7	57,4	57,0	61,9
Komunální dluhopisy	10,7	10,4	10,1	10,1	10,2	5,0	4,8	0,0	0,0	0,0
Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy	9,7	9,1	9,1	9,8	9,0	7,2	6,6	6,6	7,1	8,5
Celkem	71,9	69,0	68,6	70,0	71,1	69,6	71,1	64,0	64,1	70,4

Zdroj: IISSP, výpočty MF

Obce včetně jimi zřizovaných PO vykázaly ke konci roku 2025 celkový dluh ve výši **70,4 mld. Kč**. Proti předchozímu roku se jedná o **nárůst o 9,7 % (tj. o 6,2 mld. Kč)**. V celkovém objemu dluhu obcí jsou zahrnuty přijaté bankovní úvěry od peněžních ústavů, přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy, vč. zápůjček ze státních fondů.

Ve struktuře dluhu obcí mají dlouhodobě největší váhu přijaté úvěry, jejichž podíl ke konci roku 2025 činil 87,9 % a zbývající část dluhu obcí tvořily přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy.

Dluh z titulu vydaných **komunálních dluhopisů** nevykazovala k 31. 12. 2025 žádná obec.

Obce také přijaly **zápůjčky** z rozpočtu SFŽP ve výši 456,2 mil. Kč a z rozpočtu SFPI ve výši 277,2 mil. Kč.

V roce 2025 vykázalo dluh 3 141 obcí z celkového počtu 6 254 obcí, což je 50,2 % obcí. Počet obcí, které vykázaly v posledních letech dluh, zůstává v zásadě stabilní. Meziročně došlo k nárůstu o 33 obcí.

Tabulka č. 3: Podíl dluhu hl. m. Prahy, Brna, Ostravy a Plzně na celkovém dluhu obcí (mld. Kč)

Ukazatel	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Dluh obcí celkem - v tom:	71,9	69,0	68,6	70,0	71,1	69,6	71,1	64,0	64,1	70,4
obce bez 4 největších měst	38,6	37,9	38,9	41,4	43,3	47,1	49,3	48,7	50,5	56,2
dluh 4 největších měst	33,3	31,1	29,7	28,6	27,8	22,5	21,8	15,3	13,6	14,2
% podíl 4 největších měst na celk. dluhu obcí	46,3	45,1	43,3	40,9	39,1	32,3	30,7	23,9	21,2	20,2

Zdroj: IISSP, výpočty MF

Bez zahrnutí čtyř největších měst (tj. hl. m. Praha, Brno, Ostrava a Plzeň) činí dluh ostatních obcí celkem 56,2 mld. Kč. U obcí bez těchto největších měst došlo k meziročnímu nárůstu celkového dluhu o 11,3 %, respektive o 5,7 mld. Kč.

Celková výše dluhu hl. m. Prahy včetně PO Magistrátu hl. města Prahy a PO městských částí činila **7,6 mld. Kč**. Podíl dluhu hl. m. Prahy na celkovém dluhu obcí činil 10,8 %.

Dluh PO zřízených obcemi včetně PO zřízených městskými částmi hl. m. Prahy dosáhl ke konci roku 2025 výše **1,6 mld. Kč**. Z celkového počtu 8 342 PO vykazovalo dluh 417 PO, tj. 5 %, z nichž působilo z hlediska klasifikace ekonomických činností (NACE) nejvíce v oblasti předškolního a základního vzdělávání.

Kraje včetně jimi zřízených PO vykázaly ke konci roku 2025 dluh v celkové výši **26,8 mld. Kč**. Meziročně hodnota dluhu vzrostla o 5,4 %, tedy o 1,4 mld. Kč. Podíl úvěrů na celkovém dluhu krajů dosáhl 76,9 %. Kraje ani v roce 2025 neemitovaly komunální dluhopisy.

Tabulka č. 4: Souhrnné údaje o dluhu krajů ČR v letech 2016–2025 (mld. Kč)

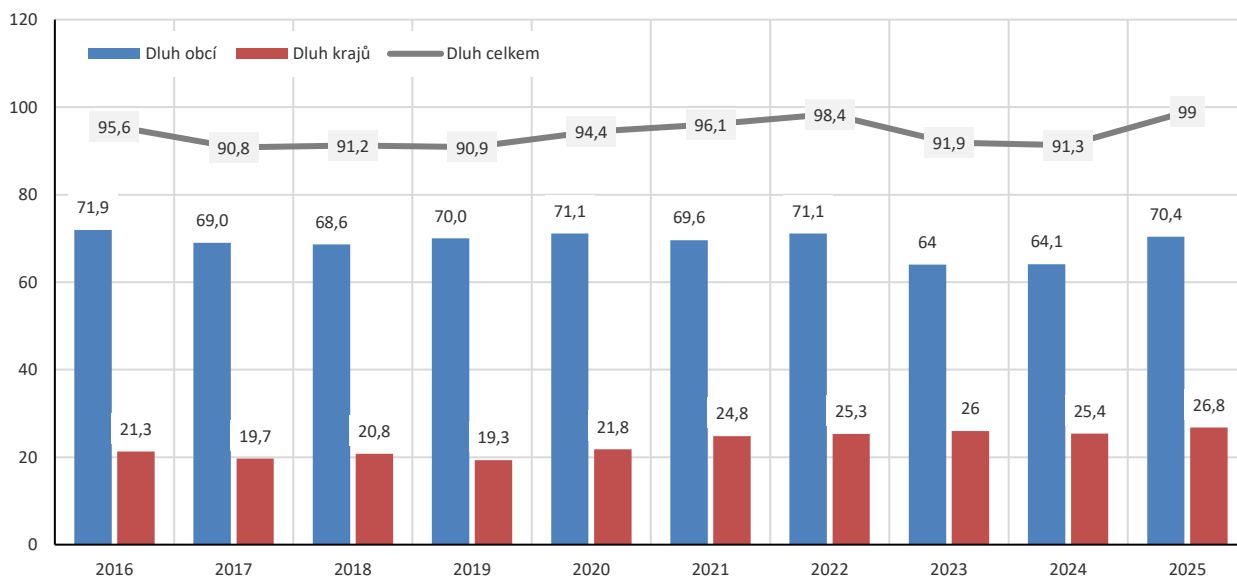
Ukazatel	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Úvěry	18,6	16,7	16,8	16,1	18,3	19,4	19,5	21,8	20,3	20,6
Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy	2,7	3,0	4,0	3,2	3,5	5,4	5,8	4,2	5,1	6,2
Celkem	21,3	19,7	20,8	19,3	21,8	24,8	25,3	26,0	25,4	26,8

Zdroj: IISSP, výpočty MF

Dluh PO zřízených kraji (z 1 806 PO vykazuje dluh 316 PO, tj. 17,5 %) dosáhl ke konci roku 2025 výše **5,8 mld. Kč**. V rámci PO zřizovaných kraji vykazujících dluh působilo z hlediska klasifikace ekonomických činností (NACE) nejvíce PO v oblasti středního všeobecného a odborného vzdělávání.

DSO vykázaly dluh ve výši **1,9 mld. Kč**, což je o 164,7 mil. Kč (o 9,3 %) více než předchozí rok. DSO využívají získané peněžní prostředky především na rozvoj a obnovu místní infrastruktury (vodovody a kanalizace), odpadové hospodářství a na projekty zvyšující atraktivitu jejich území.

Graf č. 35: Dluh obcí a krajů v letech 2016–2025 (mld. Kč)



Zdroj: IISSP, výpočty MF

II. Informace o hlavních výsledcích hospodaření státních fondů ČR

1 Souhrnná charakteristika hospodaření státních fondů

Hospodaření státních fondů za rok 2025 skončilo kladným saldem v úhrnné výši cca 7,3 mld. Kč. Skutečné příjmy byly oproti rozpočtovaným hodnotám nižší o cca 4,5 mld. Kč, přitom čerpání dotací z prostředků státního rozpočtu bylo nižší než rozpočtované. Tyto dotace, určené pro krytí části výdajů jednotlivých státních fondů, byly čerpány v úhrnném rozsahu cca 222,1 mld. Kč, což představovalo 97,3 % z celkové rozpočtované částky 228,3 mld. Kč. Naopak se podařilo překročit rozpočtované daňové i nedaňové příjmy. Rozpočet daňových příjmů byl splněn na 103,5 % a rozpočet nedaňových příjmů byl splněn na 107,8 %. Současně většina státních fondů (s výjimkou Státního fondu životního prostředí), v úhrnu poměrně výrazně, a to o 33,3 mld. Kč, redukovala výši skutečných výdajů oproti částkám rozpočtovaným na rok 2025. Nedočerpání rozpočtovaných výdajů se týkalo jak kategorie kapitálových výdajů, kde celková úspora vůči upravenému rozpočtu činila 15,7 mld. Kč (tj. 8,7 %), tak i běžných výdajů s celkovou úsporou 17,6 mld. Kč (tj. 15,6 %). Hospodaření jednotlivých státních fondů skončilo kladným saldem v případě Státního fondu kultury (28,2 mil. Kč), Státního fondu audiovizu (262,3 mil. Kč), Státního fondu životního prostředí (14 755,7 mil. Kč), Státního fondu podpory investic (952,3 mil. Kč) a Státního zemědělského intervenčního fondu (1 012,7 mil. Kč). Záporným saldem příjmů a výdajů skončilo hospodaření Státního fondu dopravní infrastruktury (9 676,1 mil. Kč).

Tabulka č. 5: Přehled ukazatelů finančního hospodaření státních fondů (tis. Kč)

UKAZATEL	Státní fondy celkem		
	Rozpočet 2025	Skutečnost 2025	%
PŘÍJMY			
Daňové příjmy	37 311 500	38 628 575	103,5
Nedaňové příjmy	5 194 003	5 597 975	107,8
Kapitálové příjmy	0	1 097	.
Přijaté transfery	228 348 460	222 086 108	97,3
z toho: ze státního rozpočtu	191 104 260	177 625 134	92,9
ze státních fondů	320 000	326 054	.
ostatní	36 924 200	44 134 920	119,5
PŘÍJMY CELKEM	270 853 963	266 313 754	98,3
VÝDAJE			
Běžné výdaje *	113 365 826	95 723 996	84,4
Kapitálové výdaje *	178 902 874	163 254 600	91,3
VÝDAJE CELKEM	292 268 700	258 978 596	88,6
SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ	-21 414 737	7 335 159	.
FINANCOVÁNÍ	21 414 737	-7 335 159	.
z toho:			
změna stavu na bankovních účtech	8 414 737	-20 335 159	.
změna stavu bankovních úvěrů			.
změna stavu nebankovních půjček			.
dlouhodobě přijaté půjčené prostředky	13 000 000	13 000 000	100,0

* Údaje uvedené v tabulce vycházejí v souladu s § 3a rozpočtových pravidel z finančních výkazů státních fondů za období leden až prosinec 2025, které byly v souladu s termínem stanoveným vyhláškou č. 5/2014 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků a rozpočtů dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů, schváleny nejpozději poslední pracovní den před 1. únorem následujícího roku. Po tomto termínu již nebyla ze strany Ministerstva financí umožněna oprava chyby, kterou Státní fond životního prostředí ČR dodatečně oznámil. Dle upřesňující informace předané státním fondem dosáhly ve skutečnosti běžné výdaje 4 121 660 tis. Kč a kapitálové výdaje 41 358 408 tis. Kč. V tabulce uvedená skutečnost běžných a kapitálových výdajů je zkrácena chybou v zařazení 2 059 602 tis. Kč, které byly ve finančním výkazu státního fondu zaevidovány na položce "6313 - Investiční transfery nefinančním podnikatelům - právníkům osobám" místo položky "5213 - Neinvestiční transfery nefinančním podnikatelům - právníkům osobám".

Zdroj: MF

2 Státní fond životního prostředí České republiky

Státní fond životního prostředí České republiky (dále „SFŽP“) je významnou institucí zajišťující finanční zdroje na podporu ochrany a zlepšování životního prostředí, stojící mimo státní rozpočet.

SFŽP poskytuje podporu z národních zdrojů v rámci Národního programu Životní prostředí (dále „NPŽP“) na projekty, které nelze podpořit z prostředků Evropské unie. Podpora je poskytována formou dotace, půjčky nebo formou kombinace dotace a půjčky. Největším programem z hlediska objemu alokace, a tedy i z pohledu čerpání prostředků a příjmů, je Modernizační fond (dále jen „ModFond“), kdy v rámci zákona o obchodování s emisními povolenkami byl SFŽP stanoven jako příjemce jeho prostředků a dále plní i roli zprostředkovatele. Druhým největším programem z hlediska objemu alokace je Národní plán obnovy (dále jen „NPO“). Největší objem finančních prostředků hrazených z prostředků SFŽP v roce 2025 byl poskytnut na programy Nová zelená úsporám (dále „NZÚ“) zdrojově kryté z NPO a ModFondu.

NPŽP podporuje projekty na ochranu a zlepšování životního prostředí v České republice. NPŽP je financovaný z prostředků SFŽP a doplňuje jiné dotační programy, především Operační program Životní prostředí. V roce 2025 poskytl SFŽP ČR v rámci podporovaných aktiv NPŽP podporu žadatelům na realizaci projektů ve výši 5 950,1 mil. Kč. V této částce jsou zahrnuty i prostředky vyplacené na kompenzace nepřímých nákladů pro odvětví ohrožená únikem uhlíku v důsledku nákladů spojených s emisemi.

SFŽP je i zprostředkovatelem programu Životní prostředí, ekosystémy a změny klimatu, financovaného z Finančního mechanismu EHP/Norska 2014–2021 (tzv. Norské fondy). V roce 2025 bylo proplaceno v rámci ukončování programu Norských fondů 5,9 mil. Kč a program Životní prostředí 2014-2021 byl zcela finančně vypořádán.

SFŽP je také od roku 2017 správcem Inovativních finančních nástrojů (dále jen „IFN“). Jedná se o podporu poskytovanou ve formě zvýhodněné půjčky z evropských fondů, která může být kombinována s dotací z prostředků SFŽP.

Rozpočet příjmů SFŽP, stanovený v roce 2025 na 45 486,9 mil. Kč, byl splněn na 132,4 %, skutečné příjmy přitom činily 60 235,8 mil. Kč. Vyšší příjmy jsou z důvodu obdržení vyšších finančních prostředků z ModFondu a NPO, než bylo rozpočtováno. Předpokládané výdaje pro rok 2025 ve výši 45 486,9 mil. Kč byly naplněny téměř ze 100,0 %, když celkové skutečné výdaje SFŽP v roce 2025 činily 45 480,1 mil. Kč, z toho výdaje na dotace a půjčky 44 651,7 mil. Kč a výdaje na provoz SFŽP ČR 806,0 mil. Kč. Ostatní výdaje (převod odměny za administraci NPO) byly ve výši 22,4 mil. Kč. Z důvodu dodržení výdajového limitu nedošlo k proplacení podaných žádostí především v NZÚ v celkové výši 6,2 mld. Kč, které byly proplaceny v prvních týdnech ledna roku 2026.

V rámci Operačního programu spravedlivá transformace (dále jen „OPST“), který je zaměřený na transformaci regionů, jejichž ekonomiky byly navázány na uhelný průmysl, bylo v roce 2025 realizováno 253 žádostí o platbu v celkové výši 4 413,4 mil. Kč. V rámci Operačního programu Životní prostředí 2021–2027 (dále „OPŽP 2021+“), který je základním dotačním programem v oblasti životního prostředí, bylo administrováno a proplaceno 1 011 žádostí v celkové částce 7 388,6 mil. Kč. Výdaje OPST a OPŽP 2021+ v celkové výši 11 802,0 mil. Kč nejsou součástí Závěrečného účtu SFŽP ČR a jsou vykázány ve výdajích státního rozpočtu, v kapitole 315 – Ministerstvo životního prostředí.

K 31. 12. 2025 vykázal SFŽP zůstatek peněžních prostředků na bankovních účtech ve výši 90 062,5 mil. Kč., z toho je 70 100,0 mil. Kč zůstatek příjmů vázaných k ModFondu.

Tabulka č. 6: Příjmy a výdaje Státního fondu životního prostředí České republiky (tis. Kč)

UKAZATEL	Státní fond životního prostředí České republiky		
	Rozpočet 2025	Skutečnost 2025	%
PŘÍJMY			
Daňové příjmy	2 421 500	2 875 541	118,8
Nedaňové příjmy	180 100	331 834	184,2
Kapitálové příjmy		465	.
Přijaté transfery	42 885 265	57 027 970	133,0
z toho: ze státního rozpočtu	6 296 065	13 103 642	208,1
ze státních fondů			.
ostatní	36 589 200	43 924 328	120,0
PŘÍJMY CELKEM	45 486 865	60 235 811	132,4
VÝDAJE			
Běžné výdaje *	1 405 083	2 062 058	146,8
Kapitálové výdaje *	44 081 782	43 418 010	98,5
VÝDAJE CELKEM	45 486 865	45 480 068	100,0
SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ		14 755 743	.
FINANCOVÁNÍ		-14 755 743	.
z toho:			
změna stavu na bankovních účtech		-14 755 743	.
změna stavu bankovních úvěrů			.
změna stavu nebankovních půjček			.
dlouhodobě přijaté půjčené prostředky			.

* Údaje uvedené v tabulce vycházejí v souladu s § 3a rozpočtových pravidel z finančních výkazů státních fondů za období leden až prosinec 2025, které byly v souladu s termínem stanoveným vyhláškou č. 5/2014 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků a rozpočtů dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů, schváleny nejpozději poslední pracovní den před 1. únorem následujícího roku. Po tomto termínu již nebyla ze strany Ministerstva financí umožněna oprava chyby, kterou Státní fond životního prostředí ČR dodatečně oznámil. Dle upřesňující informace předané státním fondem dosáhly ve skutečnosti běžné výdaje 4 121 660 tis. Kč a kapitálové výdaje 41 358 408 tis. Kč. V tabulce uvedená skutečnost běžných a kapitálových výdajů je zkrácena chybou v zařazení 2 059 602 tis. Kč, které byly ve finančním výkazu státního fondu zaevidovány na položce "6313 - Investiční transfery nefinančním podnikatelům - právníkům osobám" místo položky "5213 - Neinvestiční transfery nefinančním podnikatelům - právníkům osobám".

Zdroj: SFŽP

3 Státní zemědělský intervenční fond

Státní zemědělský intervenční fond (dále jen „SZIF“) svojí činností přispívá k plnění závazků vyplývajících ze Společné zemědělské politiky. Hlavním úkolem SZIF jako platební agentury je zprostředkování finanční podpory zemědělství z evropských a národních zdrojů.

Daňové, nedaňové ani kapitálové příjmy nebyly pro rok 2025 rozpočtovány. Nedaňové příjmy v roce 2025 činily 157,8 mil. Kč a dále byly inkasovány kapitálové příjmy ve výši cca 0,6 mil. Kč. Celkové výdaje SZIF ve výši 43 094,4 mil. Kč představovaly plnění upraveného rozpočtu na 69,7 %.

Při realizaci Společné zemědělské politiky, která patří k nejstarším politikám Evropských společenství, vyplatil SZIF celkem 37,0 mld. Kč. Z toho se nejvíce na výplatách podílely přímé platby, kde bylo vyplaceno 20,5 mld. Kč. Tyto jsou zemědělcům poskytovány od vstupu ČR do Evropské unie v roce 2004. Přímé platby jsou financovány z Evropského zemědělského záručního fondu (EZZF), v převážné většině z evropských zdrojů (s výjimkou Přejídných vnitrostátních podpor a Národních doplňkových plateb k přímým podporám, které se již v novém programovém období nevyplácí). Základní přímou platbou a současně nejrozšířenější zemědělskou dotací je jednotná platba na plochu (SAPS). Žadatelé v ČR využívají formulář Jednotná žádost, jehož prostřednictvím lze žádat o dotace současně na několik opatření v rámci přímých plateb (a zároveň také na neprojektová opatření Programu rozvoje venkova). Celkem bylo v roce 2025 v rámci přímých plateb vyplaceno 20 451,6 mil. Kč, z toho 1,9 mil. Kč ze státního rozpočtu a 20 450,0 mil. Kč z rozpočtu EU.

V rámci Společné organizace trhů bylo v roce 2025 vynaloženo 1 120,8 mil. Kč, z toho 214,9 mil. Kč ze státního rozpočtu a 905,8 mil. Kč z rozpočtu EU. Cílem programu je minimalizovat výkyvy v nabídce vybraných zemědělských komodit, v cenách placených zemědělcům a stabilizovat ceny pro konečného spotřebitele.

V souvislosti s intervenčními nákupy má SZIF každoročně uzavřenou Smlouvu o zápůjčce s Ministerstvem financí. Z tohoto důvodu bylo původně rozpočtováno 226,8 mil. Kč na případnou realizaci intervenčních

nákupů. SZIF v roce 2025 z titulu této zápůjčky obdržel peněžní prostředky ve výši 21,0 mil. Kč, nicméně vzhledem k tomu, že v roce 2025 nebyly realizovány žádné intervenční nákupy a SZIF tedy poskytnuté peněžní prostředky nečerpal, došlo v roce 2025 pouze ke splátce této části zápůjčky.

Dotace poskytnuté na Program rozvoje venkova a Rozvoje venkova dosáhly celkové výše 15 385,0 mil. Kč, z toho 9 029,6 mil. Kč ze státního rozpočtu a 6 355,5 mil. Kč z rozpočtu EU. Program rozvoje venkova je primárně zaměřen na rozvoj venkovských oblastí a měl by přispívat k větší konkurenceschopnosti zemědělství, udržitelnému řízení přírodních zdrojů, např. v oblasti klimatu.

Společná rybářská politika je realizována prostřednictvím Operačního programu Rybářství. Hlavním cílem je oblast udržitelné a konkurenceschopné akvakultury, založené na inovacích. Vzhledem ke konci programového období operačního programu Rybářství 2014–2020 neproběhlo v roce 2025 žádné kolo ani příjem Žádostí o podporu a nebyla vydána žádná nová Rozhodnutí o poskytnutí dotace. V rámci operačního programu Rybářství 2021–2027 v roce 2025 proběhl příjem 7 kolových výzev a 7 kontinuálních výzev, ve kterých bylo zaregistrováno 301 Žádostí o podporu ve výši 377,7 mil. Kč.

SZIF provádí část národních dotací, které bývají označovány jako zemědělské národní dotace (dále „ZND“). Jejich hlavním cílem je podpora restrukturalizace a zvýšení konkurenceschopnosti českého agrárního sektoru spolu s rozvojem venkovského prostoru. V roce 2025 bylo na ZND vyplaceno celkem 3,4 mld. Kč.

Na marketingovou podporu značek kvalitních potravin bylo v roce 2025 uvolněno celkem 79,1 mil. Kč.

Celkové prostředky vyplacené v roce 2025 na správní výdaje SZIF dosáhly výše 2,7 mld. Kč, z toho největší část představovaly neinvestiční výdaje, které činily 1,9 mld. Kč. Neinvestiční výdaje (bez technické pomoci) činily v roce 2025 celkem 1 741,4 mil. Kč a podle hlavních oblastí jsou rozlišovány personální výdaje, výdaje na ICT a ostatní neinvestiční výdaje.

V návaznosti na výsledky hospodaření v roce 2025 došlo ke zvýšení peněžních prostředků na účtech SZIF o cca 1 012,7 mil. Kč, přičemž jejich zůstatek k 31. 12. 2025 činil 5 204,6 mil. Kč.

Tabulka č. 7: Příjmy a výdaje Státního zemědělského intervenčního fondu v (tis. Kč)

UKAZATEL	Státní zemědělský intervenční fond		
	Rozpočet 2025	Skutečnost 2025	%
PŘÍJMY			
Daňové příjmy			.
Nedaňové příjmy		157 846	.
Kapitálové příjmy		632	.
Přijaté transfery	57 659 995	43 948 611	76,2
z toho: ze státního rozpočtu	57 339 995	43 622 428	76,1
ze státních fondů	320 000	326 054	.
ostatní		129	.
PŘÍJMY CELKEM	57 659 995	44 107 089	76,5
VÝDAJE			
Běžné výdaje	52 400 549	36 176 302	69,0
Kapitálové výdaje	9 451 362	6 918 081	73,2
VÝDAJE CELKEM	61 851 911	43 094 383	69,7
SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ	-4 191 916	1 012 706	.
FINANCOVÁNÍ	4 191 916	-1 012 706	.
z toho:			
změna stavu na bankovních účtech	4 191 916	-1 012 706	.
změna stavu bankovních úvěrů			.
změna stavu nebankovních půjček			.
dlouhodobě přijaté půjčené prostředky			.

Zdroj: SZIF

4 Státní fond dopravní infrastruktury

Činnost Státního fondu dopravní infrastruktury (dále SFDI) je zaměřena na financování rozvoje, výstavby, údržby a modernizace dopravní infrastruktury s cílem zajistit efektivní a hospodárné čerpání finančních prostředků a zároveň vytvářet podmínky pro financování projektů spolufinancovaných z Evropských fondů.

Naplnování svého účelu v roce 2025 zajišťoval SFDI v souladu se schváleným rozpočtem pro rok 2025, prostřednictvím smluv uzavíraných s příjemci podle § 3 zákona č. 104/2000 Sb., o Státním fondu dopravní infrastruktury, ve znění pozdějších předpisů.

Celkové skutečně realizované příjmy SFDI v roce 2025 dosáhly cca 155,5 mld. Kč, což představuje plnění na 98,6 % upraveného rozpočtu. Důvodem nesplnění na 100 % bylo nižší čerpání dotací ze státního rozpočtu – vyčerpáno bylo pouze 97,4 % upraveného rozpočtu. Příjmy ze spotřební daně a poplatků za užívání dálnic byly vyšší, než předpokládal upravený rozpočet. Příjmy z mýtného byly nižší, než byl plánovaný upravený rozpočet, tj. nenaplnil se předpoklad plánovaného navýšení. V porovnání skutečně dosažených příjmů v roce 2024 a 2025 došlo k navýšení jak u spotřební daně (o 3,5 %), tak u poplatku za užívání dálnic a silnic (o 22,6 %) a rovněž u mýtného (o 10,4 %).

Z hlediska struktury příjmů největší část jako každoročně představovaly prostředky z dotací ze státního rozpočtu (74,4 %) a příjmy daňové (22,83 %). Zbytek příjmů byl generován z prostředků vrácených příjemci zejména v rámci finančního vypořádání, na základě vydaných výzev SFDI při porušení podmínek smluv, z důvodu refundací výdajů, dále z přijatých sankčních plateb od jiných subjektů a ostatními příjmy např. z propadlých kaucí za OBU jednotky, z alikvótního podílu pokut vyměřených při kontrolním vážení vozidel, apod.

Dotace ze státního rozpočtu byly čerpány na 97,4 %. SFDI vykázal vysokou míru čerpání u téměř všech dotací. Dotace ze státního rozpočtu na výdaje na Obranu státu byly čerpány na 100,0 %. Prostředky na projekty financované v rámci OPD 2014-2020 byly čerpány na 99,6 %. Prostředky na povodně 2024 stejně jako prostředky na projekt Nástroj pro propojení Evropy 2014+ (CEF) a Nástroj pro propojení Evropy 2021+ (CEF) byly čerpány na téměř 100 %. Dalším významným projektem v oblasti EU byly prostředky na financování Národního plánu obnovy (tzv. RRF). Finanční prostředky byly čerpány ve výši 100 %. Na ostatní evropské projekty (RIS COMEX 2, Napcore a EuRIS TA) čerpal SFDI nižší částky. Dotace na projekty spolufinancované z EIB v roce 2025 byly čerpány na 68,7 %. Nedočerpané finanční prostředky budou použity v roce 2026 ve formě nároků.

Skutečné výdaje SFDI v roce 2025 dosáhly celkové částky 165,2 mld. Kč (tj. 94,5 % plnění rozpočtu), z toho investiční výdaje činily 109,7 mld. Kč (tj. 93,3 % plnění rozpočtu) a neinvestiční výdaje 55,5 mld. Kč (tj. 96,9 % plnění rozpočtu). Prostředky z rozpočtu SFDI byly v roce 2025 směřovány příjemcům na jednotlivé projekty především z oblasti rozvoje a údržby pozemních komunikací (90,4 mld. Kč), železniční dopravy (70,2 mld. Kč) a vnitrozemské plavby (1,2 mld. Kč). Pokud jde o jednotlivá větší odvětví, nejlepšího výsledku – 99,7 % plnění rozpočtu – bylo dosaženo v případě pozemních komunikací v oblasti dálnic. Stoprocentního plnění rozpočtu bylo dosaženo u zabezpečení letového provozu. V průběhu roku 2025 přijal SFDI úvěr od Ministerstva financí ve výši 13 mld. Kč.

Prostředky, které jsou určeny na opravy, údržbu, rekonstrukci dopravní infrastruktury a cyklostezky, bezpečnost a nové technologie ve vlastnictví krajů, jsou z rozpočtu SFDI poskytovány prostřednictvím krajů jejich příspěvkovým organizacím. V roce 2025 SFDI uzavřel s kraji a jejich příspěvkovými organizacemi (Správa a údržba silnic – SÚS) smlouvy v celkové výši 5 410,6 mil. Kč a uvolnil prostředky ve výši 4 891,7 mil. Kč. S obcemi SFDI ve svém rozpočtu, a to většinou na projekty v rámci poskytování příspěvků, zasmluvnil s příjemci finanční prostředky v celkové výši 2 536,4 mil. Kč a skutečně uvolněno bylo 1 778,4 mil. Kč.

Na účtech SFDI k 31. 12. 2025 zůstaly prostředky ve výši 8 511,3 mil. Kč.

Tabulka č. 8: Příjmy a výdaje Státního fondu dopravní infrastruktury (tis. Kč)

UKAZATEL	Státní fond dopravní infrastruktury		
	Rozpočet 2025	Skutečnost 2025	%
PŘÍJMY			
Daňové příjmy	34 690 000	35 514 200	102,4
Nedaňové příjmy	4 200 403	4 296 034	102,3
Kapitálové příjmy			.
Přijaté transfery	118 773 269	115 718 700	97,4
z toho: ze státního rozpočtu	118 773 269	115 718 700	97,4
ze státních fondů			.
ostatní			.
PŘÍJMY CELKEM	157 663 672	155 528 933	98,6
VÝDAJE			
Běžné výdaje	57 282 786	55 533 134	96,9
Kapitálové výdaje	117 604 127	109 671 919	93,3
VÝDAJE CELKEM	174 886 913	165 205 053	94,5
SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ	-17 223 241	-9 676 120	56,2
FINANCOVÁNÍ	17 223 241	9 676 120	56,2
z toho:			
změna stavu na bankovních účtech	4 223 241	-3 323 880	.
změna stavu bankovních úvěrů			.
změna stavu nebankovních půjček			.
dlouhodobě přijaté půjčené prostředky	13 000 000	13 000 000	100,0

Zdroj: SFDI

5 Státní fond podpory investic

Působnost Státního fondu podpory investic (dále „SFPI“) je zaměřena do oblasti bydlení a do oblasti regionálního rozvoje, což se odráží ve složení portfolia jeho programů. Ty jsou otevírány na základě usnesení vlády a jsou cíleny na dostupnost, stabilitu a kvalitu bydlení, ať už se tím rozumí přímo kvalita budov určených k bydlení, nebo veřejná prostranství v blízkosti těchto staveb i v jejich širším okolí. V roce 2025 SFPI nadále pokračoval v poskytování poradenské činnosti, která sloužila městům a obcím při přípravě jejich projektů i v realizaci projektu OBEC ON, který komunikačně zastřešuje poradenské aktivity Koordinačního a kompetenčního centra a Regionálních center SFPI, kdy ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj s podporou Národního plánu obnovy poskytují veřejným investorům odbornou pomoc. Součástí SFPI je i garanční fond cestovních kanceláří, který plní funkci dozajistiřovacího institutu pro případ úpadku cestovní kanceláře, kdy limit zákonného zajištění nepostačuje ke kompenzaci dotčených nároků zákazníků.

Schválený rozpočet SFPI na rok 2025 v oblasti příjmů činil 8 049,54 mil. Kč, skutečné příjmy o objemu 4 367,19 mil. Kč představují plnění ve výši 54,3 %. Rozpočet zahrnoval dotace ze státního rozpočtu celkem ve výši 4 713,78 mil. Kč, dotace z EU v rámci Národního plánu obnovy (NPO) ve výši 2 345,76 mil. Kč, prostředky od krajů postižených povodněmi 300 mil. Kč a vlastní příjmy SFPI ze splátek poskytnutých úvěrů a poplatky z poskytnutých ručení ve výši 690 mil. Kč. Nově přiznané dotace ze státního rozpočtu byly určeny na program Dostupné nájemní bydlení, programy Podpory bydlení 2025+, popovodňový program Živel 3 a k pokrytí DPH výdajů komponent NPO celkem ve výši 2 861,82 mil. Kč. Jako v minulých letech bylo počítáno s dotacemi pro mladé lidi, které se poskytují při narození (osvojení) dítěte, a úrokovými dotacemi v programu Panel o objemu 87 mil. Kč. Dotace schválené v minulých letech určené na pokrytí čerpání ve víceletých programech podpor Výstavba pro obce, Živel 2, Nájemní bydlení a Brownfieldy (financované ze státního rozpočtu) byly rozpočtovány ve výši 1 650 mil. Kč. Čerpání dotace z EU na program NPO Brownfieldy, který měl být dle podmínek NPO ukončen do 31. 12. 2025, bylo pokryto v maximální možné výši 2 270 mil. Kč. Program byl pro velké projekty, z důvodu časové náročnosti výstavby, prodloužen do 30. 6. 2026 a jeho čerpání se částečně posunulo.

Z celkových rozpočtovaných objemů dotací bylo v roce 2025 vyčerpáno 2 025,30 mil. Kč ze státního rozpočtu, 1 519,67 mil. Kč z rozpočtu EU a od Olomouckého a Moravskoslezského kraje SFPI přijal prostředky ve výši 136,22 mil. Kč. Čerpání dotací v roce 2025 představovalo 50,02 % rozpočtovaných částek.

Celkové výdaje SFPI byly pro rok 2025 rozpočtovány ve výši 8 049,5 mil. Kč. Skutečné výdaje roku 2025 dosáhly výše 3 414,9 mil. Kč a představují čerpání ve výši 42,4 %. Z toho činilo čerpání úvěrů a dotací příjemci podpor 3 206,35 mil. Kč, výdaje na realizaci komponent NPO 82,13 mil. Kč, výdaje na zajišťování podpor 22,97 mil. Kč a výdaje na správu SFPI 103,45 mil. Kč.

Na zajišťování programů podpor bylo použito 22,97 mil. Kč. Na odměnách bankám bylo uhrazeno 9,18 mil. Kč, z toho částka 8,01 mil. Kč připadá na poplatky Národní rozvojové bance, a.s., za administraci úrokových dotací a poskytnutých záruk v programu PANEL (dle NV č. 299/2001 Sb.) a dále 1,1 mil. Kč bylo vyplaceno Komerční bance, a.s., za administraci finančního nástroje JESSICA. V ostatních výdajích spojených s realizací programů byla nejvýznamnější částka 10,42 mil. Kč, kterou SFPI vrátil z rozhodnutí soudu kupujícímu nemovitosti sloužící k zajištění dluhu. Tato částka byla SFPI vyplacena v lednu letošního roku v rámci insolvenčního řízení řešící úpadek původního dlužníka.

Kladné saldo hospodaření ve výši 952,28 mil. Kč se promítlo ve zvýšení stavu finančních prostředků SFPI. Zůstatek k 31. 12. 2025 tak činil cca 4 521,0 mil. Kč.

Tabulka č. 9: Příjmy a výdaje Státního fondu podpory investic (tis. Kč)

UKAZATEL	Státní fond podpory investic		
	Rozpočet 2025	Skutečnost 2025	%
PŘÍJMY			
Daňové příjmy			.
Nedaňové příjmy	690 000	685 998	99,4
Kapitálové příjmy			.
Přijaté transfery	7 359 536	3 681 188	50,0
z toho: ze státního rozpočtu	7 059 536	3 544 969	50,2
ze státních fondů			.
ostatní	300 000	136 219	45,4
PŘÍJMY CELKEM	8 049 536	4 367 186	54,3
VÝDAJE			
Běžné výdaje	557 225	332 702	59,7
Kapitálové výdaje	7 492 311	3 082 200	41,1
VÝDAJE CELKEM	8 049 536	3 414 902	42,4
SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ		952 285	.
FINANCOVÁNÍ		-952 285	.
z toho:			
změna stavu na bankovních účtech		-952 285	.
změna stavu bankovních úvěrů			.
změna stavu nebankovních půjček			.
dlouhodobě přijaté půjčené prostředky			.

Zdroj: SFPI

6 Státní fond audiovize

K 1. 1. 2025 nabyla účinnosti novela zákona č. 496/2012 Sb., o audiovizi, (dále „zákon a audiovizi“) kterou se Státní fond kinematografie transformoval na Státní fond audiovize (dále SFA). Tato transformace se dotkla prakticky všech činností SFA, kdy bylo v návaznosti na zmiňovanou novelu potřeba vytvořit nový Statut, připravit nové metodické pokyny, formuláře apod. Souběžně probíhala běžná činnost SFA a administrace dobíhajících podpor a pobídek.

SFA obdržel v roce 2025 dotace z rozpočtu Ministerstva kultury v celkové výši 1 632,9 mil. Kč, a to dotaci na filmové pobídky ve výši 1 400,0 mil. Kč, dotaci na podporu kinematografie ve výši 225,5 mil. Kč a dotaci na provoz fondu ve výši 7,4 mil. Kč. Základním zdrojem vlastních příjmů byly zejména audiovizuální poplatky, tj. poplatky z kinematografického představení (příjmy od provozovatelů kin), převzatého televizního vysílání, z reklamy a poplatky z českých VOD (filmy na vyžádání). Celkové rozpočtované příjmy SFA (1 917,9 mil. Kč) byly v roce 2025 plněny na 102,8 % (1 972,2 mil. Kč).

Rozpočtované výdaje (1 917,9 mil. Kč) byly skutečně čerpány ve výši 1 709,9 mil. Kč, tj. na 89,2 %. Skutečné čerpání výdajů je dáno specifičností filmového odvětví. Na skutečné procento čerpání výdajů má zejména vliv nepredikovatelná výplata jednotlivých splátek na podporu kinematografie z časového hlediska, kdy tato je

vázána na plnění podmínek jednotlivých etap projektů, a poskytování filmových pobídek až následně po realizaci projektu a předložení auditu uznatelných nákladů.

Běžné výdaje v celkovém rozsahu 1 545,5 mil. Kč (plnění na 93,9 %) byly vynaloženy převážně na vyplácení neinvestičních podpor žadatelům na realizaci projektů v oblasti kinematografie a na filmové pobídky a na zajištění chodu SFA. Skutečné kapitálové výdaje SFA v roce 2025 dosáhly celkové výše 164,4 mil. Kč, tj. 60,5 % rozpočtované částky. Byly primárně určeny na vyplácení investičních podpor na realizace projektů z oblasti kinematografie a na programové vybavení.

Při sestavování rozpočtu nebylo reálně možné stanovit přesné množství žádostí od jednotlivých skupin příjemců podpory projektů ani splatnosti jednotlivých splátek a vycházelo se tak ze struktury výdajů v předchozích letech. To se týkalo i největšího okruhu žadatelů o dotace, kterými jsou nefinanční podnikatelské subjekty – právnické osoby.

Konečný zůstatek peněžních prostředků fondu na bankovních účtech k 31. 12. 2025 činil 3 129,6 mil. Kč, přičemž značná část těchto prostředků je vázána na budoucí úhradu závazků z dosud schválených podpor projektů z oblasti kinematografie a filmových pobídek, které byly alokovány, ale dosud nebyly vyplaceny.

Tabulka č. 10: Příjmy a výdaje Státního fondu audiovizí (tis. Kč)

UKAZATEL	Státní fond audiovizí		
	Rozpočet 2025	Skutečnost 2025	%
PŘÍJMY			
Daňové příjmy	200 000	238 834	119,4
Nedaňové příjmy	85 000	100 516	118,3
Kapitálové příjmy			.
Přijaté transfery	1 632 895	1 632 895	100,0
z toho: ze státního rozpočtu	1 632 895	1 632 895	100,0
ze státních fondů			.
ostatní			.
PŘÍJMY CELKEM	1 917 895	1 972 244	102,8
VÝDAJE			
Běžné výdaje	1 646 103	1 545 521	93,9
Kapitálové výdaje	271 792	164 390	60,5
VÝDAJE CELKEM	1 917 895	1 709 911	89,2
SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ		262 333	.
FINANCOVÁNÍ		-262 333	.
z toho:			
změna stavu na bankovních účtech		-262 333	.
změna stavu bankovních úvěrů			.
změna stavu nebankovních půjček			.
dlouhodobě přijaté půjčené prostředky			.

Zdroj: SF audiovizí

7 Státní fond kultury České republiky

Státní fond kultury České republiky (dále SFK) vykonává svoji činnost v souladu se zákonem č. 239/1992 Sb., o Státním fondu kultury České republiky a hospodaří s finančními prostředky ze zdrojů stanovených mu tímto zákonem. Fond nemá vlastní zaměstnance, agendu SFK zabezpečovali 3 pracovníci Ministerstva kultury. Hlavní činností SFK je poskytování podpor formou účelových dotací, půjček nebo návratných finančních výpomocí, a to v různých oblastech umění včetně propagace české kultury v zahraničí.

SFK neprovádí rozpočtové změny a zvýšení či snížení skutečných příjmů se tedy promítá až do závěrečného účtu, a tím jsou rozdíly plnění některých rozpočtových položek značné.

Celkové příjmy fondu, rozpočtované ve výši 76,0 mil. Kč, byly naplněny ve výši 102,5 mil. Kč, tj. na 134,9 %. Značnou část příjmů SFK tvořily dotace od rozpočtů ústřední úrovně ve výši 74,2 mil. Kč (plnění rozpočtu na 212 %). Ty zahrnují příjem z reklam vysílaných Českou televizí na programu ČT 2 a nový příjem ze sponzoringu vyplývající z novely zákona č. 483/1991 Sb., o České televizi. Příjmy z pronájmu nemovitostí v úhrnné výši cca 13,0 mil. Kč představovaly plnění rozpočtu na 39 %. Ostatní nedaňové příjmy tvořily především nerozpočtované přijaté sankční poplatky v úhrnné výši 94 tis. Kč (porušení rozpočtové kázně, pozdě dodaná

vyúčtování) a dále přijaté vratky transferů z důvodu nerealizovaných projektů, inkasované ve výši 1,1 mil. Kč, které rovněž nebyly rozpočtované. Dále se jednalo o příjmy z tzv. „odúmrťí“ ve výši 4,0 mil. Kč, žadatelské poplatky (celkem 3,0 mil. Kč) a zálohy od nájemců nemovitostí (4,5 mil. Kč). V souladu s memorandem o dlouhodobé spolupráci obdržel SFK dotaci ze státního rozpočtu (Ministerstva kultury) ve výši 2,5 mil. Kč, určenou na podporu kulturních projektů.

Celkové výdaje SFK rozpočtované ve výši 75,6 mil. Kč byly skutečně čerpány v rozsahu cca 74,3 mil. Kč (tj. 98,3 % rozpočtu). Rada SFK v roce 2025 podpořila 914 kulturních projektů, mezi které rozdělila formou neinvestičních dotací celkem cca 58,8 mil. Kč. Rozdíly oproti rozpočtovaným částkám, vykazovaným u některých položek rozpočtové skladby, jsou v těchto případech dány praktickou nemožností predikovat a následně ovlivnit strukturu žadatelských subjektů z hlediska jejich právní subjektivity. Převážná část ostatních běžných výdajů byla v roce 2025 vynaložena na činnosti spojené s údržbou, správou, provozováním, opravou a rekonstrukcemi nemovitostí, se kterými je SFK příslušný hospodařit. Kapitálové výdaje byly rozpočtovány ve výši 1,5 mil. Kč, skutečné výdaje v roce 2025 nebyly žádné.

SFK nevykazuje žádné úvěrové zatížení, zůstatek peněžních prostředků na běžném účtu vedeném u ČNB vzrostl o 28,2 mil. Kč a k 31. 12. 2025 činil cca 311,9 mil. Kč.

Tabulka č. 11: Příjmy a výdaje Státního fondu kultury České republiky (tis. Kč)

UKAZATEL	Státní fond kultury České republiky		
	Rozpočet 2025	Skutečnost 2025	%
PŘÍJMY			
Daňové příjmy			.
Nedaňové příjmy	38 500	25 747	66,9
Kapitálové příjmy			.
Přijaté transfery	37 500	76 744	204,7
z toho: ze státního rozpočtu	2 500	2 500	100,0
ze státních fondů			.
ostatní	35 000	74 244	212,1
PŘÍJMY CELKEM	76 000	102 491	134,9
VÝDAJE			
Běžné výdaje	74 080	74 279	100,3
Kapitálové výdaje	1 500		0,0
VÝDAJE CELKEM	75 580	74 279	98,3
SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ	420	28 212	.
FINANCOVÁNÍ	-420	-28 212	.
z toho:			
změna stavu na bankovních účtech	-420	-28 212	.
změna stavu bankovních úvěrů			.
změna stavu nebankovních půjček			.
dlouhodobě přijaté půjčené prostředky			.

Zdroj: SFK

8 Souhrnná charakteristika věřitelské pozice státních fondů

Stav čisté věřitelské pozice z financování státních fondů se v průběhu roku 2025 zvýšil o cca 7,3 mld. Kč, což bylo ovlivněno jednak realizovanými bankovními operacemi, tj. nárůstem stavu peněžních prostředků státních fondů na bankovních účtech ve výši cca 20,3 mld. Kč a dále úvěrem poskytnutým SFDI od Ministerstva financí ve výši 13,0 mld. Kč.

III. Výsledky hospodaření zdravotních pojišťoven

Finanční prostředky systému veřejného zdravotního pojištění (dále jen „v. z. p.“) jsou nedílnou součástí veřejných financí. Hodnocení vývoje systému v. z. p. za rok 2025 vychází z údajů ročních statistických a účetních výkazů zdravotních pojišťoven (dále jen „ZP“) zpracovaných v souladu s vyhláškou č. 362/2010 Sb., které zdravotní pojišťovny předkládají Ministerstvu zdravotnictví (dále jen „MZ“) a Ministerstvu financí (dále jen „MF“) do 60 dnů od ukončení daného kvartálu.

Údaje v nich obsažené jsou podkladem i pro vypracování ročních účetních závěrek a výročních zpráv za rok 2025, které dále podléhají povinnému auditu. Ověřené dokumenty předloží ZP do 30. 4. 2026 na MZ a MF. Po jejich posouzení budou předloženy společně s návrhem „vyjádření vlády“ vládě, a poté spolu s usnesením vlády Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR (dále jen „PSP ČR“) ke konečnému projednání.

Zdravotně pojistné plány zdravotních pojišťoven na rok 2025 nebyly předloženy vládě ke schválení. Výbor pro zdravotnictví PSP ČR a PSP ČR se materiálem nemohli tudíž zabývat. ZP hospodařily celý rok 2025 v rozpočtovém provizoriu.

K 31. 12. 2025 zajišťovalo služby systému v. z. p. **sedm činných ZP** pro 10 851 967 pojištěnců. V roce 2025 nedošlo k žádnému sloučení či vzniku zdravotních pojišťoven. U Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky (dále jen „VZP ČR“) bylo k 31. 12. 2025 registrováno 6 188 436 pojištěnců (57,0 %), u šesti zaměstnaneckých zdravotních pojišťoven (dále jen „ZZP“) pak bylo zaregistrováno celkem 4 663 531 pojištěnců (43,0 %). Ke konci roku 2025 v meziročním srovnání klesl celkový počet pojištěnců o 1 811 osob. Z hlediska rozdělení těchto pojištěnců mezi zdravotními pojišťovnami došlo ke zvýšení pojištěnců VZP ČR o 24 412 a u skupiny ZZP pak o snížení o 26 223.

V roce 2025, stejně jako v předchozích letech, bylo možné změnit pojišťovnu jednou za 12 měsíců, a to vždy jen k 1. dni kalendářního pololetí. Přihlášku lze podat v období od 1. 1. do 31. 3. při změně zdravotní pojišťovny od 1. 7. a v období od 1. 7. do 30. 9. při změně zdravotní pojišťovny od 1. ledna následujícího roku (do 31. 8. 2015 byla zákonem možná změna pouze k 1. 1. s tím, že přihláška musí být zaregistrována do 30. 6. předchozího roku).

Přepočtený počet zaměstnanců systému v. z. p. k 31. 12. 2025 dosáhl 6 258 osob s meziročním růstem o 71 osob.

Vývoj hospodaření systému v. z. p. v roce 2025 lze charakterizovat následujícími údaji:

Tabulka č. 12: Vývoj hospodaření systému v. z. p. v letech 2024-2026 (tis. Kč)

Vývoj hospodaření veřejného zdravotního pojištění (Vybrané ukazatele v tis. Kč)	Skutečnost 2024 v tis. Kč	Rozdíl 2024-2023 v tis. Kč	Změna 2024/2023 v %	Skutečnost 2025 v tis. Kč	Rozdíl 2025-2024 v tis. Kč	Změna 2025/2024 v %	ZPP 2026 v tis. Kč	Rozdíl 2026-2025 v tis. Kč	Změna 2026/2025 v %
Příjmy v systému veřejného zdravotního pojištění celkem	504 667 887	37 147 037	107,9	531 514 793	26 846 906	105,3	555 816 433	24 301 640	104,6
v tom: inkaso pojistného po přerozdělování	498 143 318	36 253 496	107,8	523 833 954	25 690 636	105,2	548 932 393	25 098 439	104,8
z toho: peněžní prostředky z přerozdělování	155 552 676	13 626 958	109,6	158 594 970	3 042 294	102,0	163 038 923	4 443 953	102,8
ostatní příjmy a výnosy v.z.p.	3 955 158	608 654	118,2	3 879 102	-76 056	98,1	3 424 522	-454 580	88,3
výnosy z jiné činnosti	82 256	-1 291	98,5	88 982	6 726	108,2	97 718	8 736	109,8
platby od zahr. pojišťoven na základě mezinár.smluv	2 487 155	286 178	113,0	3 712 755	1 225 600	149,3	3 361 800	-350 955	90,5
Výdaje v systému zdravotního pojištění celkem	512 186 394	42 999 926	0,0	536 124 647	23 938 253	104,7	570 763 782	34 639 135	106,5
v tom: výdaje na zdravotní služby	499 186 528	42 234 006	109,2	522 740 706	23 554 178	104,7	554 541 123	31 800 417	106,1
provozní režie	10 145 516	545 551	105,7	11 047 593	902 077	108,9	13 669 020	2 621 427	123,7
výdaje za cizince uhrazené poskytovateli úm zdrav. služeb	2 817 672	223 119	108,6	2 299 323	-518 349	81,6	2 505 410	206 087	109,0
náklady na jinou činnost	36 678	-2 750	93,0	37 025	347	100,9	48 230	11 205	130,3
Saldo příjmů a výdajů celkem	-7 518 507	-5 852 889	451,4	-4 609 854	2 908 653	61,3	-14 947 349	-10 337 495	324,2

Zdroj: Zdravotní pojišťovny – výroční zprávy 2024, výkazy za 4. čtvrtletí 2025 a zdravotně pojistné plány 2026

Příjmy celkem v roce 2025 dosáhly 531 515 mil. Kč, s meziročním nárůstem o 5,3 %. Z toho příjmy pojistného po přerozdělování dosáhly 523 834 mil. Kč, s meziročním nárůstem o 5,2 % a příjmy z vlastního výběru pojistného dosáhly 365 239 mil. Kč a meziročně vzrostly o 6,6 %.

Na platbu pojistného na v. z. p. u osob, za něž je plátcem pojistného stát (tzv. státní pojištěnci), bylo v roce 2025 vydáno 153 729 mil. Kč, tj. meziročně platba vzrostla o 1,5 %, přičemž došlo k meziročnímu poklesu průměrného počtu státních pojištěnců o 30 503 osob (o 0,5 %).

Od 1. 1. 2025 se zvýšila částka vyměřovacího základu z 15 440 Kč na 15 749 Kč za kalendářní měsíc (nařízení vlády č. 271/2024 Sb.). To představovalo zvýšení měsíční platby za osobu o 42 Kč z částky 2 085 Kč na 2 127 Kč.

Jako v předchozím roce vstoupila i v tomto mezi peněžní prostředky plynoucí z měsíčního vyúčtování výsledků přerozdělování část připadající pojistnému na veřejné zdravotní pojištění z výnosů tzv. paušální daně, a to v rozsahu 4 913 mil. Kč (výše nebylo započítáno mezi výběr pojistného).

Od roku 2018 se částka určená k přerozdělování rozděluje podle proměnlivých parametrů přerozdělování, kterými jsou nastavitelné parametry a vypočítané parametry. Mezi ně patří jednak veličiny související s novým parametrem tohoto mechanismu - PCG (farmaceuticko-nákladové skupiny) a dále nákladové indexy věkových skupin (podrobněji viz zákon č. 592/1992 Sb., o pojistném na veřejné zdravotní pojištění ve znění pozdějších předpisů). Zvláštní postup je používán u propočtu podílu za tzv. „nákladné pojištěnce“ v oddělené části systému 100% přerozdělování. Principu 100% přerozdělování pojistného podléhalo v roce 2025 veškeré vybrané pojistné (vč. výše uvedené části výnosů tzv. paušální daně), platba státu i prostředky úroků vzniklých na zvláštním účtu přerozdělování (snížené o poplatky za vedení tohoto účtu). Prostředky získané podle § 6a zákona č. 280/1992 Sb., o resortních, oborových, podnikových a dalších zdravotních pojišťovnách, ve znění pozdějších předpisů, při uzavření procesu likvidace některé ze dvou ZPP nebyly v roce 2025 realizovány. Mechanismus PCG by měl přispět k většímu zohlednění chronicky nemocných pacientů v kmenu jednotlivých ZP.

Příjmy jednotlivých ZP z pojistného před a po přerozdělení srovnává následující tabulka:

Tabulka č. 13: Vliv přerozdělování (tis. Kč)

		Příjmy z pojistného veřejného zdravot. pojištění výběr (z odd.B/ ZFZP)				Příjmy z pojistného veř. zdrav.pojištění vč. vlivu přerozdělování (z odd.B/ZFZP)			
Kód	Název pojišťovny	Skutečnost 2024	Skutečnost 2025	ZPP 2026	ZPP26/Skut.25 *100	Skutečnost 2024	Skutečnost 2025	ZPP 2026	ZPP26/Skut.25 *100
111	Všeobecná zdravotní pojišťovna ČR (VZP ČR)	189 756 319	203 428 999	215 100 000	105,7	293 134 759	308 945 979	323 800 000	104,8
201	Vojenská zdravotní pojišťovna ČR (VoZP ČR)	24 012 424	25 307 725	26 535 648	104,9	31 240 736	33 047 578	34 028 305	103,0
205	Česká průmyslová zdravotní pojišťovna (ČPZP)	37 468 694	39 757 909	42 052 245	105,8	55 392 822	57 808 799	60 636 808	104,9
207	OZP bank, pojištěnec a stavebnictví (OZP)	28 478 381	30 223 949	31 840 377	105,3	32 190 662	33 363 153	34 924 280	104,7
209	Zaměstnanecká pojišťovna Škoda (ZPŠ)	5 895 254	6 201 369	6 535 200	105,4	6 629 368	6 611 290	7 027 000	106,3
211	Zdravotní pojišťovna MV ČR (ZP MV ČR)	46 176 701	48 948 927	51 770 000	105,8	61 496 565	64 860 350	68 216 000	105,2
213	RBP, zdravotní pojišťovna (RBP)	10 802 869	11 370 106	12 060 000	106,1	18 058 406	19 196 805	20 300 000	105,7
CELKEM ZPP		152 834 323	161 809 985	170 793 470	105,6	205 008 559	214 887 975	225 132 393	104,8
CELKEM ZP činné ZP k 31. 12. daného roku		342 590 642	365 238 984	385 893 470	105,7	498 143 318	523 833 954	548 932 393	104,8

Zdroj: Zdravotní pojišťovny – výroční zprávy 2024, výkazy za 4. čtvrtletí 2025 a zdravotně pojistné plány 2026

Průměrné příjmy celkem na jednoho pojištěnce v roce 2025 dosáhly 49 015 Kč s meziročním zvýšením o 5,3 %. Nejvyšší příjmy vykázala VZP ČR v hodnotě 50 925 Kč s meziročním zvýšením o 5,2 %, nejnižší příjmy celkem vykázala OZP ve výši 44 721 Kč s meziročním nárůstem o 4,7 %. ZPP v průměru dosáhly hodnoty 46 491 Kč s meziročním nárůstem o 5,5 %.

Ostatní příjmy a výnosy v. z. p. (pokuty, penále, náhrady škod, úroky apod.) v roce 2025 dosáhly 3 879 mil. Kč (0,73 % z celkových příjmů) a jejich výše meziročně klesla o 76 mil. Kč.

Výnosy z jiné činnosti související především se zprostředkováním prodeje komerčního pojištění, pak dosáhly 89 mil. Kč s meziročním zvýšením o 7 mil. Kč.

Na bankovní účty základních fondů zdravotního pojištění (dále jen „ZFZP“) bylo prostřednictvím Kanceláře zdravotního pojištění (dříve Centra mezistátních úhrad) převedeno od zahraničních pojišťoven 3 713 mil. Kč, což představuje meziroční růst o 49,3 %.

Roční výdaje systému v. z. p. celkem dosáhly 536 125 mil. Kč s meziročním nárůstem o 4,7 %. Z hodnoty celkových výdajů dosáhly výdaje na zdravotní služby 522 741 mil. Kč (tj. 97,5 %). Meziročně se zvýšily o 4,7 %.

V přepočtu na jednoho pojištěnce dosáhly průměrné roční výdaje za zdravotní služby hrazené ze základního fondu zdravotního pojištění 47 901 Kč s meziročním zvýšením o 4,8 %, v případě ZPP celkový průměr 45 903 Kč (meziroční růst o 7,0 %), u VZP ČR 49 413 Kč (meziroční nárůst o 3,2 %). Vykázané rozdíly ve výdajích za zdravotní péči mezi VZP ČR a skupinou ZPP byly ovlivněny rozdílnou skladbou pojištěnců, smluvními vztahy s poskytovateli zdravotních služeb (dále jen „PZS“) a cenovými dodatky. Podrobnou analýzu

nákladů na zdravotní péči v členění na jednotlivé segmenty zdravotní péče budou obsahovat jednotlivé výroční zprávy ZP za rok 2025 a související hodnocení vývoje systému v. z. p.

Čerpání fondů prevence (a speciálních fondů VoZP ČR) v roce 2025 podléhalo (v souladu se zákony) záměrům zdravotně pojistných plánů a konkrétním rozhodnutím jednotlivých správních rad zdravotních pojišťoven. V souladu s § 16 zákona č. 280/1992 Sb. vynaložily ZZP v roce 2025 částku 1 478 mil. Kč (meziroční nárůst o 2,1 %), což při přepočtu na každého pojištěnce činilo 316 Kč. U VZP ČR v souladu s podmínkami § 7 zákona č. 551/1991 Sb. činily tyto výdaje 1 831 mil. Kč (meziroční pokles o 8,7 %), na jednoho pojištěnce pak 297 Kč.

VZP ČR čerpala na vlastní činnost z maximálního limitu ve výši 2,90 % rozvrhové základny plnou výši 2,90 %, částka jejího přidělu na vlastní činnost dosáhla 9 000 mil. Kč. Průměrný (nevážený průměr) limit za skupinu ZZP dosáhl 3,06 % rozvrhové základny, čerpáno bylo ve výši 1,74 % a celková hodnota jejich přidělu činila 2 818 mil. Kč. Pouze u ZP MV ČR činila hodnota přidělu 0 Kč. ZP vynaložily na vlastní činnost 11 048 mil. Kč (z toho investiční výdaje 789 mil. Kč).

Saldo příjmů celkem a výdajů celkem (dále jen „saldo“) u činných ZP jako celku dosáhlo v roce 2025 hodnoty -4 610 mil. Kč. Největšího salda dosáhla ZP MV ČR ve výši -1 463 mil. Kč a žádná ZP nedosáhla kladného salda. Meziroční vývoj salda je charakterizován zlepšením z hodnoty -7 519 mil. Kč v roce 2024.

Souhrn limitů rezervních fondů všech zdravotních pojišťoven činil 7 065 mil. Kč. VZP ČR měla v roce 2025 naplněný rezervní fond v zákonem požadované výši 4 163 mil. Kč, tudíž vůči rezervnímu fondu neměla dluh. V případě ZPP měly také všechny zdravotní pojišťovny naplněny své rezervní fondy v zákonem požadované výši (souhrn za tuto skupinu 2 903 mil. Kč).

Tabulka č. 14: Stav finančních rezerv, závazků v poměru k výdajům (tis. Kč)

ZFZP - konečné zůstatky na BÚ ZFZP v roce 2025 - skutečnost (v tis. Kč)	VZP ČR	ZZP						ZZP celkem	CELKEM
		VoZP ČR	ČPZP	OZP	ZPŠ	ZP MV ČR	RBP		
Výdaje na věcné dávky zdravotní služby včetně korekcí, revizí a úhrad jiným ZP	305 033 822	32 915 906	57 691 829	33 148 338	6 699 186	65 008 895	18 933 811	214 397 965	519 431 787
Průměrný měsíční výdaj za zdravotní služby	25 419 485	2 742 992	4 807 652	2 762 362	558 266	5 417 408	1 577 818	17 866 497	43 285 982
Průměrný denní výdaj na zdravotní služby	835 709	90 181	158 060	90 817	18 354	178 107	51 873	587 392	1 423 101
KZ na bankovním účtu ZFZP k 31.12. 2025	9 203 994	8 905	294 765	694 367	166 275	573 796	400 670	2 138 778	11 342 772
Finanční zásoba na bankovním účtu ZFZP ve dnech	11	0	2	8	9	3	8	4	8
Stav závazků vůči PZS po lhůtě splatnosti k 31. 12. 2025	0	1 205 303	0	0	0	0	0	1 205 303	1 205 303
Výdaje v přepočtu na počet dnů představující závazky po lhůtě splatnosti	0	13	0	0	0	0	0	2	1
Stav závazků vůči PZS ve lhůtě splatnosti k 31. 12. 2025	39 637 334	8 587 487	7 455 950	6 175 040	712 483	12 001 777	4 719 287	39 652 024	79 289 358
Výdaje v přepočtu na počet dnů představující závazky ve lhůtě splatnosti vůči ZZ	47	95	47	68	39	67	91	68	56

Zdroj: Zdravotní pojišťovny – výkazy za 4. čtvrtletí 2025

Finanční rezervy na bankovních účtech všech fondů veřejného zdravotního pojištění k 31. 12. 2025 dosáhly hodnoty 43 178 mil. Kč (meziroční pokles o 4 539 mil. Kč, tj. o 9,5 %). Zůstatky finančních prostředků u jednotlivých ZP (v přepočtu na jednoho pojištěnce) jsou nadále velmi nerovnoměrné.

Na bankovních účtech základních fondů zdravotního pojištění bylo soustředěno celkem 11 343 mil. Kč. U VZP ČR byla zásoba na bankovním účtu základního fondu zdravotního pojištění 9 204 mil. Kč.

Zůstatky na bankovních účtech rezervních fondů dosáhly k 31. 12. 2025 celkem 7 065 mil. Kč (z toho VZP ČR 4 163 mil. Kč). Zůstatky na bankovních účtech provozních fondů dosáhly k 31. 12. 2025 celkem 19 840 mil. Kč (z toho VZP ČR 16 449 mil. Kč). Na bankovních účtech fondů prevence bylo soustředěno 1 105 mil. Kč (z toho VZP ČR 260 mil. Kč) a na účtech fondu reprodukce majetku 3 693 mil. Kč (z toho VZP ČR 1 912 mil. Kč). Z hlediska celého systému v. z. p. marginálního významu dosahovaly zůstatky na sociálním fondu ve výši 123 mil. Kč (z toho VZP ČR 56 mil. Kč). Ve specifických vojenských fondech činily zůstatky 9 mil. Kč.

Stav finančních rezerv na základním fondu a závazků v poměru k průměrným výdajům na zdravotní služby ukazuje předchozí tabulka.

Stav pohledávek celkem k 31. 12. 2025 dosáhl 65 264 mil. Kč (meziroční nárůst o 3,4 %), podíl VZP ČR 35 371 mil. Kč. Z toho pohledávky za plátcí pojistného po lhůtě splatnosti činily k 31. 12. 2025 celkem 24 454 mil. Kč, u nichž došlo k meziročnímu růstu o 5,7 % (z toho pohledávky VZP ČR 11 682 mil. Kč). K tomu byl vykázan stav opravných položek v hodnotě 51 667 mil. Kč (z toho VZP ČR 27 136 mil. Kč).

Nad rámec zaúčtovaných pohledávek vůči plátcům pojistného byl propočtem stanoven k 31. 12. 2025 stav dohadných položek aktivních 8 310 mil. Kč, který představoval výši neproučtovaných pohledávek (z toho VZP ČR 5 319 mil. Kč).

Stav závazků celkem dosáhl k 31. 12. 2025 hodnoty 82 842 mil. Kč (meziroční růst o 10,0 %, v tom podíl VZP ČR 40 865 mil. Kč). Závazky ve lhůtě splatnosti vůči PZS dosáhly k 31. 12. 2025 celkem 79 289 mil. Kč (z toho VZP ČR 39 637 mil. Kč). Závazky po lhůtě splatnosti vůči PZS dosáhly k 31. 12. 2025 celkem 1 205 mil. Kč (VoZP ČR). Pojišťovny rovněž evidovaly dohadné položky pasivní ve výši 24 357 mil. Kč (z toho VZP ČR 10 539 mil. Kč). Daná položka vyjadřuje především neuzavřená zúčtování zdravotních služeb, jejichž vypořádání se posouvá obvykle do 2. pololetí následujícího roku.

Detailní rozbor hospodaření jednotlivých ZP v oblasti nákladů na zdravotní služby podle jednotlivých segmentů bude pro potřeby vlády ČR a PSP ČR zpracován v souvislosti s hodnocením auditovaných výročních zpráv za rok 2025.

IV. Přehled o stavech peněžních fondů organizačních složek státu

V souladu s ustanovením § 29 odst. 3 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, je součástí návrhu státního závěrečného účtu i přehled o stavech fondů organizačních složek státu (dále též „OSS“).

Podle § 48 zákona o rozpočtových pravidlech OSS tvoří tyto peněžní fondy: rezervní fond a fond kulturních a sociálních potřeb. Způsob tvorby a možnosti použití peněžních fondů OSS jsou stanoveny rozpočtovými pravidly a do konce roku 2023 byly upraveny i vyhláškou Ministerstva financí č. 114/2002 Sb., o fondu kulturních a sociálních potřeb, ve znění pozdějších předpisů. Tato vyhláška byla od 1. ledna 2024 zrušena zákonem č. 349/2023 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s konsolidací veřejných rozpočtů, a pro tuto oblast bylo Ministerstvem financí vydáno Metodické doporučení k zajištění jednotného postupu při tvorbě a hospodaření s fondem kulturních a sociálních potřeb. Pravidla pro hospodaření a použití fondu si organizace upravují vnitřním předpisem.

Tabulka č. 15: Přehled o stavech peněžních fondů organizačních složek státu podle kapitol státního rozpočtu (tis. Kč)

Kapitola	FKSP			Rezervní fond			
	Stav k 31.12.2024	Stav k 31.12.2025	Změna stavu	Stav k 31.12.2024	Stav k 31.12.2025	Změna stavu	
	1	2	3=2-1	4	5	6=5-4	
301	Kancelář prezidenta republiky	2 413	2 329	-84			
302	Poslanecká sněmovna Parlamentu	1 742	1 481	-261			
303	Senát Parlamentu	836	368	-468			
304	Úřad vlády	5 275	3 561	-1 714			
306	Ministerstvo zahraničních věcí	8 015	4 514	-3 501	27 016	19 395	-7 621
307	Ministerstvo obrany	99 142	68 359	-30 783	2 836 863	3 276 965	440 102
308	Národní bezpečnostní úřad	592	572	-20			
309	Kancelář Veřejného ochránce práv	613	329	-284			
312	Ministerstvo financí	72 663	71 019	-1 644	174 289	106 343	-67 946
313	Ministerstvo práce a sociálních věcí	63 282	48 232	-15 050	35 495	33 959	-1 536
314	Ministerstvo vnitra	569 317	534 946	-34 371	2 192 032	1 989 930	-202 102
315	Ministerstvo životního prostředí	5 809	5 474	-335	274 044	250 015	-24 029
317	Ministerstvo pro místní rozvoj	2 979	3 367	388		4 518	4 518
321	Grantová agentura	185	60	-125	440	440	0
322	Ministerstvo průmyslu a obchodu	6 360	6 169	-191	204 584	258 948	54 364
327	Ministerstvo dopravy	2 658	2 952	294	39 512	69 879	30 367
328	Český telekomunikační úřad	2 435	1 411	-1 024			
329	Ministerstvo zemědělství	20 821	15 761	-5 060	43 135	38 708	-4 427
333	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	5 122	5 460	338	16 013	5 401	-10 612
334	Ministerstvo kultury	1 573	1 579	6			
335	Ministerstvo zdravotnictví	10 415	9 870	-545	41 515	30 754	-10 761
336	Ministerstvo spravedlnosti	140 869	112 801	-28 068	60	387 562	387 502
343	Úřad pro ochranu osobních údajů	135	266	131			
344	Úřad průmyslového vlastnictví	436	225	-211			
345	Český statistický úřad	6 869	3 338	-3 531	8 981	1 064	-7 917
346	Český úřad zeměměřičký a katastrální	11 136	9 942	-1 194	393	263	-130
348	Český báňský úřad	279	405	126			
349	Energetický regulační úřad	1 356	712	-644			
353	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	867	715	-152	121	171	50
355	Úřad pro studium totalitních režimů	782	486	-296			
358	Ústavní soud	1 025	1 068	43			
359	Úřad Národní rozpočtové rady	102	50	-52			
361	Akademie věd České republiky	975	968	-7	469	469	0
362	Národní sportovní agentura	856	504	-352			
364	Digitální a informační agentura	980	702	-278			
371	Úřad pro dohled nad hospodařením PS a PH	192	69	-123			
372	Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	451	392	-59			
374	Správa státních hmotných rezerv	1 995	1 934	-61			
375	Státní úřad pro jadernou bezpečnost	802	986	184	17 800	21 441	3 641
376	Gen.inspekce bezpečnostních sborů	1 127	413	-714			
377	Technologická agentura ČR	2 139	2 189	50	4	4 959	4 955
378	Národní úřad pro kyber. a inform. bezpečnost	1 238	1 206	-32	148	49 684	49 536
381	Nejvyšší kontrolní úřad	755	719	-36			
Celkem		1 057 613	927 906	-129 707	5 912 914	6 550 871	637 957

Pozn.: Bez kapitoly 305 - Bezpečnostní informační služba.

Zdroj: zůstatky na účtech ČNB

Zůstatek rezervních fondů OSS vykázáný na bankovních účtech ke konci roku 2025 **dosáhl 6,6 mld. Kč** a proti stavu ke konci předchozího roku se zvýšil o 638 mil. Kč. K nárůstu došlo zejména u kapitol Ministerstvo obrany a Ministerstvo spravedlnosti. Změna stavu byla výsledkem vyšších příjmů rezervních fondů OSS v hodnoceném období ve srovnání s objemem prostředků fondů použitých k financování výdajů jejich zapojením do příjmů OSS.

Nejvíce prostředků na účtech rezervních fondů měly ke konci roku 2025 kapitoly Ministerstvo obrany (3,3 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (2,0 mld. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (388 mil. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (259 mil. Kč), Ministerstvo životního prostředí (250 mil. Kč) a Ministerstvo financí (106 mil. Kč). Ostatní kapitoly státního rozpočtu měly na účtech nižší částky, které celkově tvořily 281 mil. Kč.

Stav fondu kulturních a sociálních potřeb OSS se v průběhu roku 2025 snížil z 1 058 mil. Kč ke konci roku 2024 na **928 mil. Kč** ke konci roku 2025, tj. o 130 mil. Kč.

Podrobnější údaje a informace o peněžních fondech organizačních složek státu jsou obsaženy v návrzích závěrečných účtů jednotlivých kapitol státního rozpočtu za rok 2025 předložených příslušným výborům Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky.

Vyhláška č. 410/2009 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro některé vybrané účetní jednotky, stanovila s účinností od 1. ledna 2010 směrnou účtovou osnovu a strukturu fondů účetních jednotek.

Za oblast organizačních složek státu jako účetních jednotek je kromě rezervních fondů a FKSP vykazován též **fond privatizace**, který se týká Ministerstva financí jako právního nástupce zrušeného Fondu národního majetku České republiky (zákon č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku České republiky a o působnosti Ministerstva financí při privatizaci majetku České republiky); o tomto fondu je podrobněji pojednáno v sešitu I. státního závěrečného účtu.

Zůstatek fondu privatizace je ve stanovené rozvahové struktuře vykazován takto:

Tabulka č. 16: Zůstatek fondu privatizace (Kč)

	Netto běžné období	Netto minulé období
Fond privatizace	91 219 476 136,88	94 837 793 609,91

Zdroj: MF