

ZPRÁVA O ČINNOSTI CENOVÝCH ORGÁNŮ ZA ROK 2025

Odbor Sektorové politiky
Oddělení Cenová politika

2026



Zpráva o činnosti cenových orgánů za rok 2025

Ministerstvo financí České republiky

1. vydání, Praha 2026

Vydavatel: Ministerstvo financí ČR
Letenská 15, 118 10 Praha

ISBN 978-80-7586-097-2 (on-line)

<https://www.mf.gov.cz>

OBSAH

Úvod	7
1. Cenová regulace	8
2. Cenová kontrola.....	12
3. Vývoj regulace cen v roce 2025	17
4. Vývoj cenové kontroly	19
5. Energetika.....	21
6. Vodárenství.....	33
7. Doprava.....	37
8. Telekomunikační a poštovní služby.....	48
9. Zdravotnictví	61
10. Pohřebnictví.....	75
11. Tabákové výrobky	78
12. Nucené výkony.....	79
13. Nájemné z pozemků veřejné infrastruktury	80
14. Označování zboží cenami a cenová evidence	82
15. Zneužití výhodnějšího hospodářského postavení.....	84
16. Mimořádná cenová šetření.....	86

SEZNAM GRAFŮ

Graf 1 Počet cenových kontrol v jednotlivých oblastech	15
Graf 2: Počet zjištěných porušení cenových předpisů	16
Graf 3: Cenové kontroly v ČR	19
Graf 4: Výše pokut (v mil. Kč)	20
Graf 5: Průměrné předběžné ceny tepelné energie pro konečné spotřebitele v Kč/GJ (bez DPH) uplatňované k 1. 1. 2025 a k 1. 1. 2024	28
Graf 6: Energetika	31
Graf 7: Vývoj průměrného nárůstu cen pro vodné a stočné	35
Graf 8: Vodárenství.....	36
Graf 9: Jízdné v linkové autobusové a železniční dopravě včetně slev	44
Graf 10: Užití železniční infrastruktury a zařízení služeb souvisejících s provozováním drážní dopavy.....	45
Graf 11: Regulované ceny v osobní taxislužbě.....	47
Graf 12: Výdaje na skupiny individuálně připravovaných léčivých přípravků (v mil. Kč)	68
Graf 13: Výdaje na individuálně připravované léčivé přípravky s obsahem konopí pro léčebné použití (v mil. Kč)	69
Graf 14: Zdravotní výkony	71
Graf 15: Léčivé přípravky, potraviny pro zvláštní lékařské účely, zdravotnické prostředky a stomatologické výrobky	73
Graf 16: Pohřebnictví.....	77
Graf 17: Onačování zboží cenami a cenová evidence.....	82

SEZNAM SCHÉMÁT

Schéma 1: Cenová regulace v ČR	9
Schéma 2: Způsoby cenové regulace.....	9
Schéma 3: Cenové kontrolní orgány	12
Schéma 4: Předmět kontroly – porušení cenových předpisů	14
Schéma 5: Oblasti cenové kontroly s cenovými kontrolními orgány.....	15

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1: Výše celkových plánovaných regulovaných cen pro rok 2025 v Kč/MWh bez daní (zajišťování distribuce elektřiny, složka ceny na podporu elektřiny, systémové služby a provoz nesíťové infrastruktury)	23
Tabulka 2: Výše celkových plánovaných regulovaných cen v letech 2024 a 2025 v Kč/MWh bez daní (distribuce plynu a operátor trhu).....	25
Tabulka 3: Průměrné předběžné ceny tepelné energie pro konečné spotřebitele v Kč/GJ k 1. 1. 2025 (bez DPH).....	28
Tabulka 4: Rozdělení lokalit pro nájemné veřejné infrastruktury	80

SEZNAM ZKRATEK A VYSVĚTLIVKY

ATC skupiny	Anatomicko-terapeuticko-chemická klasifikace léčiv
ČEPS	Česká elektroenergetická přenosová soustava
DPH	Daň z přidané hodnoty
IS VaK	Informační systém vodovodů a kanalizací
Magistraliter přípravky	Léčivý přípravek připravený individuálně
MF	Ministerstvo financí
OTE	Operátor trhu s elektřinou
POZE	Podporované zdroje energie
SARS-CoV-2	Označení viru způsobujícího onemocnění covid-19
Taxa laborum	Odměna za přípravu individuálních léčivých přípravků
ZTP	Zvlášť těžké postižení
ZTP/P	Zvlášť těžké postižení s průvodcem

ÚVOD

Cenová regulace a kontrola představuje soubor právních i ekonomických nástrojů, kterými stát zasahuje do procesu tvorby a výše cen a kontroluje jejich dodržování. Tyto zásahy realizují specializované instituce – cenové orgány, jejichž úkolem je zachovávat vyvážené postavení prodávajícího a kupujícího na daném trhu u daného zboží či služeb a následná kontrola. Typicky se jedná o klíčová odvětví, jako je energetika, vodní hospodářství, telekomunikace, zdravotnictví a další oblasti, kde může docházet k narušení tržního prostředí.

Cenové orgány vykonávají svou činnost zejména v následujících oblastech:

- Stanovování úředních cen (tj. maximálních, minimálních a pevných cen) za zboží a služby.
- Stanovování pravidel pro věcné usměrňování cen na trhu (například výpočet ceny pomocí závazné kalkulace, která obsahuje ekonomicky oprávněné náklady a přiměřený zisk).
- Cenová regulace se uplatní v případech, kdy nejsou prodávající vystaveni podstatné cenové soutěži. Cenová regulace má nastolit situaci, jako kdyby trh byl funkční a nedocházelo k hrozbě omezení hospodářské soutěže. Cenová regulace tak vytváří podmínky pro vyvážené postavení na trhu mezi kupujícími a prodávajícími.
- Pravidelná cenová kontrola dodržování cenových předpisů, kontrola zneužívání výhodnějšího hospodářského postavení v případě neregulovaného zboží.

Předkládaná zpráva poskytuje přehled o systému cenové regulace a cenové kontroly v České republice za rok 2025. Struktura dokumentu postupuje po jednotlivých odvětvích, kdy je v dané kapitole nejprve vysvětlen aktuální legislativní rámec cenové regulace a poté následují informace o provedených kontrolách v daném odvětví.

1. CENOVÁ REGULACE

Stát může v případě naplnění podmínek stanovených v § 3 odst. 2 zákona č. 526/1990 Sb., o cenách (dále „zákon o cenách“), zasahovat do oblasti cen. Zásahy by přitom měly být přiměřené sledovanému cíli a splňovat požadavky testu proporcionality.

K regulaci cen je podle zákona o cenách možné přistoupit:

- a) je-li trh ohrožen účinky omezení hospodářské soutěže,
- b) vyžaduje-li to mimořádná tržní situace,
- c) vyžadují-li to předpisy Evropské unie, nebo
- d) vyžaduje-li to veřejný zájem spočívající v udržení vyváženého postavení prodávajícího a kupujícího u zboží zcela nebo zčásti dotovaného z prostředků státního rozpočtu nebo z jiných veřejných rozpočtů.

Regulační akty cenových orgánů se nově vydávají ve formě cenových výměrů jako opatření obecné povahy, což posiluje jejich přezkoumatelnost a právní jistotu adresátů.

1.1. Cenové regulační orgány

Cenovou regulaci v České republice do konce roku 2024 vykonávaly orgány k tomu vymezené zákonem č. 265/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky v oblasti cen. Tento zákon byl však novelou zákona o cenách k 1. lednu 2025 zrušen a jeho obsahová úprava byla převedena přímo do zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, který nově upravuje působnost cenových orgánů i jejich pravomoci v oblasti cenové regulace (Schéma 1).

Schéma 1: Cenová regulace v ČR

ENERGETIKA	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Elektrická energie – přenos a distribuce ▪ Plyn – přeprava a distribuce ▪ Tepelná energie 	ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD VLÁDA
VODÁRENSTVÍ	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Povrchová voda ▪ Vodné a stočné 	MINISTERSTVO FINANCÍ
DOPRAVA	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Zvýhodněné jízdné ve vnitrostátní přepravě vybraných skupin cestujících, Taxislužba ▪ Služby souv. s železniční infrastr., Komunální dopr. služby 	MINISTERSTVO FINANCÍ KRAJE A OBCE
TELEKOMUNIKAČNÍ A POŠTOVNÍ SLUŽBY	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Elektronické komunikace ▪ Poštovní služby 	ČESKÝ TELEKOMUNIKAČNÍ ÚŘAD
ZDRAVOTNICTVÍ	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Zdrav. sl. hrazené pacientem, Zdrav. sl., léčivé přípravky a zdravotnické prostředky hrazené z veřejných rozpočtů ▪ Zdrav. prostředky a diagnostické zdr. prostředky in vitro ▪ Stomatologické výrobky 	MINISTERSTVO ZDRAVOTNICTVÍ STÁTNÍ ÚSTAV PRO KONTROLU LÉČIV
POHŘEBNICTVÍ	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Služby pohřební ▪ Služby hřbitovní 	KRAJE A OBCE
NÁJEMNÉ Z POZEMKŮ VEŘEJNÉ INFRASTRUKTURY	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Nájemné z pozemků veřejné infrastruktury 	MINISTERSTVO FINANCÍ

Zdroj: Ministerstvo financí.

1.2. Způsoby cenové regulace

Zákon o cenách umožňuje tři způsoby cenové regulace, přičemž se připouští i jejich kombinace, pokud je účelná.

Schéma 2: Způsoby cenové regulace

ÚŘEDNĚ STANOVENÉ CENY	MAXIMÁLNÍ CENY	MINIMÁLNÍ CENY	PEVNÉ CENY
VĚCNĚ USMĚRŇOVANÉ CENY	MAXIMÁLNÍ ROZSAH ZVÝŠENÍ	MAXIMÁLNÍ PODÍL	ZÁVAZNÝ POSTUP
CENOVÉ MORATORIUM			

Zdroj: Ministerstvo financí.

1.2.1. Úředně stanovené ceny

Úředně stanovené ceny označují souhrnně maximální, minimální nebo pevné ceny. Jedná se o stanovení konkrétní peněžní částky, která je závazná pro účastníky trhu daného zboží.

Maximální cena

- stanovená cena nesmí být překročena a funguje jako cenový strop,
- účastníci na trhu si ale mohou sjednat cenu nižší, než je stanovený strop.

Minimální cena

- sjednaná cena nesmí být pod úrovní stanovené ceny,
- účastníci na trhu si ale mohou sjednat cenu vyšší.

Pevná cena

- stanovení přesné peněžní částky,
- účastníci na trhu musí sjednat výhradně tuto cenu, není možné, aby se dohodli na částce jiné,
- důvodem pro tento typ regulace je např. monopolní postavení obou smluvních stran a problematické dosažení dohody na ceně.

1.2.2. Věcně usměrňované ceny

Věcně usměrňované ceny znamenají stanovení pravidel pro sestavení kalkulace ceny, která nesmí být překročena. Podle zákona o cenách se uplatňuje ve třech možných variantách.

Maximální rozsah zvýšení cen daného druhu zboží ve vymezeném časovém intervalu

- cílem regulace je ovlivnění tempa cenového vývoje v určitém období,
- např. cena určitého zboží se v průběhu roku může zvýšit pouze o určité procento proti ceně tohoto zboží platné k 1. 1. tohoto roku.

Podíl, v jakém je maximálně možné do ceny regulovaného zboží promítnout zvýšení cen určitých vstupů

- cílem regulace je omezení přenosu cenových dopadů mezi jednotlivými obory,
- např. ve stanoveném období je možno do ceny tepla promítnout zvýšení cen těžkých topných olejů, k němuž dojde v tomto období, pouze z 50 %.

Závazný postup při tvorbě ceny

- cílem regulace je dovolit prodávajícímu, aby cenu kalkuloval pouze se zahrnutím ekonomicky oprávněných nákladů a přiměřeného zisku,
- tato forma regulace umožňuje promítnout individuální podmínky prodávajícího do ceny.

1.2.3. Cenové moratorium

Cenové moratorium je výjimečným způsobem cenové regulace. Může jej uplatnit pouze vláda ČR svým cenovým výměrem, a to maximálně na 12 měsíců. Vyhlášení cenového moratoria znamená zákaz zvýšení ceny nad úroveň, která platila ke dni vyhlášení cenového moratoria.

2. CENOVÁ KONTROLA

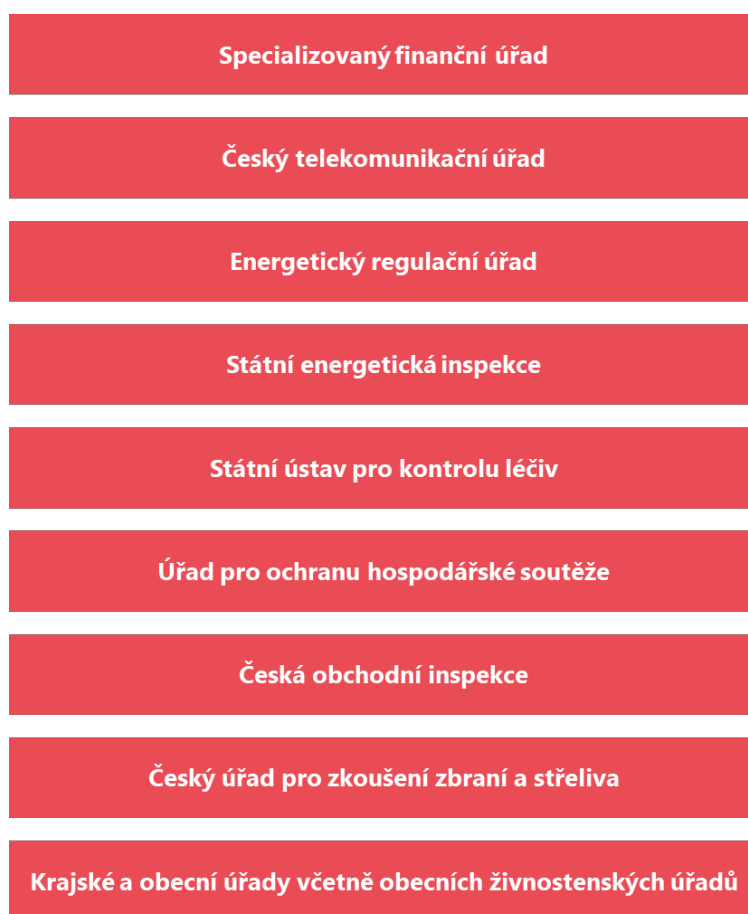
Kontrolu dodržování cenových předpisů v ČR provádí podle zákona o cenách Specializovaný finanční úřad a příslušné odvětvové úřady. Právomoc kontrolovat ceny mají i krajské a obecní úřady, v případě, že uplatňují svoji regulaci.

Cenová kontrola je klíčová v síťových odvětvích, kde přirozeně panuje nedokonalá konkurence. Cenové kontroly tedy plní nezastupitelnou roli při zjišťování, jak důsledně je dodržována cenová regulace. Kromě plánované kontrolní činnosti řeší cenové kontrolní orgány také stížnosti a podněty fyzických a právnických osob na porušování cenových předpisů.

2.1. Cenové kontrolní orgány

Podle zákona o cenách mohly v roce 2025 provádět kontrolu dodržování cenových předpisů následující cenové kontrolní orgány:

Schéma 3: Cenové kontrolní orgány



Zdroj: Ministerstvo financí.

2.2. Předmět cenové kontroly

Cenová kontrola představuje ve smyslu znění § 14 odst. 2 zákona o cenách soubor činností, jejichž prvotním účelem je zjistit, zda prodávající nebo kupující neporušují ustanovení zákona o cenách a cenových předpisů, a mimo jiné také ověřit, jestli jsou plněna uložená opatření k nápravě.

V rámci cenových kontrol může být zjištěno porušení jednoho ustanovení zákona o cenách, případně i více ustanovení současně. Cenové kontroly jsou prováděny především na základě ročních plánů jednotlivých cenových kontrolních orgánů, dále podle zadání Ministerstva financí, popř. vlády ČR či Parlamentu ČR, a také na základě podnětů a stížností občanů a právnických osob.

Schéma 4: Předmět kontroly – porušení cenových předpisů

Prodávající poruší cenové předpisy tím, že:

- uplatňuje cenu ve výši, která není v souladu s cenou úředně stanovenou (prodej za vyšší cenu než maximální nebo jinou než pevnou cenu, resp. za cenu nižší než minimální),
- nedodrží věcné podmínky, pravidla nebo postupy pro stanovení úředních cen, jejich změn a způsobu jejich sjednávání, uplatňování a vyúčtování stanovené cenovými orgány,
- nedodrží pravidla věcného usměrňování cen,
- nedodrží určené sjednané podmínky,
- nevede či neuchovává cenovou evidenci,
- nesplní povinnosti při označování zboží cenami,
- neposkytne příslušnému orgánu bezplatně informaci nebo podklad, resp. předá nepravdivé údaje,
- požaduje za služby poskytované v rámci základního platebního účtu úplatu neodpovídající obvyklé ceně dle zákona o cenách,
- zneužije své výhodnější hospodářské postavení při sjednávání ceny,
- nedodrží cenové moratorium.

Kupující poruší cenové předpisy tím, že:

- nedodrží určené sjednané podmínky,
- zneužije své výhodnější hospodářské postavení při sjednávání ceny,
- neposkytne příslušnému orgánu bezplatně informaci nebo podklad, resp. předá nepravdivé údaje,
- koupí zboží za cenu, která není v souladu s cenou úředně stanovenou,
- kupuje za cenu vyšší, než je cena regulovaná, pokud na úhradu této ceny čerpá prostředky ze státního rozpočtu.

Zdroj: Ministerstvo financí.

2.3. Oblasti cenové kontroly

V uplynulém roce bylo kontrolováno dodržování příslušných cenových předpisů (popřípadě některých předpisů souvisejících, např. zákona o elektronických komunikacích či zákona o poštovních službách) v níže uvedených oblastech. Ve schématu jsou zobrazeny rovněž cenové kontrolní orgány.

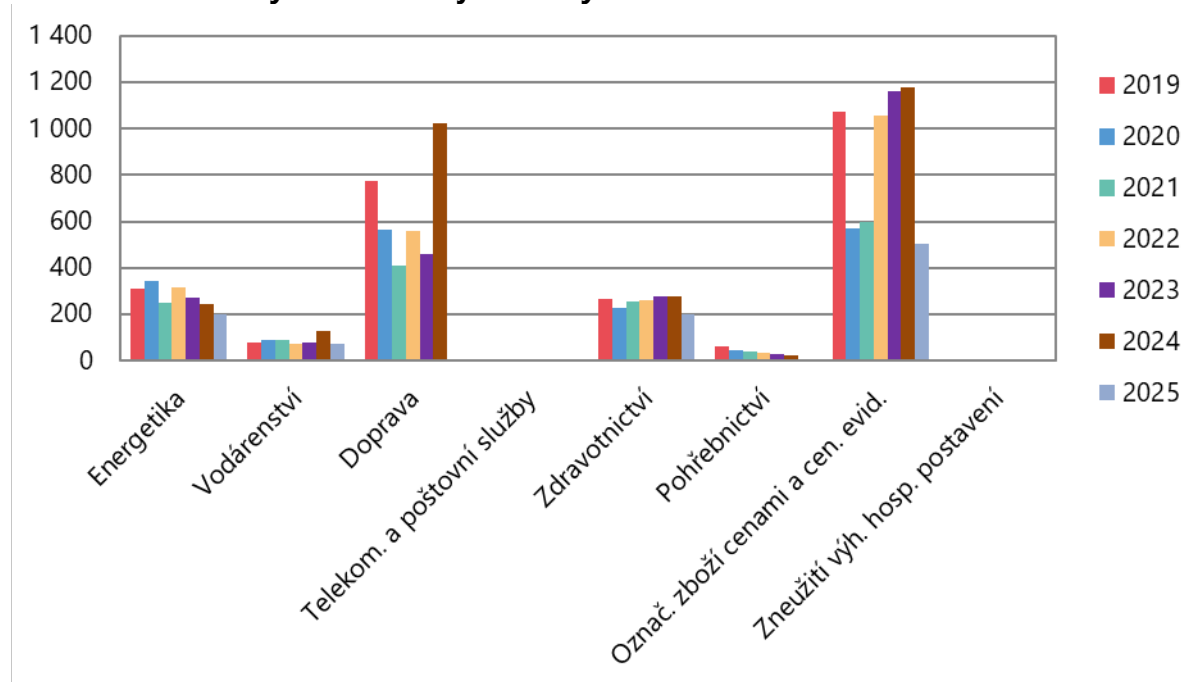
Schéma 5: Oblasti cenové kontroly s cenovými kontrolními orgány

Energetika	Energetický regulační úřad, Státní energetická inspekce
Vodárenství	Specializovaný finanční úřad
Doprava	Specializovaný finanční úřad, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, Krajské a obecní úřady
Telekomunikační a poštovní služby	Český telekomunikační úřad
Zdravotnictví	Specializovaný finanční úřad, Státní ústav pro kontrolu léčiv
Pohřebnictví	Specializovaný finanční úřad, Krajské a obecní úřady
Označování zboží cenami a cenová evidence	Specializovaný finanční úřad, Česká obchodní inspekce, Český úřad pro zkoušení zbraní a střeliva, Obecní živnostenské úřady
Zneužití výhodnějšího hospodářského postavení	Specializovaný finanční úřad, Český telekomunikační úřad, Energetický regulační úřad, Státní energetická inspekce, Státní ústav pro kontrolu léčiv, Úřad pro ochranu hosp. soutěže

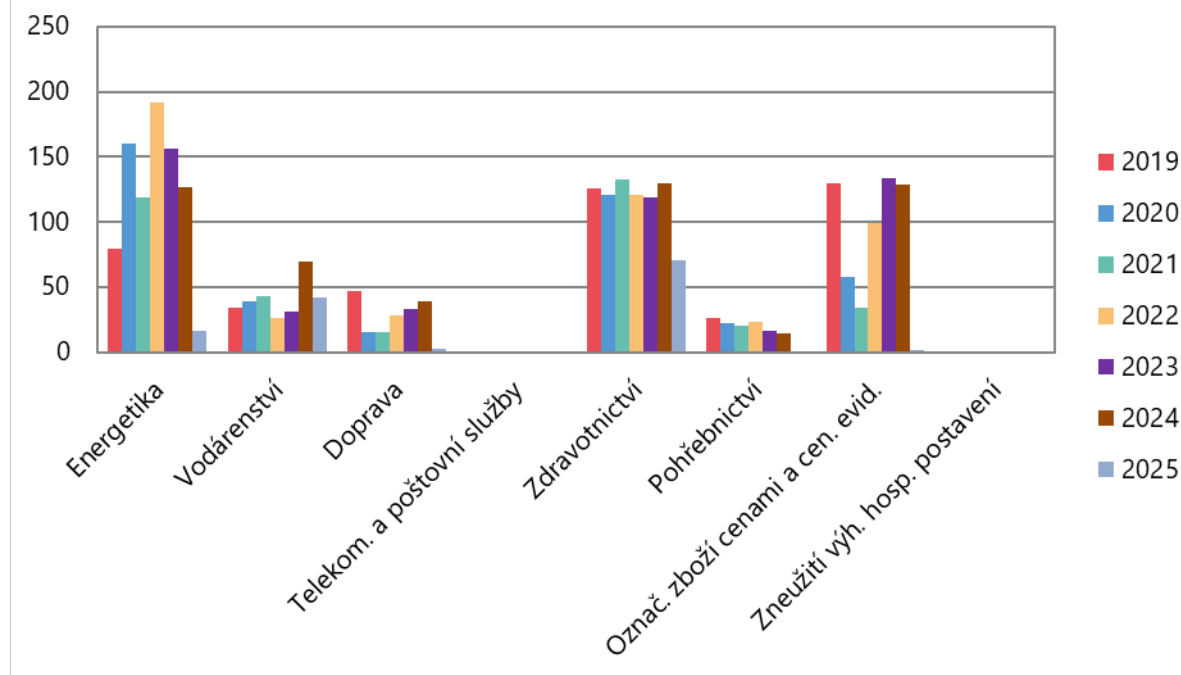
Zdroj: Ministerstvo financí.

V následujících dvou grafech jsou znázorněny počty realizovaných cenových kontrol v jednotlivých sledovaných oblastech a také počty zjištěných porušení cenových předpisů v období 2019–2025.

Graf 1 Počet cenových kontrol v jednotlivých oblastech



Graf 2: Počet zjištěných porušení cenových předpisů



Zdroj: Cenové kontrolní orgány. Zpracování Ministerstvo financí.

Z hlediska počtu kontrol bylo v roce 2025 nejvíce dozorovanou oblastí označování zboží cenami a cenová evidence. Ve významném počtu probíhaly kontroly v oblastech energetiky a zdravotnictví, a také ve vodárenství.

Mezi oběma graficky znázorněnými veličinami, tzn. mezi počtem porušení a počtem kontrol, lze vyjádřit vzájemný vztah. Matematicky se jedná o relativní podíl počtu porušení na počtu kontrol, který procentuálním způsobem zjednodušeně vystihuje míru porušování cenových předpisů. Z pohledu míry porušování cenových předpisů vykazuje výraznou hodnotu oblast vodárenství (k porušení došlo u přibližně 59 % kontrol) a nezanedbatelně také oblast zdravotnictví (k porušení došlo u cca 36 % kontrol).

V oblasti telekomunikačních a poštovních služeb kontroly probíhají dle zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 29/2000 Sb., o poštovních službách, ve znění pozdějších předpisů, proto jsou kontroly dle cenových předpisů uváděny jako nulové.

3. VÝVOJ REGULACE CEN V ROCE 2025

V roce 2025 se růst cenové hladiny postupně zmírnil a průměrná roční míra inflace dosáhla 2,5 %.

V oblasti **energetiky** byly regulované ceny elektřiny pro rok 2025 stanoveny v souladu se Zásadami cenové regulace pro regulační období 2021–2025 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství, pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství a pro povinně vykupující. Regulované ceny elektřiny se lišily podle napěťových hladin, přičemž u velmi vysokého napětí mírně klesly a u domácností na nízkém napětí vzrostly. Regulované ceny plynu se zvýšily napříč odběrateli a v teplárenství došlo k mírnému růstu průměrných cen tepelné energie.

Ve **vodárenství** v roce 2025 nadále platila pravidla pro období 2022–2026. Pětiletým regulačním obdobím došlo k posílení stability a zefektivnění prostředí pro provozování vodohospodářské infrastruktury v ČR, a také v konečném důsledku zkvalitnění služby pro odběratele.

V roce 2025, konkrétně s novým jízdním řádem 2024/2025, došlo v **dopravě** k rozsáhlé deregulaci — byla zrušena cenová regulace integrované a městské dopravy. Objednatelé dopravních služeb uzavírají dohody s dopravci, kteří následně operují v závazku veřejné služby za smluvené ceny. Dohody obsahují také výše kompenzací. V autobusové a železniční vnitrostátní dopravě bylo deregulováno jízdné, přičemž slevy zůstaly zachovány. Aktualizoval se Systém jednotného tarifu (OneTicket) s valorizací cen jízdních dokladů a sjednocením pravidel pro slevy. Část taxislužby (provozovaná na území obce vozidlem, pro něž se vyžaduje vybavení taxametrem podle zákona o silniční dopravě) zůstává regulována maximálními cenami.

V roce 2025 se cenová regulace v **telekomunikacích** zaměřovala zejména na velkoobchodní služby podniků s významnou tržní silou, kde ČTÚ rozšířil počet územních jednotek podléhajících regulaci a aktualizoval broadbandový model. Pokračovala regulace univerzální služby, včetně zvláštních cen pro znevýhodněné osoby. V rámci EU regulace byly upraveny stropy roamingových a mezinárodních cen. V **poštovních službách** zůstaly ceny základních služeb nákladově orientované a beze změn.

Ve **zdravotnictví** pokračovala v roce 2025 rozsáhlá cenová regulace, zahrnující jak služby hrazené pacientem, tak služby a přípravky hrazené z veřejného zdravotního pojištění. Ministerstvo zdravotnictví vydalo předpis 1/2025/CAU, který upravil věcně usměrňované ceny a maximální ceny vybraných výkonů, léčiv a zdravotnických prostředků. Zachována byla regulace léčiv, včetně individuálně připravovaných přípravků a konopí pro léčebné použití. Aktualizovány byly také maximální ceny stomatologických výkonů a zdravotnických prostředků.

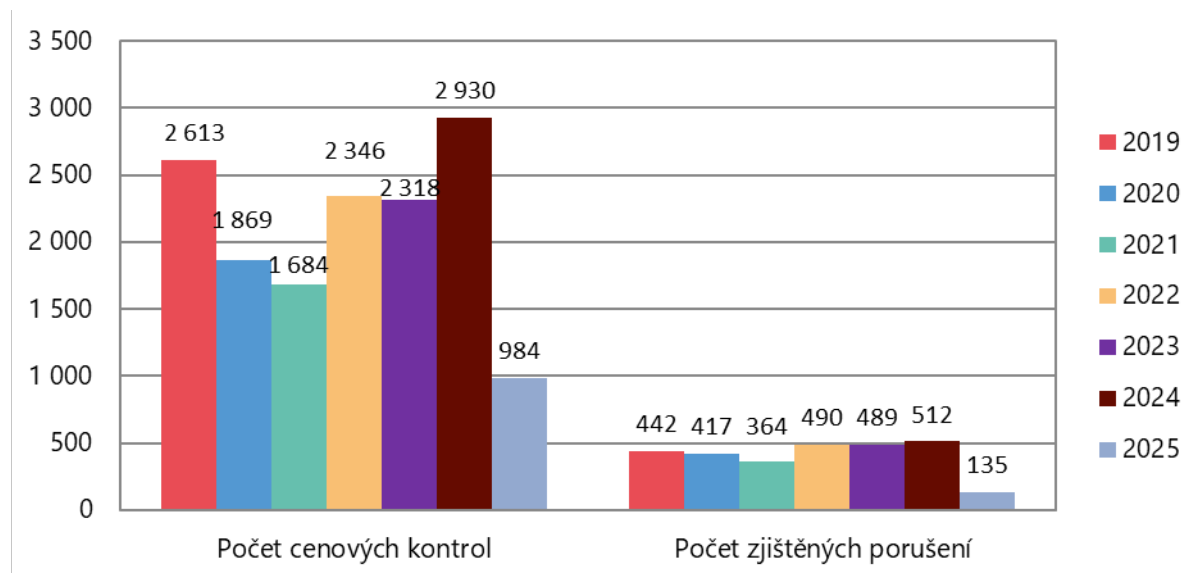
V oblasti **pohřebnictví** byla v roce 2025 zrušena cenová regulace tzv. sociálních pohřbů. Ceny sociálních pohřbů jsou soutěženy obcemi a náklady jsou posléze refundovány Ministerstvem pro místní rozvoj. V oblasti pohřebních a hřbitovních služeb nedošlo k žádné změně.

V oblasti **tabákových** výrobků došlo ke změně postupu stanovení cen cigaret a cenová regulace cigaret podle zákona o cenách byla zrušena.

4. VÝVOJ CENOVÉ KONTROLY

Do dlouhodobého procesu cenové kontroly zasáhla historicky bezprecedentní krize spojená s pandemií, která ovlivnila v podstatě celé ekonomické fungování ČR a v oblasti kontroly se projevila přinejmenším kvantitativně. Počet cenových kontrol v uplynulých letech zobrazuje následující graf.

Graf 3: Cenové kontroly v ČR



Zdroj: Cenové kontrolní orgány. Zpracování Ministerstvo financí.

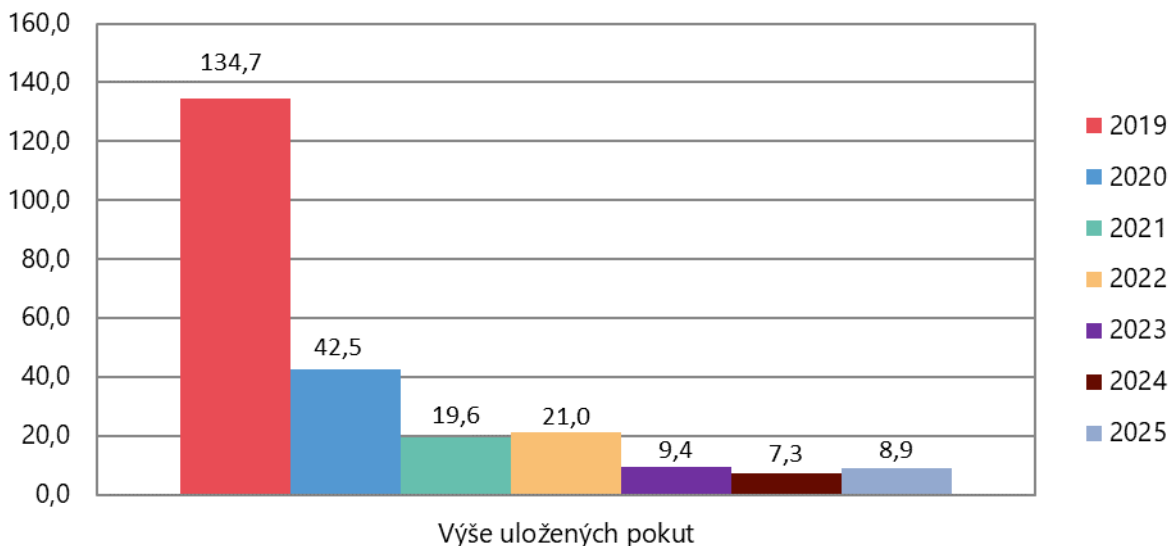
Z vývoje počtu cenových kontrol je zřetelný pokles v kritických letech 2020–2021, opětovný nárůst v následném období 2022–2023, kdy se evidované počty kontrol znatelně přiblížily úrovni před pandemií, a rekordní rok 2024.

V roce 2025 se jak počet kontrol, tak i počet zjištěných porušení zlomově odchýlil od předchozích období. Tato statistická diskontinuita vyplývá z faktu, že v účinnost vstoupila zásadní novela zákona o cenách znamenající přeskupení a úpravy působnosti cenových kontrolních orgánů a s tím související podstatné změny v cenových předpisech Ministerstva financí. Jako klíčové faktory lze zdůraznit:

- Cenovým kontrolním orgánem již nadále nejsou celní úřady.
- Ke kontrole jsou nově zmocněny Česká obchodní inspekce, Český úřad pro zkoušení zbraní a střeliva a obecní živnostenské úřady.
- Významně nižší rozsah působnosti oproti předchozí právní úpravě mají krajské a obecní úřady.
- Došlo ke zúžení předmětu regulace v osobní taxislužbě.

Nezanedbatelný vliv na počet provedených kontrol v roce 2025 oproti roku 2024 mělo rovněž snížení počtu systemizovaných míst a neobsazenost některých systemizovaných míst na Specializovaném finančním úřadě.

Graf 4: Výše pokut (v mil. Kč)



Zdroj: Cenové kontrolní orgány. Zpracování Ministerstvo financí.

V případě porušení cenových předpisů jsou zahajována správní řízení, jejichž výsledkem je zpravidla rozhodnutí o uložení relevantní sankce. Přestože je vyvíjeno úsilí o ukončení správního řízení v co nejkratší době, složitost některých případů toto neumožňuje. V mnoha případech pak po odvolacím řízení následuje žaloba. Nezřídka jí soudy přiznávají odkladný účinek.

Suma uložených pokut za roky 2023–2025 se v porovnání s předešlými obdobími posunula na nižší úroveň. Některými z faktorů jsou menší závažnost zjištěných porušení cenových předpisů v oblasti vodárenství a částečné uvolnění regulace v oblasti pohřebnictví v roce 2023, a především výše uvedené legislativní změny účinné od roku 2025.

5. ENERGETIKA

5.1. Energetika – regulace

V oblasti energetiky podléhají cenové regulaci některé oblasti elektroenergetiky a plynárenství související s přenosem/přepřavou a distribucí elektřiny, plynu a tepelné energie.

5.1.1. Elektrická energie – přenos a distribuce

Regulované ceny elektřiny pro rok 2025 byly stanoveny v souladu se Zásadami cenové regulace pro regulační období 2021–2025 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství, pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství a pro povinně vykupující.

Regulované složky jsou stanovovány Energetickým regulačním úřadem do konce listopadu s účinností zpravidla na celý následující kalendářní rok.

Předmět regulace

- Přenos elektřiny
- Systémové služby
- Distribuce elektřiny
- Podpora elektřiny
- Operátor trhu
- Elektroenergetické datové centrum
- Ostatní regulované ceny (např. cena za registraci subjektu zúčtování, cena za činnost zúčtování, cena za činnost organizace trhu)

Legislativa

- Zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/943 ze dne 5. června 2019 o vnitřním trhu s elektřinou Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/944 ze dne 5. června 2019 o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou a o změně směrnice 2012/27/EU
- Zásady cenové regulace pro regulační období 2021–2025 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství, pro činnosti

operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství a pro povinně vykupující

Cíl regulace	<ul style="list-style-type: none">▪ Udržení vyváženého postavení prodávajícího a kupujícího Trh není s ohledem na nízký počet poskytovatelů konkurenční. Pro celé území ČR jsou vydávány jako výlučné:<ul style="list-style-type: none">– licence na přenos elektřiny – existuje pouze jeden provozovatel přenosové soustavy (ČEPS, a.s.), který může poskytovat služby přenosové soustavy,– licence na činnosti operátora trhu (OTE, a.s.) elektřiny a plynu – existuje pouze jeden operátor trhu, který vykonává zákonem stanovené činnosti,– licence na činnost elektroenergetického datového centra – existuje pouze jedno elektroenergetické datové centrum (EDC, a.s.), které vykonává zákonem stanovené činnosti. <p>Na úrovni distribuce elektřiny existuje na daném území také pouze jeden provozovatel regionální distribuční soustavy (ČEZ Distribuce, a. s., EG.D, a.s., PREDistribuce, a.s.).</p>
Regulátor	<ul style="list-style-type: none">▪ Energetický regulační úřad
Způsob regulace	<ul style="list-style-type: none">▪ Pevné ceny
Právní předpis	<ul style="list-style-type: none">▪ Cenové rozhodnutí č. 8/2024, 11/2024, 12/2024▪ Cenový výměr 3/2025, 4/2025
Regulované období	<ul style="list-style-type: none">▪ 2025

Pro zákazníky připojené na hladině velmi vysokého napětí regulované ceny elektřiny meziročně v průměru klesly o necelé 4 %, pro zákazníky připojené na hladině vysokého napětí klesly téměř o 1 %. Pro zákazníky připojené na hladině nízkého napětí v průměru regulované ceny na rok 2025 vzrostly o více než 1 % (Tabulka 1).

Tabulka 1: Výše celkových plánovaných regulovaných cen pro rok 2025 v Kč/MWh bez daní (zajišťování distribuce elektřiny, složka ceny na podporu elektřiny, systémové služby a provoz nesíťové infrastruktury)

	Průměrná cena za všechny operátory 2024	Průměrná cena za všechny operátory 2025	Změna ceny v %
Velmi vysoké napětí	864,03	833,24	-3,56
Vysoké napětí	1438,71	1427,33	-0,79
Nízké napětí – domácnosti	2607,50	2661,36	2,07
Nízké napětí – podnikatelé	2994,31	2996,51	0,07

Zdroj: Energetický regulační úřad.

Podle typu odběru tvořila v roce 2025 regulovaná část v případě zákazníků připojených na hladině nízkého napětí 43 % celkové ceny elektřiny bez daní, na hladině vysokého napětí 34 % a na hladině velmi vysokého napětí tvořila regulovaná část přibližně 23 % z výsledné celkové ceny elektřiny bez daní.

5.1.2. Plyn – přeprava a distribuce

Regulované ceny plynu pro rok 2025 byly stanoveny v souladu se Zásadami cenové regulace pro regulační období 2021–2025 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství, pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství a pro povinně vykupující.

Regulované složky jsou stanovovány Energetickým regulačním úřadem do konce listopadu s účinností zpravidla na celý následující kalendářní rok.

Předmět regulace	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Přeprava plynu ▪ Distribuce plynu ▪ Operátor plynu ▪ Ostatní regulované ceny (např. ceny dodavatele poslední instance, ceny za službu přeshraničního využití zásobníku plynu, ceny související se zúčtováním odchylek v případě mimořádného stavu nouze v plynárenství)
-------------------------	--

Legislativa

- Zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1788 ze dne 13. června 2024 o společných pravidlech pro vnitřní trh s plynem

z obnovitelných zdrojů, se zemním plynem a s vodíkem a o změně směrnice (EU) 2023/1791 a zrušení směrnice 2009/73/ES

- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1789 ze dne 13. června 2024 o vnitřním trhu s plynem z obnovitelných zdrojů, se zemním plynem a s vodíkem, o změně nařízení (EU) č. 1227/2011, (EU) 2017/1938, (EU) 2019/942 a (EU) 2022/869 a rozhodnutí (EU) 2017/684 a o zrušení nařízení (ES) č. 715/2009
- Nařízení Komise (EU) 2017/460 ze dne 16. března 2017, kterým se zavádí kodex sítě harmonizovaných struktur přepravních sazeb pro zemní plyn
- Rozhodnutí podle článku 27 odst. 4 Nařízení Komise (EU) 2017/460 ze dne 16. března 2017, kterým se zavádí kodex sítě harmonizovaných struktur přepravních sazeb pro zemní plyn
- Zásady cenové regulace pro regulační období 2021–2025 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství, pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství a pro povinně vykupující

Cíl regulace

- Udržení vyváženého postavení prodávajícího a kupujícího
Pro celé území České republiky jsou vydávány jako výlučné:
 - Licence na činnosti přepravy plynu – existuje pouze jeden provozovatel přepravní soustavy (NET4GAS, s.r.o.), který má výlučnou licenci na přepravu plynu.
 - Licence na činnosti operátora trhu (OTE, a.s.) elektřiny a plynu – existuje pouze jeden operátor trhu, který vykonává zákonem stanovené činnosti.
 - Licence na činnost distribuce plynu je vydána pro tři provozovatele distribučních soustav (Gas Distribution s.r.o. (dříve EG.D, a.s.), Pražská plynárenská Distribuce, a.s., GasNet, s.r.o.), které jsou přímo připojené k přepravní soustavě, a desítky distribučních soustav, které nejsou přímo připojené k přepravní soustavě. Jejich činnost je provozována na vymezeném distribučním území a není zde tedy možná konkurence.

Regulátor

- Energetický regulační úřad

Způsob regulace

- Pevné ceny

Právní předpis ▪ Cenové rozhodnutí č. 1/2024, 10/2024

Regulované období ▪ 2025

Regulovanou složku tvoří cena za služby distribuční soustavy (včetně ceny služby přepravy plynu) a cena za zúčtování OTE. V průběhu roku 2024 byla vydána dvě cenová rozhodnutí, v nichž jsou uvedeny regulované ceny a podmínky jejich uplatnění pro rok 2025. Prvním bylo cenové rozhodnutí č. 1/2024 ze dne 31. května 2024 o regulovaných cenách souvisejících s dodávkou plynu, které stanovilo ceny služby přepravy plynu pro hraniční body přepravní soustavy a podmínky jejich uplatnění pro rok 2025. Druhým bylo cenové rozhodnutí č. 10/2024 ze dne 29. listopadu 2024 o regulovaných cenách souvisejících s dodávkou plynu, kde jsou uvedeny všechny regulované ceny pro rok 2025 s výjimkou ceny služby přepravy plynu pro hraniční body přepravní soustavy a podmínky jejich uplatnění.

Regulovaná složka ceny pro zákazníky kategorie velkoodběr a střední odběr se průměrně zvýšila o cca 8 % a pro zákazníky kategorie maloodběr a domácnost vzrostla průměrně o necelých 9 % (Tabulka 2).

Tabulka 2: Výše celkových plánovaných regulovaných cen v letech 2024 a 2025 v Kč/MWh bez daní (distribuce plynu a operátor trhu)

	Průměrná cena za všechny operátory 2024	Průměrná cena za všechny operátory 2025	Změna ceny v %
Velkoodběratel a střední odběratel	207,1	224,3	8,31
Maloodběratel a domácnost	447,1	485,7	8,63

Zdroj: Energetický regulační úřad.

Podle typu odběru tvořila v roce 2025 regulovaná část ceny v případě velkoodběru a středního odběru přibližně 16 % celkové ceny, u maloodběru a domácností tvořila regulovaná část necelých 24 %.

5.1.3. Tepelná energie

Předmět regulace ▪ Dodávka tepelné energie

Legislativa ▪ Zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů

- Zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění účinném do 31. 12. 2025
- Vyhláška č. 194/2015 Sb., o způsobu regulace cen a postupech pro regulaci cen v elektroenergetice a teplárenství
- Vyhláška č. 262/2015 Sb., o regulačním výkaznictví, ve znění účinném do 31. 12. 2025

Cíl regulace	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Udržení vyváženého postavení prodávajícího a kupujícího <ul style="list-style-type: none"> – Dodávka tepelné energie se uskutečňuje na základě licence na výrobu nebo rozvod tepelné energie nebo na výrobu tepelné energie pro jeden objekt jednoho zákazníka nad 50 kW tepelného výkonu na základě koncese nebo volné živnosti do 50 kW tepelného výkonu včetně. Počet licencí na výrobu nebo rozvod tepelné energie je cca 750.
Regulátor	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Energetický regulační úřad
Způsob regulace	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Věcně usměrňované ceny (neuplatní se na ceny nižší než limitní cena stanovená Energetickým regulačním úřadem)
Právní předpis	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Cenové rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. 9/2024 ze dne 30. září 2024 k cenám tepelné energie
Regulované období	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 2025

Teplárenství se vyznačuje výraznou různorodostí dodavatelů, velikostí společností, rozsahem a velikostí dodávek, technologií využívaných pro výrobu a rozvod tepelné energie, jejich stářím apod. Diverzita je patrná ve výši stálých nákladů, tepelném výkonu, pořizovací ceně majetku potřebného pro výrobu a rozvod tepelné energie, zůstatkové ceně provozních aktiv a účinnosti výroby. Tyto faktory mají přímý dopad na nákladovou strukturu jednotlivých dodavatelů tepelné energie a v důsledku toho i na ceny tepelné energie, které se mezi jednotlivými dodavateli mohou i výrazně lišit. Z důvodu možnosti přechodu konečných zákazníků na vlastní zdroj tepelné energie, přizpůsobování se potřebám zákazníků i z důvodu transformace teplárenství hraje roli při stanovení cen tepelné energie a různých cenových produktů rovněž obchodní politika dodavatele.

Dodavatelé tepelné energie přistupují k promítání nákladů do cen tepelné energie různorodě, což je důsledkem rozdílných strategií v reakci na náročné podmínky energetické krize

v posledních letech. Pravidla regulace sice jasně definují, jaké ekonomicky oprávněné náklady mohou být zahrnuty do cen tepelné energie a v jaké maximální výši, nicméně strategie promítnutí konkrétní výše těchto nákladů zůstává na rozhodnutí jednotlivých dodavatelů. Někteří dodavatelé zohledňují nárůst nákladů v aktuálním čase, čímž dochází k pružnému odrazu změn cen vstupů v ceně tepelné energie. Jiní dodavatelé naopak upřednostňují co největší stabilitu cen pro konečné spotřebitele a při nárůstu nákladů nepromítají všechny oprávněné položky okamžitě, snižují zisk nebo hospodaří se ztrátou. V obdobích, kdy ceny vstupů klesají, se pak pokles cen tepelné energie nemusí projevit tak výrazně.

Z tohoto důvodu průměrná statistika přináší mírně zkreslený trend růstu či poklesu cen tepelné energie v návaznosti na růst či pokles cen paliv, jako hlavních vstupních parametrů ovlivňujících cenu tepelné energie.

Podmínky regulace se nevztahují na ceny tepelné energie nižší, než je limitní cena. Ta byla stanovena pro rok 2025 ve výši 183,10 Kč/GJ bez DPH.

Energetický regulační úřad získává data o cenách od regulovaných subjektů prostřednictvím regulačních výkazů, přičemž se jedná o průměrné předběžné ceny a následně průměrné výsledné ceny za daný kalendářní rok. Data z těchto výkazů se dále verifikují. Vzhledem k této skutečnosti má Energetický regulační úřad k dispozici informace o cenách tepelné energie se zpožděním. V případě výše průměrných cen, uvedených Tabulce 3 a Grafu 5, se jedná o porovnání průměrných předběžných cen na rok 2024 a 2025.

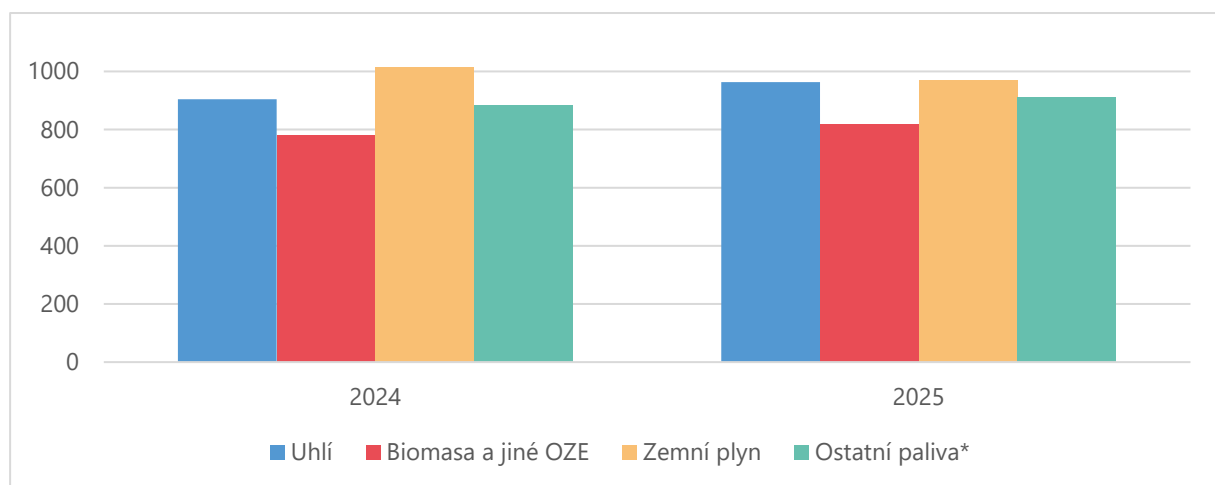
Rok 2025 z pohledu celkové průměrné ceny tepelné energie navazuje na rok 2024 svým relativně stabilním vývojem, vážený průměr předběžné ceny tepelné energie vzrostl meziročně o cca 1,7 %. Pro rok 2025 je platný rovněž trend roku 2024 pozvolného návratu k poměru cen tepelné energie vyráběné z jednotlivých paliv před energetickou krizí, kdy lze rok 2025 označit z tohoto hlediska za shodný s roky 2020 a 2021. To představuje vyšší meziroční změnu cen tepelné energie vyráběné z jednotlivých paliv, než je průměr. Nejvíce roste cena tepelné energie vyráběné z uhlí reagující na pozvolný nárůst cen emisních povolenek, a to o cca 6,5 %. K nárůstu o přibližně 4,8 % dochází také u ceny tepelné energie vyráběné z biomasy a jiných obnovitelných zdrojů z důvodu stále rostoucí poptávky po tomto palivu. Cena tepelné energie vyráběné ze zemního plynu pro rok 2025 naopak klesá přibližně o 4,7 % i přes nárůst ceny zemního plynu v roce 2024. To lze přisoudit postupnému promítnutí výrazného poklesu ceny této komodity v letech 2023 a 2024 do víceletých smluv na nákup plynu dodavateli tepelné energie.

Tabulka 3: Průměrné předběžné ceny tepelné energie pro konečné spotřebitele v Kč/GJ k 1. 1. 2025 (bez DPH)

	Předběžná cena 2024	Předběžná cena 2025	Meziroční změna
Uhlí	904,2	963	6,50%
Biomasa a jiné obnovitelné zdroje	780,1	817,3	4,77%
Zemní plyn	1 015,50	967,50	-4,73%
Ostatní paliva (odpady, topné oleje a jiná paliva)	882,9	911,9	3,28%
Vážený průměr	926,9	942,3	1,66%

Zdroj: Energetický regulační úřad.

Graf 5: Průměrné předběžné ceny tepelné energie pro konečné spotřebitele v Kč/GJ (bez DPH) uplatňované k 1. 1. 2025 a k 1. 1. 2024



Zdroj: Energetický regulační úřad.

5.1.4. Silová elektřina a plyn

V roce 2025 byly ceny silové elektřiny a plynu pro zákazníky stanoveny na základě smluvního vztahu mezi dodavatelem a zákazníkem kromě případů, kdy dodávku zajišťoval dodavatel poslední instance.

5.2. Energetika – kontrola

Kdo kontroluje?	Co se kontroluje?
Energetický regulační úřad	Ceny tepelné energie, elektřiny a plynu
	Správné poskytování informací spotřebiteli při nabídce a prodeji dodávek elektřiny a plynu
Státní energetická inspekce	Dodržování podmínek pro čerpání podpory na výrobu elektřiny

5.2.1. Elektroenergetika a plynárenství

Dozorová činnost Energetického regulačního úřadu v energetických odvětvích byla v roce 2025 prováděna výhradně z vlastního podnětu podle ustanovení § 18 odst. 2 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů.

V odvětvích elektroenergetiky a plynárenství může být předmětem dozoru chování dodavatele energie, který při nabídce a prodeji sdružených služeb dodávky elektřiny a plynu neposkytne spotřebiteli takové informace, kde by spotřebitel měl možnost seznámit se s konečnou nabídkovou cenou energií ještě před sjednáním smlouvy. Předmětem dozoru může být také případ, kdy zákazník koupí energii za cenu, která není v souladu s cenou úředně stanovenou podle ustanovení § 5 odst. 1 zákona o cenách, resp. stanovenou cenovým výměrem Energetického regulačního úřadu, nebo situace, v níž odběrné místo nespĺňuje závazné podmínky pro sjednanou či vyúčtovanou úředně stanovenou cenu. Předmětem monitoringu jsou také zveřejněné cenové podmínky a náležitosti ceníků, přičemž uveřejněné ceny musí zahrnovat všechny poplatky a daně.

5.2.2. Teplárenství

Předmětem cenového dozoru v oblasti teplárenství je dodržování závazného postupu při kalkulaci věcně usměrňované ceny tepelné energie, kdy dodavatel tepelné energie je oprávněn do ceny tepelné energie zahrnout pouze ekonomicky oprávněné náklady, přiměřený zisk a daň z přidané hodnoty. Cílem kontroly je zjistit, zda kontrolovaná osoba v daném roce a lokalitě sjednala nebo požadovala cenu, jejíž výše nebo kalkulace je v souladu s podmínkami věcného usměrňování cen podle ustanovení § 6 odst. 1 písm. c) zákona o cenách.

Cenový dozor v oblasti teplárenství je komplikován počtem odběrných míst, rozlohou kontrolované lokality, délkou kontrolovaného období, počtem uplatňovaných cenových produktů nebo cen tepelné energie (dodavatelé uplatňují často rozdílné ceny tepelné energie

na jednotlivých úrovních předání tepelné energie odběrateli, individuální ceny, cenová pásma, kategorizace cen, ceníky, produktové řady apod.).

Při cenových kontrolách u věcně usměřovaných cen je nezbytné ověření ekonomicky oprávněných nákladů souvisejících s výrobou anebo rozvodem tepelné energie a výše uplatňovaného zisku, který nesmí překročit výši přiměřeného zisku stanoveného cenovým výměrem Energetického regulačního úřadu. Kontrola u věcného usměřování cen tepelné energie v jedné cenové lokalitě spočívá v prověření ceny ze tří pohledů – v jaké výši byla se zákazníky sjednána, v jaké výši byla kalkulována a jak byla zákazníkům vyúčtována.

Nalezená pochybení

- Nedodržení závazného postupu při kalkulaci výsledné ceny tepelné energie, popř. nesprávné sestavení kalkulace ceny tepelné energie nebo neprovádění výsledné kalkulace ceny tepelné energie vůbec.
- Neodůvodněné vyúčtování různých cen kalkulovaných pro jednu cenovou lokalitu a jednu úroveň předání.
- Nesprávné postupy při alokaci společných režijních nákladů a majetku mezi jednotlivé činnosti podnikání podle přípustných kritérií včetně podmínek užití těchto metod.
- Zahrnutí ekonomicky neoprávněných nákladů do uplatněné věcně usměřované ceny tepelné energie, a to zejména v položkách stálých nákladů, kde se kalkulují účetní odpisy, nájemné a režie.
- Překročení stanovené maximální hodnoty přiměřeného zisku v ceně tepelné energie.

5.2.3. Podporované zdroje energie

V oblasti podporovaných zdrojů energie (dále také „POZE“) provádí cenové kontroly Státní energetická inspekce. Kontroly byli podrobováni výrobci elektřiny z POZE, kteří čerpali podle zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, podporu na výrobu elektřiny z POZE formou výkupních cen nebo zelených bonusů¹.

V porovnání s rokem 2024 bylo zahájeno vyšší množství kontrol podle cenových předpisů s ohledem na lepší zkušenost územních inspektorátů s těmito typy kontrol. V roce 2025 byly kontroly zahajovány přednostně na základě podnětů ke kontrole, stížnosti nebyly evidovány.

¹ Zelený bonus je příplatek k tržní ceně elektřiny, který může získat výrobce elektřiny z obnovitelných zdrojů elektřiny. Zelený bonus vyplácí OTE, a. s.

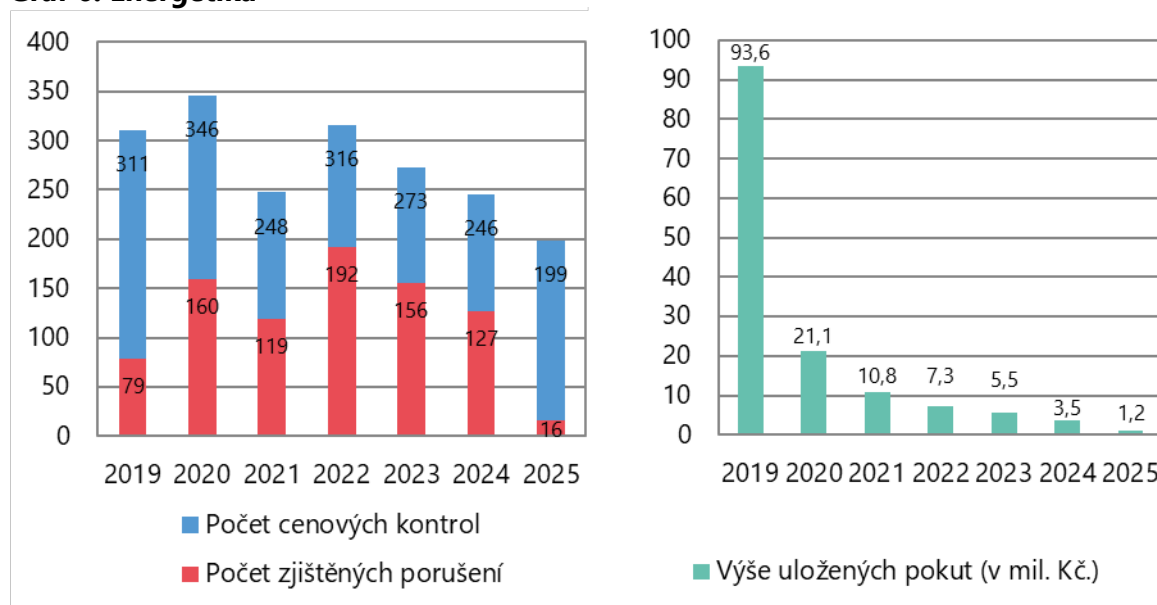
Nalezená pochybení

- Neobvykle vysoká hodnota ročního využití instalovaného výkonu výroby elektřiny (chybný postup při odečtu měřidla, chyba měření sloužícího pro uplatňování podpory elektřiny POZE nebo vyšší instalovaný výkon výroby v kontrolovaném období neodpovídající licenci).
- Nesprávně stanovené zelené bonusy a výkupní ceny (z důvodu uplatnění nároku na chybně stanovenou technologickou a vlastní spotřebu).
- Chybně zapsaný rok uvedení výroby do provozu.
- Měření výroby jiným než stanoveným měřidlem nebo měřidlem s propadlou lhůtou platnosti ověření měřidla.

5.2.4. Shrnutí kontrol v energetice

Následující graf kvantitativně shrnuje kontrolní procesy prováděné v letech 2019–2025 v energetice, a to jednak ve smyslu počtu realizovaných kontrol a počtu zjištěných porušení, jednak z hlediska uložených správních trestů.

Graf 6: Energetika



Zdroj: Energetický regulační úřad, Státní energetická inspekce. Zpracování Ministerstvo financí.

V roce 2025 přijal Energetický regulační úřad v oblasti teplárenství celkem 78 podání, z nichž více než dvě třetiny byly přijaty od spotřebitelů, zákazníků v postavení domácnost či odběratelů tepelné energie. Většina těchto podání souvisí s rostoucími cenami za dodávku tepelné energie. V rámci elektroenergetiky a plynárenství bylo v roce 2025 přijato 34 podání, která svým obsahem směřovala přímo na prošetření ceny energie, přičemž část podání poukazovala

na nezveřejnění ceníků, záměnu sjednané ceny (hlavně fixní za spotovou) a změnu distribuční sazby. Stovky podání v roce 2025 se týkaly vyúčtování a neuhrazených přeplatků ze strany obchodníků. V rámci zahájených kontrol je však předmětem kontrol možného porušení povinností vyplývajících zejména z energetického zákona a zákona na ochranu spotřebitele, nikoliv zákona o cenách.

V rámci řízení o přestupcích dle ustanovení § 16 odst. 1 písm. d) zákona o cenách (§ 16 odst. 1 písm. c) od 1.1.2025), tj. správních řízeních vedených pro porušení ustanovení § 6 odst. 1 písm. c) zákona o cenách, jsou v případě shledání nepřiměřeného majetkového prospěchu ukládána opatření k nápravě zjištěného protiprávního stavu. Děje se tak dle ustanovení § 18 odst. 3 písm. b) energetického zákona, kdy účastník řízení je ve lhůtě stanovené od nabytí právní moci rozhodnutí povinen vytvořit opravnou kalkulaci ceny tepelné energie a na jejím základě provést s odběrateli tepelné energie vyúčtování ceny tepelné energie spolu s příslušnou sazbou DPH.

Ačkoli se v podoblasti podporovaných zdrojů dařilo využívat zkušenosti územních inspektorátů z minulých let, počet cenových kontrol pro celou oblast energetiky byl v roce 2025 ve srovnání s předchozím rokem nižší.

S ohledem na změnu legislativy, mj. i v oblasti věcných podmínek stanovených cenovými rozhodnutími Energetického regulačního úřadu, kdy např. věcná podmínka týkající se povinnosti měření elektřiny z POZE již není zakotvena, musela Státní energetická inspekce na tuto situaci adaptovat svou rozhodovací správní praxi. V souvislosti s faktem, že Státní energetická inspekce kontroluje jak zákon o cenách, tak zákon o POZE, lze konstatovat, že dochází k přesunu porušení ve prospěch zákona o POZE. Kontrolované osoby jsou tak většinou uznány vinnými z přestupků podle tohoto zákona. S tím je spojen také nižší počet zjištěných porušení dle zákona o cenách v roce 2025 v porovnání s rokem předchozím.

Je třeba však zdůraznit naprosto zásadní poznatek v oblasti cenových kontrol, že kontrolované osoby dobrovolně vracejí kontrolou vyčíslený nepřiměřený majetkový prospěch či neoprávněně čerpanou podporu. V roce 2025 se jedná celkově o hodnotu ve výši přesahující 12,5 mil. Kč.

6. VODÁRENSTVÍ

6.1. Vodárenství – regulace

V oblasti vodárenství podléhá cenové regulaci cena za odběr povrchových vod a cena pro vodné a stočné.

6.1.1. Povrchová voda

Povrchová voda odebraná z vodních toků a ostatních povrchových vod slouží např. pro výrobu pitné vody, pro průmyslové účely, zemědělské závlahy, průtočné chlazení parních turbín. Její odběr je zpoplatněn a cena je regulována věcným usměrňováním.

Předmět regulace	<ul style="list-style-type: none">▪ Povrchová voda odebraná z vodních toků a ostatních povrchových vod
Legislativa	<ul style="list-style-type: none">▪ Zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů▪ Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů
Cíl regulace	<ul style="list-style-type: none">▪ Regulace ceny pro účely výpočtu platby k úhradě správy vodních toků a správy povodí
Regulátor	<ul style="list-style-type: none">▪ Ministerstvo financí
Způsob regulace	<ul style="list-style-type: none">▪ Věcně usměrňované ceny▪ (dle § 101 odst. 1 až 3 vodního zákona)
Právní předpis	<ul style="list-style-type: none">▪ Výměr MF č. 01/2025
Regulované období	<ul style="list-style-type: none">▪ 2025

V této oblasti pro rok 2025 nedošlo ke změně cenové regulace.

6.1.2. Vodné a stočné

Vodné a stočné je souhrnným označením platby za dodávku pitné vody z vodovodu a za službu odvádění a čištění odpadní vody podle zákona o vodovodech a kanalizacích. Reguluje se cena vody pitné dodávané odběratelům, cena vody odpadní nečištěné a čištěné, cena vody dodávané jiné osobě, než je odběratel (tzv. voda předaná) a cena vody převzaté od jiného

vodohospodářského subjektu (tzv. voda převzatá). Cena všech výše uvedených typů vod se reguluje prostřednictvím věcného usměrňování.

Předmět regulace	<ul style="list-style-type: none">▪ Voda pitná▪ Voda odpadní▪ Voda pitná dodávaná jiné osobě, než je odběratel, tzv. voda předaná▪ Voda odpadní převzatá od jiného vodohospodářského subjektu, tzv. voda převzatá
Legislativa	<ul style="list-style-type: none">▪ Zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů▪ Zákon č. 274/2001 Sb. o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů▪ Vyhláška č. 428/2001 Sb. Ministerstva zemědělství, kterou se provádí zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů
Cíl regulace	<ul style="list-style-type: none">▪ Udržení vyváženého postavení prodávajícího a kupujícího
Regulátor	<ul style="list-style-type: none">▪ Ministerstvo financí
Způsob regulace	<ul style="list-style-type: none">▪ Věcně usměrňované ceny
Právní předpis	<ul style="list-style-type: none">▪ Výměr Ministerstva financí č. 01/VODA/2022 o regulaci cen v oboru vodovodů a kanalizací, ve znění pozdějších předpisů
Regulované období	<ul style="list-style-type: none">▪ 2022–2026

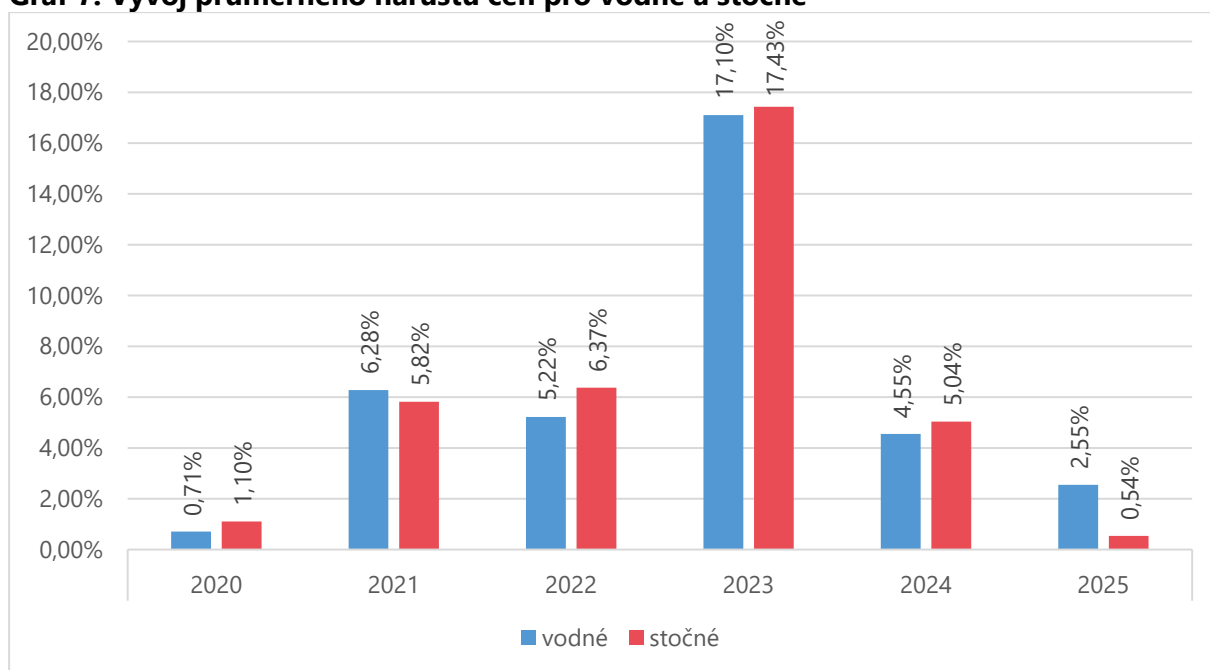
S účinností od 1. ledna 2022 byla vydána revidovaná pravidla cenové regulace (výměr Ministerstva financí č. 01/VODA/2022 o regulaci cen v oboru vodovodů a kanalizací). Tímto právním předpisem byla vydána pravidla pro období let 2022–2026, čímž se posiluje stabilita a zefektivňuje prostředí pro provozování vodohospodářské infrastruktury v ČR, a také v konečném důsledku zkvalitňují služby pro odběratele. Dodržování pravidel cenové regulace dokládá provozovatel či vlastník předložením plánové kalkulace cen pro vodné a stočné alespoň jeden den před platností ceny Ministerstvu financí, a následně vyrovnávací kalkulace, která obsahuje skutečné údaje o nákladech a zisku, jež byly promítnuty do ceny. V případě, že

náklady byly v plánové kalkulaci naplánovány jako příliš vysoké (tj. ve vyrovnávací kalkulaci je hodnota skutečně uplatněných nákladů nižší než v plánové kalkulaci), pak se tento rozdíl promítá prostřednictvím tzv. vyrovnání do ceny příštích období a snižuje ji.

V oblasti cenové regulace byl v roce 2025 zveřejněn Cenový výměr Ministerstva financí č. 16/2025 – Regulace ceny vody pitné a odpadní, který aktualizuje rámec pravidel pro výpočet cen pitné a odpadní vody a dále zpřesňuje podmínky pro zahrnování ekonomicky oprávněných nákladů, přiměřeného zisku a daňových povinností v podrobném odůvodnění. Tento výměr má povahu opatření obecné povahy a navazuje na regulační rámec stanovený pro roky 2022–2026.

V roce 2025 došlo k mírnému nárůstu cen pro vodné o 2,55 % na cca 66 Kč/1m³ včetně DPH a pro stočné o 0,54 % na cca 59 Kč/1m³ včetně DPH.

Graf 7: Vývoj průměrného nárůstu cen pro vodné a stočné

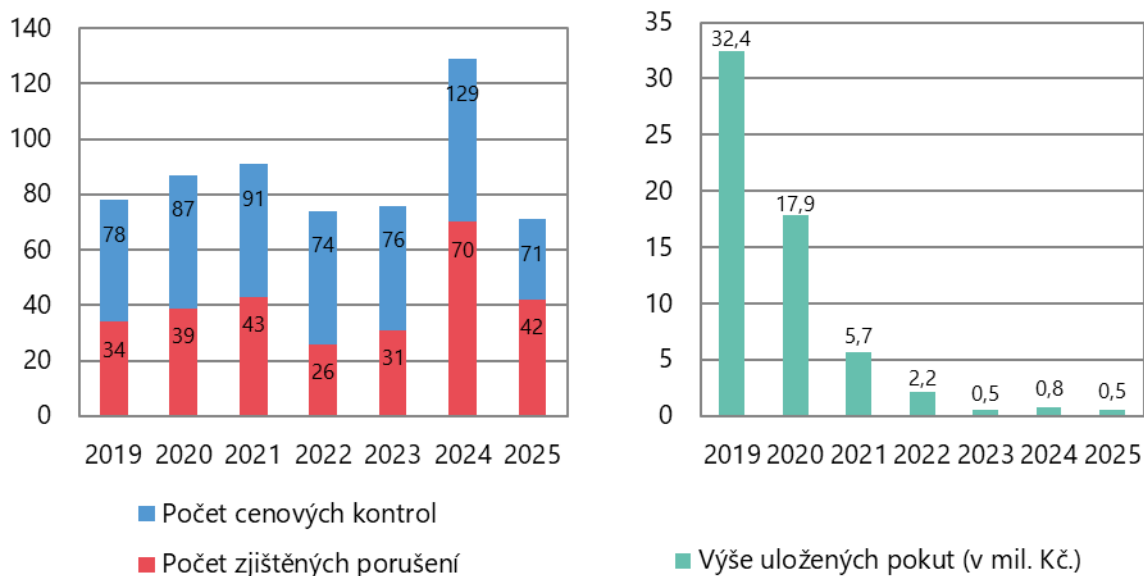


Zdroj: Ministerstvo zemědělství a Ministerstvo financí.

6.2. Vodárenství – kontrola

Kdo kontroluje?	Co se kontroluje?
Specializovaný finanční úřad	Ceny pitné vody, odpadní vody a povrchové vody

V odvětví vodárenství jsou ceny regulovány věcným usměrňováním. Specializovaný finanční úřad se zaměřil na dodržení závazného postupu při tvorbě a kalkulaci ceny za dodání pitné vody (vodné) nebo za odvádění a čištění vody odpadní (stočné). Z velké části se jednalo o kontroly na podnět Ministerstva financí. Provedené cenové kontroly byly současně zaměřeny i na vedení cenové evidence a také na označování zboží cenami.

Graf 8: Vodárenství

Zdroj: Specializovaný finanční úřad. Zpracování Ministerstvo financí.

Počet cenových kontrol se v roce 2025 přibližně navrátil na svoji obvyklou dlouhodobou úroveň. Sankce, včetně napomenutí, byly ukládány za porušení cenových předpisů s nižším stupněm společenské škodlivosti, kdy pachatelé přestupků byly často obce, jež jsou provozovateli s malým objemem fakturované vody pitné nebo odpadní. Vyrovnání dosaženého kalkulačního zisku vyššího než přiměřeného podle pravidel cenové regulace prostřednictvím vyrovnávacích položek vede k nižšímu počtu zjištěných případů získání nepřiměřeného majetkového prospěchu jako škodlivého následku přestupku.

Nalezená pochybení

- Zahrnutí ekonomicky neoprávněných nákladů nebo nákladů nedoložených v účetnictví.
- Použití výše zisku vyšší než přiměřené podle pravidel cenové regulace při výpočtu vyrovnávací položky, často v důsledku neprovedení výpočtu výše zisku zajišťujícího přiměřenou návratnost použitého kapitálu nebo zisku nepřekračujícího meziroční nárůst jeho hodnoty.
- Nepředložení kalkulací Ministerstvu financí v souladu s cenovými předpisy.

7. DOPRAVA

7.1. Doprava – regulace

V oblasti dopravy bylo v roce 2025 regulováno především užití železniční infrastruktury, jednotný jízdní doklad v rámci Systému jednotného tarifu, zvýhodněné jízdné ve vnitrostátní dopravě, a také taxislužba.

Ministerstvo financí připravilo návrh změn cenové regulace ve veřejné dopravě, které vstoupily v účinnost 15. prosince 2024, tj. s novým jízdním řádem 2024/2025. Cílem úprav bylo zjednodušení pravidel, snížení administrativní zátěže a aktualizace vybraných podmínek ve spolupráci s Ministerstvem dopravy a zástupci krajů.

Klíčové změny:

- Zrušení cenové regulace integrované dopravy a městské hromadné dopravy.

Tímto krokem byla odstraněna neopodstatněná regulace v přenesené působnosti obcí a krajů. Ceny jízdného jsou nově určovány prostřednictvím veřejnoprávních smluv mezi objednateli a dopravci. Návrh byl projednán s kraji i obcemi, které se změnami souhlasily.

- Zrušení cenové regulace jízdného v železniční a autobusové linkové dopravě.

Regulace jízdného v železniční osobní dopravě a v autobusové linkové dopravě na celostátní úrovni formou věcného usměrňování již nebyla důvodná. Doprava se převážně realizuje v závazku krajů a obcí a státu, které přímo ovlivňují cenu. Na ostatních linkách existuje konkurenční prostředí. V případě železnice zavedením Systému jednotného tarifu došlo u většiny spojů k faktickému zastropování ceny. V případě autobusové linkové dopravy trh realizoval nižší než regulovanou cenu. Deregulace vyplývá z koncepce dopravy schválené vládou a zároveň byla konzultována odborně se zástupci dopravců i krajů.

- Aktualizace Systému jednotného tarifu (SJT).

Ceny jízdních dokladů byly pro období platnosti jízdního řádu 2024/2025 valorizovány o 4,9 %.

- Upřesnění pravidel pro držitele průkazů ZTP a ZTP/P.

Nové znění jasně definuje nároky na bezplatnou přepravu dětí do 6 let a stanovuje pravidla pro zvýhodněné jízdné. Cílem je odstranit nejasnosti při uplatňování těchto slev.

Ministerstvo financí těmito změnami reagovalo na vývoj ve veřejné dopravě a usiluje o efektivnější a transparentnější systém cenové regulace.

7.1.1. Služby související s železniční infrastrukturou

Služby související s železniční infrastrukturou jsou regulovány prostřednictvím věcně usměrňovaných cen. Cenová regulace platí pro celostátní i regionální dráhy a také pro veřejně užívané vlečky a zařízení.

Předmět regulace	<ul style="list-style-type: none">▪ Užití železniční infrastruktury celostátních a regionálních drah a veřejně přístupných vleček▪ Užití zařízení služeb a poskytování služby pro účely bezprostředně související s provozováním drážní dopravy▪ Veřejné užití jinak veřejně nepřístupné vlečky
Legislativa	<ul style="list-style-type: none">▪ Zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů▪ Směrnice 2012/34/EU, o vytvoření jednotného železničního prostoru
Cíl regulace	<ul style="list-style-type: none">▪ Umožnění přístupu k veřejné infrastruktuře▪ Naplnění evropské legislativy pro vytvoření jednotného železničního prostoru
Regulátor	<ul style="list-style-type: none">▪ Ministerstvo financí
Způsob regulace	<ul style="list-style-type: none">▪ Věcně usměrňované ceny
Právní předpis	<ul style="list-style-type: none">▪ Výměr MF č. 01/2025
Regulované období	<ul style="list-style-type: none">▪ 2025

V této oblasti pro rok 2025 nedošlo ke změně cenové regulace.

7.1.2. Systém jednotného tarifu

Systém umožňuje cestujícímu přepravu na síti české železnice na „jednu jízdenku“ u více dopravců. V současnosti dopravce, který provozuje veřejnou drážní osobní dopravu na dráze celostátní nebo regionální na základě smlouvy o veřejných službách, je v přepravě cestujících povinen umožnit využití jím poskytovaných přepravních služeb na základě jednotného jízdního dokladu. Dopravci poskytující přepravu na komerční bázi se mohou do Systému jednotného tarifu zapojit dobrovolně.

Postupně by se měl systém rozvíjet i na ostatní druhy veřejné dopravy v ČR.

Předmět regulace	<ul style="list-style-type: none">▪ Přeprava na síti české železnice na „jednu jízdenku“ u více dopravců
Legislativa	<ul style="list-style-type: none">▪ Zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů▪ Zákon č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů▪ Zákon č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů▪ Zákon č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících, ve znění pozdějších předpisů
Cíl regulace	<ul style="list-style-type: none">▪ Umožnění jízdy v železniční přepravě na jeden jízdní doklad bez ohledu na dopravce, upravené v zákoně o veřejných službách
Regulátor	<ul style="list-style-type: none">▪ Ministerstvo financí
Způsob regulace	<ul style="list-style-type: none">▪ Pevné ceny
Právní předpis	<ul style="list-style-type: none">▪ Výměr MF č. 01/2025
Regulované období	<ul style="list-style-type: none">▪ 2025

Pojmenování systému odpovídá obchodní značce OneTicket – Jedna jízdenka. Jedná se o státem zřízený jednotný tarif, který umožňuje cestování napříč více dopravci v rámci jedné přepravní smlouvy. Jízdenka OneTicket není vázána na konkrétní spoj, lze ji doplnit místenkami jednotlivých dopravců a je možné objednat asistenci pro osoby se sníženou schopností pohybu.

Doprovci zapojení do SJT mají povinnost prodávat a uznávat jednotné jízdní doklady za pevné ceny stanovené Ministerstvem financí. Validace probíhá prostřednictvím QR kódu, který umožňuje rozpočítání tržeb mezi dopravce podle skutečně ujetých úseků.

V systému SJT byly k dispozici jednosměrné, zpáteční, traťové a síťové jízdenky v různých časových verzích, včetně doplatků do první třídy. V systému lze uplatnit všechny státem nařízené slevy, nikoliv však komerční akční nabídky dopravců.

OneTicket je výhodný zejména při cestách s přestupy mezi více dopravci a při mimořádnostech zajišťuje pokračování cesty díky jednotné přepravní smlouvě.

V roce 2025 byla regulovaná cena v rámci Systému jednotného tarifu navýšena v souladu s valorizačním mechanismem založeným na meziročním růstu spotřebitelských cen. Úprava odpovídá inflační valorizaci u kilometrického tarifu Českých drah pro jízdní řád 2024/2025, který reflektuje stejný princip inflačního přepočtu jako SJT.

7.1.3. Slevy z jízdného (zvýhodněné jízdné)

Slevy z jízdného jsou uplatňovány pro děti, žáky, studenty a seniory, osoby se zdravotním postižením (držitelé průkazu ZTP a ZTP/P), pro osoby invalidní ve 3. stupni a rodiče (nebo poručníky) při jízdě do ústavu na návštěvu postiženého dítěte nebo dítěte dlouhodobě umístěného v příslušném zařízení:

Zvýhodněné jízdné ve výši 0 % (bezplatná přeprava):

- dítě do 6 let,
- dítě do 6 let, které je držitelem průkazu ZTP nebo ZTP/P,
- průvodce držitele průkazu ZTP/P,
- vodící pes nevidomého držitele průkazu ZTP/P,
- přeprava invalidního vozíku nebo dětského kočárku držitele průkazu ZTP nebo ZTP/P,
- přeprava dětského kočárku, je-li v něm přepravováno dítě.

Zvýhodněné jízdné ve výši 25 %:

- držitel průkazu ZTP nebo ZTP/P.

Zvýhodněné jízdné ve výši 50 %:

- děti a žáci od 6 let do 18 let,
- studenti od 18 let do 26 let,
- cestující od 65 let,
- osoby invalidní ve 3. stupni,
- rodiče (nebo poručníci) při jízdě do ústavu na návštěvu postiženého dítěte nebo dlouhodobě umístěného dítěte v zařízení.

Tyto slevy se aplikují pro jízdné v železniční, autobusové linkové dopravě a integrované dopravě.

Předmět regulace	▪ Sleva z jízdného po prokázání nároku na slevu
Legislativa	▪ Zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů

- Usnesení vlády ČR ze dne 26. ledna 2022 č. 62
- Zákon č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Regulátor

- Ministerstvo financí

Způsob regulace

- Věcně usměrňované ceny

Právní předpis

- Výměr MF č. 01/2025

Regulované období

- 2025

V závěru roku 2024 došlo ke změně cenové regulace, která se promítla do výměru MF č. 01/2025, účinného od 1. ledna 2025. Od 15. prosince 2024, je nově stanoveno, že dítě do 6 let, které je držitelem průkazu ZTP nebo ZTP/P, má nárok na bezplatnou přepravu, a to stejně jako ostatní děti do 6 let věku. Toto pravidlo je nyní výslovně uvedeno ve výměru, aby se předešlo nesprávným výkladům, které se v praxi objevily, kdy bylo u takového dítěte chybně uplatňováno 25% zvýhodněné jízdné určené obecně pro držitele průkazů ZTP/ZTP/P.

V souvislosti se zrušením cenové regulace ve veřejné dopravě byla od 15. prosince 2024 vytvořena, vzhledem k nutnosti zachování slev ve veřejné dopravě, nová položka ve výměru, která stanovila maximální výši slev a zajistila tak jejich další uplatňování i v roce 2025. Současně došlo k sjednocení terminologie, kdy se dřívější pojmy jako „zvláštní jízdné“ nebo „zlevněné jízdné“ nahrazují jednotným pojmem „zvýhodněné jízdné“, a byla odstraněna již neaktuální či obsoletní ustanovení. Rozsah slev i jejich procentní výše zůstaly v roce 2025 beze změny, tak jak je vymezuje příloha č. 1 výměru MF č. 01/2025.

7.1.4. Taxislužba

Kraje a obce mohou stanovit nařízením maximální ceny pro osobní taxislužbu provozovanou na území obce (tj. byla započata a ukončena na území téže obce). Vozidlo musí být vybaveno taxametrem podle zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů.

Předmět regulace	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Taxislužba osobní provozovaná na území obce vozidlem, pro něž se vyžaduje vybavení taxametrem podle zákona o silniční dopravě („klasická“ taxislužba)
Legislativa	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů ▪ Zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů.
Cíl regulace	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Udržení vyváženého postavení prodávajícího a kupujícího
Regulátor	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ministerstvo financí ▪ Kraje a obce
Způsob regulace	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Maximální ceny
Právní předpis	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Výměr MF č. 01/2025 ▪ Nařízení krajů, obcí
Regulované období	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 2025

V oblasti taxislužby nabyl účinnosti od 1. ledna 2025 výměr MF č. 02/2024 ze dne 17. července 2024.

Ministerstvo financí zúžilo cenovou regulaci na segment taxislužby, která je provozovaná na území obce vozidlem, pro něž se vyžaduje vybavení taxametrem podle zákona o silniční dopravě („klasická“ taxislužba).

7.1.5. Komunální dopravní služby

Smyslem a účelem cenové regulace je umožnit obcím a krajům cenově regulovat i některé další dopravní služby vztahované ke konkrétní obci nebo kraji – odtahová služba, služby parkovišť, přiložení a odstranění technických prostředků k zabránění odjezdu vozidla („botičky“), anebo příjezdové a odjezdové stání k výstupu a nástupu osob (tj. např. regulace cen za využití autobusových nádraží dopravci).

Předmět regulace	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Odtahová služba ▪ Služby parkovišť
-------------------------	---

	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Přiložení a odstranění technických prostředků k zabránění odjezdu vozidla ▪ Užití příjezdového a odjezdového stání k výstupu a nástupu osob
Legislativa	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů ▪ Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů ▪ Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů
Cíl regulace	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Udržení vyváženého postavení prodávajícího a kupujícího
Regulátor	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ministerstvo financí ▪ Kraje a obce
Způsob regulace	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Maximální ceny
Právní předpis	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Výměr MF č. 01/2025 ▪ Nařízení a cenové výměry krajů a obcí
Regulované období	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 2025

Pro tyto služby jsou v některých obcích nebo krajích stanoveny maximální ceny. Cenová regulace je v těchto oblastech spíše méně uplatňována. V roce 2025 nebyl zaznamenán nárůst nebo pokles tohoto využití.

7.2. Doprava – kontrola

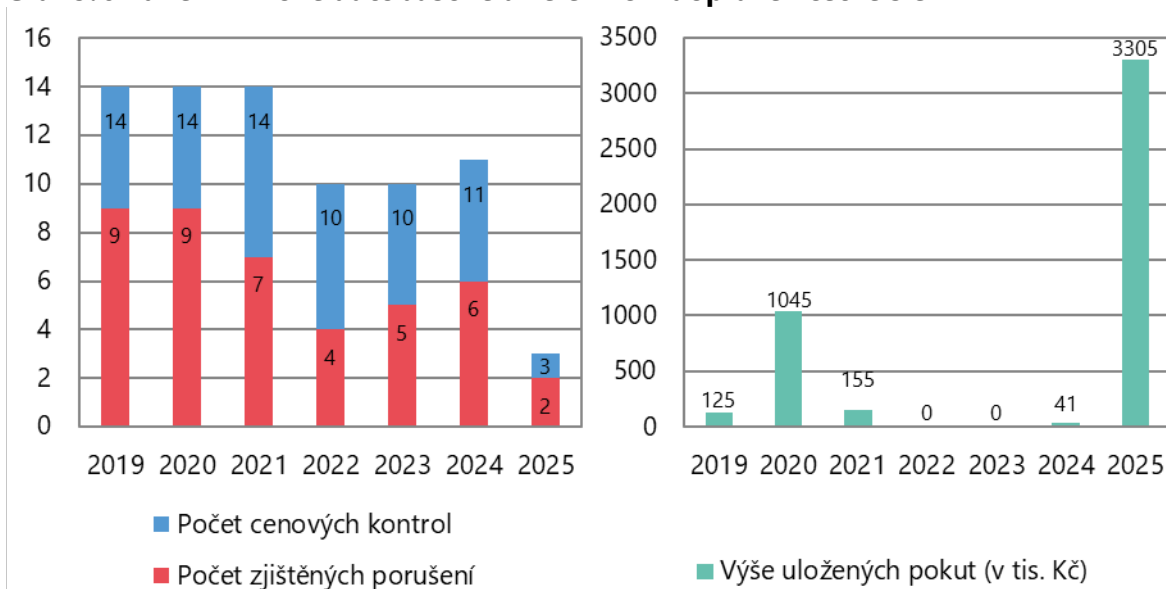
Kdo kontroluje?	Co se kontroluje?
Specializovaný finanční úřad	Služby parkovišť, bezpečnostní a pořádkové výkony spojené s přiložením a odstraněním technických prostředků k zabránění odjezdu vozidla a užití příjezdových nebo odjezdových stání a míst k odstavení vozidla na zastávkách autobusové dopravy

Krajské a obecní úřady	Taxislužba, služby parkovišť, bezpečnostní a pořádkové výkony spojené s přiložením a odstraněním technických prostředků k zabránění odjezdu vozidla a užití příjezdových nebo odjezdových stání a míst k odstavení vozidla na zastávkách autobusové dopravy
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	Ceny za užití železniční infrastruktury, za přidělení kapacity dráhy, za poskytnutí služeb prostřednictvím zařízení služeb, veřejně přístupných vleček a veřejné užití jinak veřejně nepřístupných vleček
Hl. město Praha, Stat. město Brno	Regulované ceny v osobní taxislužbě

7.2.1. Jízdné v linkové autobusové a železniční dopravě včetně slev

Kontrolu věcného usměrňování cen prováděl Specializovaný finanční úřad. Kontroly dokončené v roce 2025 – zahájené již v roce 2024 – se zaměřily na dodržení závazného postupu při tvorbě nebo kalkulaci ceny jízdného a vedení cenové evidence.

Graf 9: Jízdné v linkové autobusové a železniční dopravě včetně slev



Zdroj: Specializovaný finanční úřad. Zpracování Ministerstvo financí.

Od roku 2025 platí, že krajské a obecní úřady mají oproti předchozí právní úpravě významně nižší cenově kontrolní působnost. S tímto faktem je spojen také nižší počet kontrol i zjištěných porušení v roce 2025 v porovnání s rokem předchozím.

V pododvětví dopravy byly v roce 2025 pravomocně uloženy pokuty v celkové výši 3.305.000 Kč. Výrazný nárůst výše uložených pokut proti předchozím letům byl ovlivněn

uložením vysoké pokuty subjektu, jenž nedodržením závazného postupu při tvorbě nebo kalkulaci ceny získal nepřiměřený majetkový prospěch přesahující 3 miliony Kč.

Nalezená pochybení

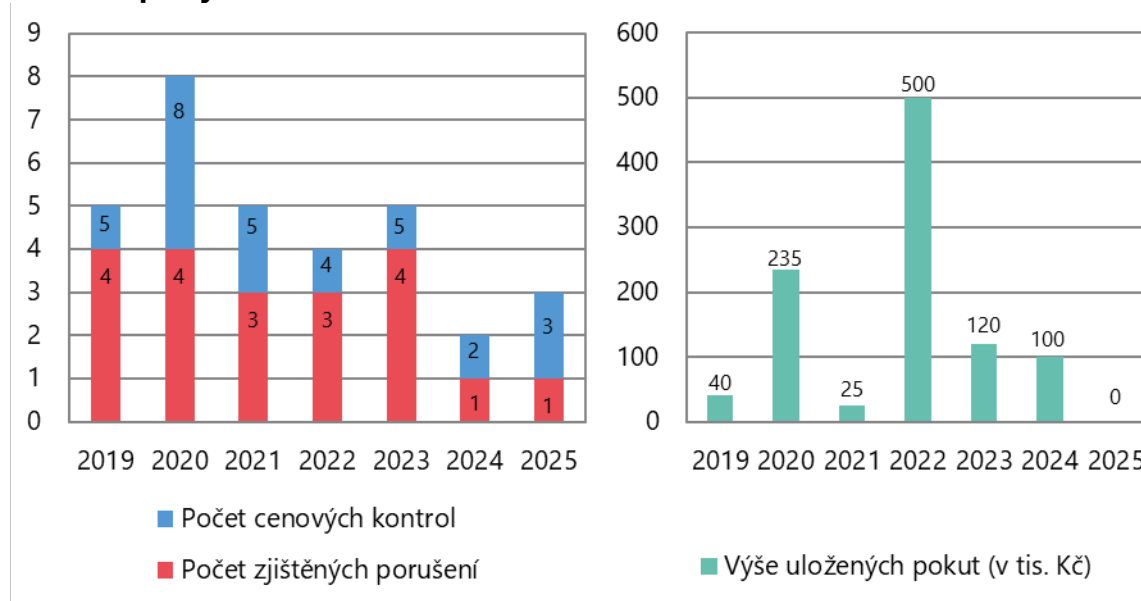
- Zahrnutí ekonomicky neoprávněných nákladů na penzijní připojištění.
- Prodej jízdenek za ceny vyšší než kalkulované.

7.2.2. Užití železniční infrastruktury a zařízení služeb souvisejících s provozováním drážní dopravy

Cenovou kontrolu v této oblasti provádí od roku 2024 Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. Kontrola je zaměřena na dodržování podmínek pro stanovení věcně usměrňovaných cen za užití železniční infrastruktury celostátních a regionálních drah a veřejně přístupných vleček, cen za veřejné užití jinak veřejně nepřístupné vlečky, a dále cen za užití zařízení služeb souvisejících s provozováním drážní dopravy, ve smyslu § 6 odst. 1 písm. c) zákona o cenách a vedení cenové evidence podle § 11 zákona o cenách.

Působnost Úřadu je dána na základě ustanovení § 18h zákona o cenách a dále dle ustanovení § 14 zákona o cenách. Úřad v rámci své působnosti zjišťuje, zda nedochází k porušování cenových předpisů v oblasti cen za užití dráhy, cen za přidělení kapacity dráhy a cen za poskytnutí služby prostřednictvím zařízení služeb poskytovaných v souvislosti s drážní dopravou.

Graf 10: Užití železniční infrastruktury a zařízení služeb souvisejících s provozováním drážní dopravy



Zdroj: Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. Zpracování Ministerstvo financí.

Postupně úspěšný přechod celé agendy z Úřadu pro přístup k dopravní infrastruktuře pod Úřad pro ochranu hospodářské soutěže a zdařilá implementace nástrojů a mechanismů původního úřadu do struktury a systému úřadu nového, stejně tak jako vyřešení personální otázky, se pozitivně projevily na realizaci cenových kontrol. Počet kontrol v roce 2025 se oproti roku 2024 zvýšil sice jen nepatrně, avšak počet kontrol aktuálně připravovaných směřuje k úrovni obvyklé v minulých letech.

Jednotlivá kontrolní zjištění lze velmi obtížně zobecnit, a to vzhledem k tomu, že každá z provedených cenových kontrol je specifická, ovlivněná jak velikostí kontrolovaného subjektu, jeho ekonomickým postavením, délkou kontrolovaného období, použitím konkrétních technických prostředků na straně kontrolovaných osob a v této souvislosti pak především kvalitou zdrojových dat a dalších nezbytných podkladů, které je schopen poskytnout kontrolovaný subjekt, respektive získat kontrolní orgán.

Nalezená pochybení

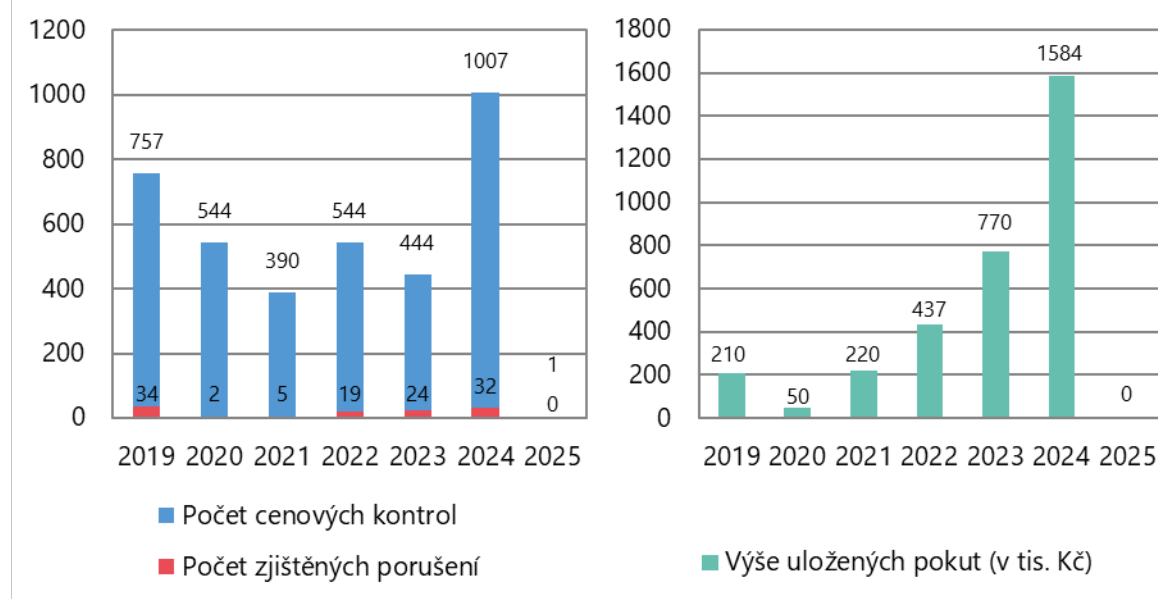
- Nedostatky při dodržování věcného usměrňování cen.
- Nedostatky při dodržování pravidel cenové evidence.

7.2.3. Regulované ceny v osobní taxislužbě

Cenové kontroly v osobní taxislužbě provádí Magistrát hlavního města Prahy. Jsou zaměřeny na dodržování úředně stanovených cen a také na dodržování povinnosti označování zboží cenami.

Hlavní město Praha využilo zákonného zmocnění a nařízením č. 20/2006 Sb. hlavního města Prahy, ve znění pozdějších předpisů, stanovilo maximální ceny v osobní taxislužbě. Statutární město Brno rovněž využilo zákonného zmocnění a nařízením statutárního města Brna č. 24/2022 stanovilo maximální ceny v osobní taxislužbě, ve znění nařízení č. 26/2024.

Graf 11: Regulované ceny v osobní taxislužbě



Zdroj: Magistrát hl. m. Prahy. Zpracování Ministerstvo financí.

V tomto pododvětví dopravy se v roce 2025 promítla jednak změna právní úpravy, jednak změna ve statistickém evidování kontrol. Důsledkem byl zásadní pokles počtu kontrol i objemu uložených pokut oproti letům předešlým.

Změna právní úpravy se týká předmětu regulace, který se od roku 2025 zúžil na vozidla povinně vybavená taxametrem. Změna v evidování spočívá v přizpůsobení metodiky odboru dopravy Magistrátu hlavního města Prahy² v návaznosti na zpřesnění sběru dat prováděného Ministerstvem financí.

Nalezená pochybení

- Překročení úředně stanovené maximální ceny.
- Nedostatky při dodržování povinnosti označování zboží cenami.

² Odbor dopravy Magistrátu hlavního města Prahy jako cenový kontrolní orgán v taxislužbě vykonává cenovou kontrolu v tomto segmentu dopravy konzistentně, tj. za využití téhož postupu jako v letech předchozích. Zásadní rozdíl nastal v způsobu statistického evidování – v procesu kontroly jsou v prvním kroku prováděny úkony podle kontrolního řádu a v závislosti na výsledku prvního kroku je realizován případný krok druhý podle zákona o cenách. Pokud realizován není, do celkové statistiky nevstupuje.

8. TELEKOMUNIKAČNÍ A POŠTOVNÍ SLUŽBY

8.1. Telekomunikační a poštovní služby – regulace

V oblasti telekomunikačních služeb je oprávněn cenově regulovat Český telekomunikační úřad, a to v souladu se zákonem č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů. Český telekomunikační úřad uplatňuje ex ante regulaci u velkoobchodních služeb a služeb zařazených do univerzální služby (univerzální službou je soubor služeb, které jsou dostupné ve stanovené kvalitě všem koncovým uživatelům na celém území státu za dostupnou cenu).

Český telekomunikační úřad rovněž vykonává dohled nad dodržováním regulace cen služeb elektronických komunikací, kterou uplatňují orgány Evropské unie. Český telekomunikační úřad dále dohlíží na plnění povinnosti nákladové orientace cen stanovené podnikatelům přímo v zákoně o elektronických komunikacích v souvislosti s poskytováním služby přenositelnost čísla a za prokazatelné upozornění účastníka při neplacení nebo opožděném placení účtu.

V oblasti poštovních služeb je úřad zmocněn uplatňovat ex ante regulaci základních služeb poskytovaných držitelem poštovní licence, pokud by tyto ceny nebyly dostupné pro využívání v rozsahu odpovídajícím běžné potřebě osob. Působnost v oblasti cenové regulace poštovních služeb je stanovena zákonem č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), ve znění pozdějších předpisů. Český telekomunikační úřad je zmocněn uplatňovat způsoby regulace cen poštovních služeb stanovené zákonem č. 526/1990 Sb., o cenách.

8.1.1. Velkoobchodní služby elektronických komunikací

Cenová regulace služeb elektronických komunikací se zaměřuje na umožnění velkoobchodním partnerům podniku s významnou tržní silou získat za přiměřených cenových podmínek přístup k síti, příp. službám tohoto podniku a s jeho využitím dál poskytovat služby svým vlastním zákazníkům. Za tímto účelem pak služba kolokace umožňuje velkoobchodním partnerům umístit jejich zařízení (např. servery, prepínače, routery nebo jiné telekomunikační technologie) ve svých technických prostorách, ke kterým má operátor s významnou tržní silou vlastnické nebo užívací právo. Ceny za služby kolokace jsou stanoveny jako maximální. Ceny přístupu k nenasvícenému vláknu (optický kabel, který není aktivně využíván – není „nasvícen“ optickým signálem) jsou regulovány formou nákladové orientace cen.

Český telekomunikační úřad průběžně sleduje vývoj tržních podmínek na trzích služeb elektronických komunikací a dle situace provádí v odpovídajících intervalech analýzu relevantních trhů, aby zjistil, zda trhy jsou efektivně konkurenční. Na základě zjištěných skutečností pak může rozhodnout o stanovení podniků s významnou tržní silou a o uložení nápravných opatření.

Předmět regulace	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Velkoobchodní služby u podnikatelů s významnou tržní silou
Legislativa	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů
Cíl regulace	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Podpora hospodářské soutěže a zlepšení podmínek pro investice ▪ Napomoci alternativním operátorům nabízet konkurenceschopné maloobchodní služby koncovým uživatelům na základě regulovaných velkoobchodních služeb podniku s významnou tržní silou <ul style="list-style-type: none"> – Český telekomunikační úřad je oprávněn uplatnit regulaci cen na relevantním trhu, jestliže analýza tohoto trhu prokáže, že tento trh není efektivně konkurenční zejména tím, že – by mohlo docházet k uplatňování nepřiměřeně vysoké nebo nepřiměřeně nízké ceny v neprospěch koncových uživatelů, a – jestliže by jiné (necenové) formy regulace (průhlednost, nediskriminace, přístup k specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům aj.) nevedly k nápravě.
Regulátor	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Český telekomunikační úřad
Způsob regulace	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Maximální ceny ▪ Věcné usměrňování cen (nákladová orientace cen)
Právní předpis	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rozhodnutí o ceně č. CEN/1/09.2025-59
Regulované období	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 2025

V roce 2025 se rozsah cenové regulace nezměnil. Na základě výsledků analýzy relevantního trhu č. 1 – velkoobchodní služby s místním přístupem poskytovaným v pevném místě vydané opatřením obecné povahy č. A/1/07.2023-2 ve znění opatření obecné povahy č. A/1/04.2025-4, Český telekomunikační úřad vydal jedno rozhodnutí o ceně č. CEN/1/09.2025-59, které nahradilo rozhodnutí o ceně č. CEN/1/02.2024-1. Tímto rozhodnutím došlo k rozšíření počtu

územních jednotek (z původního počtu 33 na 72 územních jednotek), na které se vztahuje povinnost uplatňování regulovaných cen. Povinnost sjednávat jednorázové a měsíční ceny služeb kolokace ve stanovené maximální výši a dále povinnost sjednávat ceny služeb přístupu k nenasvícenému vláknu tak, aby byly stanoveny na základě nákladové orientace se tímto rozhodnutím nezměnila.

Z hlediska metodického Český telekomunikační úřad v roce 2025 provedl aktualizaci broadbandového modelu, který se tradičně využívá při cenové regulaci na přístupových trzích. Cílem bylo zjednodušení modelu ve smyslu úpravy struktur vstupů, proměnných a samotné struktury modelu tak, aby odpovídal současné situaci na trhu a technologickému vývoji od roku 2016, kdy byl model naposledy aktualizován. Model byl kromě jiného uzpůsoben pro výpočet cen za přístup k optické infrastruktuře a za přístup k pasivní infrastruktuře v návaznosti na nařízení orgánů EU 2024/1309 o gigabitové infrastruktuře (dále jen „GIA“). Byly provedeny i další dílčí úpravy zohledňující dosavadní tržní vývoj a strukturu poskytovaných služeb na velkoobchodním trhu. Kromě cenové regulace na relevantních trzích přístupu bude ČTÚ model využívat i v případných sporech o cenu dle příslušných ustanovení GIA. Využít jej však mohou i podnikatelé jako vodítka v rámci komerčního jednání o poskytnutí přístupu k optické nebo fyzické infrastruktuře.

8.1.2. Univerzální služba

Univerzální služba je soubor služeb stanovených v zákoně o elektronických komunikacích, které mají být dostupné ve stanovené kvalitě všem spotřebitelům na celém území státu za dostupnou cenu. U těch je možné přistoupit k regulaci, zjistí-li Český telekomunikační úřad na základě přezkumu, že jejich dostupnost není zajištěna. Mezi dílčí univerzální služby (dle § 38 zákona o elektronických komunikacích) patří:

- a) přiměřený přístup k internetu v pevném místě, včetně připojení potřebného pro využívání služby (v současnosti tato služba je poskytována na komerčním základě),
- b) přístup k hlasové komunikační službě v pevném místě, včetně připojení potřebného pro využívání služby (v současnosti tato služba je poskytována na komerčním základě),
- c) přístup zdravotně postižených osob k dílčím službám podle písmen a) a b) poskytovaných nejen v pevném místě, rovnocenný s přístupem, který využívají ostatní spotřebitelé, zejména prostřednictvím speciálně vybavených koncových zařízení,
- d) doplňkové služby k dílčím službám podle a) a b) (podrobný rozpis účtů, bezplatné selektivní blokování odchozích volání, textových zpráv nebo multimediálních zpráv, nebo, je-li to technicky proveditelné, jiných podobných aplikací se zvýšenou sazbou, systémy předplatného, postupné splácení ceny za připojení, zvláštní opatření při neplacení účtů, poradenství ohledně sazeb, kontrola nákladů, deaktivace vyúčtování třetích stran).

Do rámce univerzální služby dále patří i tzv. zvláštní ceny, jejichž poskytování spočívá v povinnosti pověřených podnikatelů poskytujícím dílčí službu uvedenou v bodech a) a b) umožnit osobám ze zvláštními sociálními potřebami výběr cen nebo cenových plánů, které se liší od cenových plánů poskytovaných za běžným obchodních podmínek tak, aby tyto osoby měly přístup a mohly využívat dílčí služby uvedené v bodech a) a b) (konkrétně měly v roce 2025 povinnost poskytovat k daným službám cenové zvýhodnění až do výše 200 Kč vč. DPH za jeden kalendářní měsíc celkem čtyři společnosti – viz dále).

Český telekomunikační úřad pravidelně přezkoumává, zda je nutné uložit povinnost poskytovat jednotlivé dílčí služby v rámci univerzální služby, či zda jsou dostupné na komerčním základě, a to i z hlediska cenové dostupnosti. V případě, že zjistí, že univerzální služba nebo jednotlivé dílčí služby nejsou dostupné ve stanovené kvalitě všem koncovým uživatelům na celém území státu za dostupnou cenu, vyhlásí výběrové řízení na poskytovatele dané služby a na jeho základě uloží určenému podnikateli povinnost poskytovat univerzální službu nebo dílčí služby za stanovené ceny.

Předmět regulace	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Přístup k dílčím službám pro zdravotně postižené osoby a zvláštní ceny pro osoby se zvláštními sociálními potřebami
Legislativa	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů ▪ Nařízení vlády č. 500/2021 Sb., o podmínkách poskytování zvláštních cen hlasové komunikační služby a služby přístupu k internetu osobám se zvláštními sociálními potřebami, ve znění pozdějších předpisů
Cíl regulace	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Zajištění cenově dostupné univerzální služby nebo dílčích služeb pro spotřebitele a pro vymezený okruh osob se zvláštními sociálními potřebami ve stanovené kvalitě, které uspokojí jejich přiměřené potřeby. <p>Univerzální služba nebo dílčí služby nejsou cenově dostupné pro spotřebitele nebo pro vymezený okruh osob se zvláštními sociálními potřebami.</p> <p>Trh není s ohledem na nízký počet poskytovatelů služby konkurenční.</p>
Regulátor	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Český telekomunikační úřad

Způsob regulace	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Pevné ceny – cenové zvýhodnění při pronájmu nebo prodeji speciálního koncového telekomunikačního zařízení pro vymezený okruh osob se zdravotním postižením ▪ Cenové zvýhodnění služeb přístupu k internetu nebo hlasových komunikačních služeb ▪ Věcné usměrňování (nákladová orientace cen)
Právní předpis	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rozhodnutí
Regulované období	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 2025

V roce 2025 platila nadále rozhodnutí vydaná v prosinci 2022, kterými Český telekomunikační úřad uložil v rámci univerzální služby od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2025 společnostem O2 Czech Republic a.s., PODA a.s., T-Mobile Czech Republic a.s. a Vodafone Czech Republic a.s. povinnost poskytovat službu tzv. zvláštních cen. Jde o povinnost poskytovat cenově zvýhodněné služby formou slevy ve výši maximálně 200 Kč včetně DPH/měsíc, kterou lze čerpat na hlasové služby a služby přístupu k internetu poskytované v pevném místě nebo prostřednictvím mobilních sítí, případně na balíček obsahující některou z těchto služeb. Cenové zvýhodnění je určené vymezenému okruhu osob se zvláštními sociálními potřebami (vymezenému okruhu zdravotně postižených osob a vymezenému okruhu osob s nízkými příjmy) a jeho využití se vztahuje na všechny služby, tarify a balíčky služeb poskytované uvedenými společnostmi a u společnosti T-Mobile Czech Republic a.s. i na jednu nabídku poskytovanou prostřednictvím předplacených služeb.

V prosinci 2025 Český telekomunikační úřad vydal v oblasti univerzální služby čtyři rozhodnutí, která nabyla vykonatelnosti od 1. ledna 2026, kterým uložil společnostem O2 Czech Republic a.s., PODA a.s., T-Mobile Czech Republic a.s. a Vodafone Czech Republic a.s. povinnost poskytovat i nadále službu tzv. zvláštních cen tak, aby po vypršení účinnosti rozhodnutí platných pro období 2023 až 2025 nedošlo u oprávněných osob k přerušení poskytování cenového zvýhodnění.

V platnosti zůstalo v roce 2025 rozhodnutí vydané dne 20. prosince 2022, kterým Český telekomunikační úřad uložil společnosti O2 Czech Republic a.s. povinnost od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2025 poskytovat vymezenému okruhu zdravotně postižených osob přístup k dílčím službám poskytovaným nejen v pevném místě, rovnocenný s přístupem, který využívají ostatní spotřebitelé, zejména prostřednictvím speciálně vybavených koncových zařízení podle § 38 odst. 2 písm. c) ZEK. V rozhodnutí Český telekomunikační úřad stanovil cenu za pronájem speciálních mobilních koncových zařízení ve výši 96,04 Kč bez DPH/měsíc, cenu za jejich prodej

ve výši 2 304,96 Kč bez DPH a dále cenu za pronájem speciálních pevných koncových zařízení ve výši 24,38 Kč bez DPH/měsíc a jejich prodej ve výši 376,03 Kč bez DPH.

V rámci univerzální služby nedošlo v roce 2025 oproti předchozímu roku k metodickým změnám.

8.1.3. Elektronické komunikace – regulace plynoucích z předpisů Evropské unie

Jedná se o regulaci plynoucích z předpisů Evropské unie s cílem podpory fungování jednotného evropského trhu a dosažení vysoké ochrany spotřebitele na maloobchodním trhu, a to pro služby mezinárodního roamingu, mezinárodní komunikace (hlasové volání a SMS) a ukončení hlasového volání v pevné a mobilní síti.

Předmět regulace	<ul style="list-style-type: none">▪ Služba mezinárodního roamingu▪ Služba mezinárodního volání a SMS pro spotřebitele▪ Služba ukončení hlasového volání v mobilní a pevné síti
Legislativa	<ul style="list-style-type: none">▪ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/612 o roamingu ve veřejných mobilních komunikačních sítích v Unii▪ Nařízení Evropské komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/654, kterým se doplňuje směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972 stanovením jednotné maximální sazby za ukončení hlasového volání v mobilní síti po celé Unii a jednotné maximální sazby za ukončení hlasového volání v pevné síti po celé Unii▪ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/2120, kterým se stanoví opatření týkající se přístupu k otevřenému internetu a maloobchodní ceny za regulovanou komunikaci v rámci Unie a mění směrnice 2002/22/ES a nařízení (EU) č. 531/2012▪ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1309 o opatřeních ke snížení nákladů na budování gigabitových sítí elektronických komunikací, o změně nařízení (EU) 2015/2020 a o zrušení směrnice 2014/61/EU (nařízení o gigabitové infrastruktuře)
Cíl regulace	<ul style="list-style-type: none">▪ Posílení principů jednotného evropského trhu▪ Dosažení vysoké úrovně ochrany spotřebitele na maloobchodním trhu▪ Posílení vnitřního trhu odstraněním rozdílu mezi vnitrostátními cenami mobilních komunikačních služeb a cenami roamingu

	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Snížení regulační zátěže při řešení problémů v oblasti hospodářské soutěže souvisejících s velkoobchodním ukončením hlasového volání v EU
Regulátor	<ul style="list-style-type: none"> ▪ EU / Český telekomunikační úřad
Způsob regulace	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Maximální ceny za roamingové služby v Evropském hospodářském prostoru ▪ Jednotné maximální velkoobchodní ceny za ukončení hlasového volání v Evropském hospodářském prostoru ▪ Jednotné maximální maloobchodní ceny za regulovanou komunikaci v Evropském hospodářském prostoru
Právní předpis	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Nařízení orgánů EU
Regulované období	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 2025

V roce 2025 Český telekomunikační úřad vykonával, stejně jako v předchozím období, dohled nad dodržováním regulace v oblasti cen na českém trhu elektronických komunikací, stanovenou v předpisech Evropské unie.

Na základě nařízení Evropské komise v přenesené pravomoci č. 2021/654, kterým byla s účinností od 1. července 2021 zavedena regulace maximálních terminačních sazeb za ukončení hlasového volání v mobilních a pevných sítích se každoročně provádí přepočtení cen na základě nejaktuálnějšího průměru referenčních směnných kurzů zveřejněných 1. září, 1. října a 1. listopadu předchozího roku Evropskou centrální bankou v Úředním věstníku Evropské unie. Pro rok 2025 byli operátoři působící v České republice povinni účtovat regulované ceny za ukončení hlasového volání v pevné síti v maximální výši 0,01762 Kč bez DPH/minutu a za ukončení hlasového volání v mobilní síti maximálně cenu 0,05036 Kč bez DPH/minutu.

V souladu s nařízením EU o roamingu č. 2022/612 byly od 1. ledna 2025 sníženy maximální velkoobchodní ceny za mobilní služby v roamingu v zemích Evropské unie z 0,022 EUR na 0,019 EUR za minutu hlasového volání, z 0,004 EUR na 0,003 EUR za SMS a z 1,55 EUR na 1,3 EUR za GB dat. Po přepočtu průměrem referenčních směnných kurzů zveřejněných Evropskou centrální bankou 15. ledna, 15. února a 15. března 2024 (ve výši 25,078 Kč/EUR) byly tyto stropy od 1. ledna 2025 ve výši 0,4764 Kč bez DPH za minutu volání, 0,0752 Kč bez DPH za SMS a 32,6018 Kč bez DPH za 1 gigabite dat. Od 15. května 2025 byly v souladu s tímto nařízením aktualizovány přepočty maximálních velkoobchodních roamingových cen, které si tuzemští

mobilní operátoři mohli účtovat za regulovaný roamingový provoz v zemích EU. Po přepočtu nejaktuálnějším průměrem referenčních směnných kurzů zveřejněných Evropskou centrální bankou 15. ledna, 15. února a 15. března 2025 (ve výši 25,117 Kč/EUR) byly tyto stropy ve výši 0,4772 Kč bez DPH za minutu volání, 0,0753 Kč bez DPH za SMS a 32,6521 Kč bez DPH za 1 gigabite dat.

Od 15. května 2025 došlo na základě nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/2120 k mírnému zvýšení maximálních cen mezinárodního volání a SMS do zemí Evropského hospodářského prostoru. Po přepočtu nejaktuálnějším průměrem referenčních směnných kurzů zveřejněných Evropskou centrální bankou v Úředním věstníku Evropské unie k 15. lednu, 15. únoru a 15. březnu 2025 nesměli od uvedeného data dotčení operátoři účtovat svým zákazníkům za minutu volání z ČR do zemí Evropské unie, Lichtenštejnska, Norska a na Island vyšší jednotkovou cenu než 4,7722 Kč bez DPH (0,19 eura), tj. 5,7744 Kč s DPH a za odeslání jedné SMS částku vyšší než 1,507 Kč bez DPH (0,06 eura), tj. 1,8234 Kč s DPH.

8.1.4. Přenositelnost čísla a prokazatelné upozornění na důsledky při neplacení účtu

Podle zákona o elektronických komunikacích má podnikatel v elektronických komunikacích povinnost zajistit, aby každý, kdo o to požádá, si mohl ponechat bezplatně své číslo pro služby u jiného operátora. Podnikatel, který má dle zákona o elektronických komunikacích povinnost poskytovat službu přenositelnosti, je povinen sjednat za službu propojení v souvislosti se službou přenositelnosti (tj. na velkoobchodní úrovni) cenu, která zahrnuje efektivně a účelně vynaložené náklady a přiměřený zisk.

Doba, po kterou není v rámci přenosu čísla poskytována služba, nesmí v den aktivace telefonního čísla u „nového“ (přejímajícího) operátora přesáhnout 6 hodin. Povinnost podnikatelů poskytovat službu přenesení čísla a prokazatelné upozornění na důsledky neplacení nebo opožděného placení účtu za nákladově orientované ceny je uložena přímo v zákoně o elektronických komunikacích.

Předmět regulace

- Přenositelnost čísla
- Prokazatelné upozornění na důsledky neplacení účtu

Legislativa

- Zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů
- Vyhláška č. 58/2022 Sb., o podmínkách přenositelnosti čísel a změny poskytovatele služby přístupu k internetu

Cíl regulace	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Přenositelnost čísel: <ul style="list-style-type: none"> – vytváření předpokladů pro řádné fungování hospodářské soutěže a ochranu účastníků na konkurenčních trzích – posílení konkurenceschopnosti mezi poskytovateli služeb ▪ Prokazatelné upozornění: <ul style="list-style-type: none"> – zajištění vyšší míry ochrany spotřebitelů – předcházení bezdůvodného přerušení nebo odpojování služeb například při sporech o výši účtů
Regulátor	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Český telekomunikační úřad
Způsob regulace	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Věcné usměrňování (nákladová orientace cen)
Právní předpis	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Povinnosti plynoucí přímo ze zákona o elektronických komunikacích
Regulované období	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 2025

Český telekomunikační úřad v roce 2025 dokončil u operátorů O2 Czech Republic a.s., T-Mobile Czech Republic a.s. a Vodafone Czech Republic a.s. šetření započaté v roce 2024 s cílem ověřit aktuální výši nákladů a přiměřeného zisku za propojení v souvislosti se službou přenositelnosti čísla, a to jak v mobilní tak i pevné síti. V rámci šetření Český telekomunikační úřad dospěl k závěru, že dosavadní ceny, které operátoři uvádějí ve smlouvách o propojení sítí za přenesení čísla v mobilní a pevné síti neodpovídají zákonnému požadavku nákladové orientace a vypočetl nové ceny, které považuje za ceny nákladově orientované.

Výši cen za přenesení čísla v mobilní síti na základě jednoduché objednávky Český telekomunikační úřad vyčíslil na 73 Kč, namísto stávajících cen mírně přesahujících částku 200 Kč, a za přenesení čísla v mobilní síti na základě komplexní objednávky (pro přenesení více čísel) na 45 Kč + $n \cdot 28$, (kde n je počet přenesených čísel v rámci příslušné komplexní objednávky). Stávající výše ceny za komplexní objednávku byla u jednotlivých operátorů mírně odlišná, přičemž byla určena následujícím vzorcem, ve kterém jsou uvedeny intervaly operátory uplatňovaných hodnot: $\langle 117;132 \rangle + n \cdot \langle 70;86 \rangle$. Cena za jednoduchou objednávku tak klesla o cca 64 %. V průměru o více jak 60 % klesla i cena za komplexní objednávku.

Výši cen za přenesení čísla v pevné síti na základě jednoduché objednávky vyčíslil Český telekomunikační úřad na 210 Kč, namísto stávajících cen pohybujících se v rozmezí 315 Kč až

377 Kč a na základě komplexní objednávky na 776 Kč, oproti stávajícím cenám pohybujících se v rozmezí 1 017 Kč až 1 055 Kč. Cena za jednoduchou objednávku, kterou operátoři uplatňují, tak v průměru klesla o cca 40 % a cena za komplexní objednávku, kterou operátoři uplatňují, klesla v průměru o 25 %.

8.1.5. Poštovní služby

Poskytování poštovních služeb je přesně definováno zákonem č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), ve znění pozdějších předpisů. Poštovní službou je činnost, která zpravidla zahrnuje poštovní podání, třídění a přepravu poštovní zásilky prostřednictvím poštovní sítě a je prováděna za účelem dodání poštovní zásilky příjemci. Za poštovní službu se považuje i dodání poukázané peněžní částky.

Základní služby představují soubor služeb, které musí být poskytovány trvale na celém území ČR všem uživatelům, za dostupnou cenu a ve stanovené kvalitě. Základními službami se rozumí poštovní služby a zahraniční poštovní služby, které jsou vzhledem k potřebám veřejnosti pod ochranou státu. Jedná se o služby obsažené v aktuálně udělené poštovní licenci.

Český telekomunikační úřad pravidelně přezkoumává úroveň kvality a způsob poskytování a zajišťování základních služeb a jejich všeobecnou dostupnost na celém území ČR. Český telekomunikační úřad rovněž pravidelně přezkoumává povinnost držitele poštovní licence a předkládá k veřejné konzultaci záměr uložit případně neuložit povinnost poskytovat a zajišťovat jednotlivé základní služby.

Držitel poštovní licence (v roce 2025 Česká pošta s.p.) má podle zákona o poštovních službách povinnost poskytovat základní služby, které jsou obsaženy v jeho poštovní licenci, za nákladově orientované ceny s výjimkou služeb bezúplatného dodání poštovních zásilek do 7 kg pro nevidomé osoby. Nákladově orientovanou cenou se rozumí cena, která zahrnuje efektivně a účelně vynaložené náklady a přiměřený zisk a která se stanovuje tak, aby zajistila návratnost investic v přiměřeném časovém období a zohlednila příslušná rizika.

Regulaci cen u základních služeb udělených v poštovní licenci Český telekomunikační úřad uplatní, zjistí-li, že držitel poštovní licence, který byl určen k zajišťování základních služeb, neposkytuje základní služby za dostupné ceny, přestože jeho ceny jsou nákladově orientované.

Předmět regulace

- Služba dodání poštovních zásilek do 2 kg
- Služba dodání poštovních balíčků do 10 kg (poskytování služby není uloženo v aktuální poštovní licenci)
- Služba dodání peněžité částky poštovním poukazem
- Služba dodání doporučených zásilek
- Služba dodání cenných zásilek

	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Služba bezúplatného dodání poštovních zásilek do 7 kg pro nevidomé osoby ▪ Služby, které musí být zajištěny na základě závazků vyplývajících z členství České republiky ve Světové poštovní unii
Legislativa	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů ▪ Zákon č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), ve znění pozdějších předpisů
Cíl regulace	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Zajištění cenově dostupné základní služby umožňující využívání základních služeb v rozsahu dopovídajícím běžné potřebě osob <p>Základní služby nejsou pro veřejnost cenově dostupné</p> <p>Trh není s ohledem na nízký počet poskytovatelů služby konkurenční</p>
Regulátor	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Český telekomunikační úřad
Způsob regulace	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Věcné usměrňování (nákladová orientace cen)
Právní předpis	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Regulace plynoucí přímo ze zákona o poštovních službách
Regulované období	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 2025

V oblasti poštovních služeb Český telekomunikační úřad v roce 2025 nevydal žádné rozhodnutí o ceně/cenový výměr.

Český telekomunikační úřad v roce 2025 ověřoval jedenkrát dodržování povinnosti držitele poštovní licence (tj. České pošty, s.p.) uplatňovat nákladově orientované ceny základních poštovních služeb a jejich cenovou dostupnost. Český telekomunikační úřad při svém hodnocení úrovně cen základních služeb nezjistil, že by ceny základních služeb byly cenově nedostupnými pro uživatele.

Český telekomunikační úřad neprokázal, že by Česká pošta, s.p. v roce 2025 nedodržovala zákonnou povinnost poskytovat základní služby za nákladově orientované ceny.

V oblasti regulace cen poštovních služeb nedošlo v roce 2025 k metodickým změnám.

8.2. Telekomunikační a poštovní služby – kontrola

Kdo kontroluje?	Co se kontroluje?
Český telekomunikační úřad	Ceny poštovních služeb, vč. poštovních služeb do zahraničí
	Ceny za přístup k poštovní infrastruktuře
	Ceny v oblasti elektronických komunikací

Český telekomunikační úřad v roce 2025 nevedl dle zákona o cenách žádnou kontrolu dodržování cenových předpisů a nevydal žádné pravomocné rozhodnutí, resp. cenový výměr. Cenové kontroly podle zákona o cenách nebyly prováděny ani v předchozích letech.

Český telekomunikační úřad postupuje při kontrole plnění povinností souvisejících s regulací cen s ohledem na příslušná ustanovení (zejména § 113) zákona o elektronických komunikacích, zákona o poštovních službách (zejména § 37) a podle kontrolního řádu.

V oblasti poštovních služeb se ověřuje dodržování povinnosti držitele poštovní licence, tj. České pošty, s. p., uplatňovat nákladově orientované ceny základních poštovních služeb a jejich cenovou dostupnost přinejmenším jedenkrát ročně a pokaždé, navrhuje-li držitel poštovní licence zvýšení cen základních služeb. V roce 2025 toto ověřování prováděl Český telekomunikační úřad jedenkrát.

V sektoru elektronických komunikací se průběžně ověřuje dodržování podmínek cenové regulace u služeb poskytovaných podniky s významnou tržní silou v návaznosti na výsledky analýz relevantních trhů, kterým byla cenová regulace uložena rozhodnutími o ceně v souladu s § 51 zákona o elektronických komunikacích. V současné době je účinné jedno rozhodnutí o ceně podniku s významnou tržní silou vydané v roce 2025.

Český telekomunikační úřad kontroluje rovněž dodržování cenové regulace uložené orgány EU. Jedná se o regulaci cen roamingových služeb, velkoobchodních cen za ukončení hlasového volání v pevných a mobilních sítích a maloobchodních cen mezinárodní komunikace v Evropském hospodářském prostoru stanovenou evropskými předpisy.

Dále Český telekomunikační úřad ověřuje plnění povinností vyplývající přímo ze zákona o elektronických komunikacích (§ 55 a § 65) stanovovat nákladově orientované ceny za přenesení čísla a upozornění na neplacení telefonního účtu. V návaznosti na závazky, které přebrali mobilní síťoví operátoři v aukcích rádiových kmitočtů v letech 2014 a 2021, Český telekomunikační úřad ověřuje plnění těchto závazků, mimo jiné závazků stanovovat ceny velkoobchodních služeb pro mobilního virtuálního operátora tak, aby bylo stejně efektivnímu

operátorovi zajištěno ziskové podnikání na podřazeném trhu nebo trzích. Předmětné závazky končí v únoru 2026, a v roce 2025 tak byly ověřovány naposledy.

9. ZDRAVOTNICTVÍ

9.1. Zdravotnictví – regulace

Ve zdravotnictví byly v roce 2025 cenově regulovány zdravotní služby hrazené pacientem, státem a v některých případech úhrady zdravotní pojišťovnou, zdravotnické a diagnostické zdravotnické prostředky in vitro, léčivé přípravky a stomatologické výrobky plně hrazené z veřejného zdravotního pojištění.

9.1.1. Zdravotní služby hrazené pacientem

V případě, že se pacient rozhodne čerpat zdravotní služby nehrazené z veřejného zdravotního pojištění, což nastane buď u zdravotních služeb, které nesplňují podmínky úhrady zdravotní pojišťovnou ze své podstaty, nebo v případě čerpání zdravotních služeb u poskytovatele zdravotních služeb, který na danou zdravotní službu nemá uzavřenou smlouvu se zdravotní pojišťovnou pacienta, hradí zdravotní službu přímo pacient. Cenová regulace u takto hrazených zdravotních služeb narovnáva alespoň částečně informační asymetrii mezi pacientem a poskytovatelem zdravotních služeb, která je u zdravotních služeb přítomna z jejich povahy.

Předmět regulace	<ul style="list-style-type: none">▪ Zdravotní služby hrazené pacientem
Legislativa	<ul style="list-style-type: none">▪ Zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů▪ Zákon č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování, ve znění pozdějších předpisů (zákon o zdravotních službách)▪ Zákon č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách, ve znění pozdějších předpisů
Cíl regulace	<ul style="list-style-type: none">▪ Odstranění informační asymetrie▪ Na straně poptávky zajistit dostupnost zdravotní péče, zmírnit důsledky informační asymetrie (ochrana slabší strany, tzn. pacienta)▪ Na straně nabídky umožnit uplatnění ekonomicky oprávněných nákladů a dosahování přiměřeného zisku (tržně konformním způsobem zachovat ekonomickou motivaci poskytovatele)
Regulátor	<ul style="list-style-type: none">▪ Ministerstvo zdravotnictví
Způsob regulace	<ul style="list-style-type: none">▪ Věcně usměrňované ceny

Právní předpis

- Cenový předpis Ministerstva zdravotnictví 1/2025/CAU

Regulované období

- 2025

V oblasti regulace cen zdravotních služeb byl pro rok 2025 vydán Cenový předpis Ministerstva zdravotnictví 1/2025/CAU ze dne 1. listopadu 2024, o regulaci cen zdravotních služeb (dále jen „Předpis 1/2025/CAU“).

Předpis specifikoval zdravotní služby regulované věcně usměrněnou cenou, tvořenou jako součin tzv. minutové kalkulace, kalkulované na základě ekonomicky oprávněných nákladů a přiměřeného zisku, a času trvání konkrétní zdravotní služby (výkonu). Ke zdravotní službě lze dále účtovat tzv. zvlášť účtované položky, což jsou léčivé přípravky, potraviny pro zvláštní lékařské účely, zdravotnické prostředky a stomatologické výrobky, jejichž použití je specifické pro konkrétní zdravotní službu nebo pacienta, a které se nezahrnují do minutové kalkulace.

Byly zachovány výjimky z věcného usměrnění výše uvedeným způsobem:

- Možnost poskytovatelů zdravotnické dopravní služby kalkulovat věcně usměrněnou cenu na kilometr přepravy namísto minuty poskytování zdravotních služeb, což je pro tyto poskytovatele věcně vhodnější řešení.
- Možnost pro všechny poskytovatele zdravotních služeb stanovit cenu zdravotních služeb nehrazených z veřejného zdravotního pojištění podle úhradových předpisů veřejného zdravotního pojištění, tzn. seznamu zdravotních výkonů a úhradové vyhlášky. Tato možnost umožňuje poskytovatelům, kteří poskytují minimální objem nehrazených služeb nebo kteří z jiného důvodu nejsou motivováni postupovat přes minutovou kalkulaci, významně snížit administrativní náklady na cenotvorbu v oblasti nehrazených služeb.
- Možnost poskytovatelů akutní lůžkové péče kalkulovat cenu akutních hospitalizací přes klasifikační systém CZ-DRG prostřednictvím stanovené technické sazby ve výši 97 000 Kč (klasifikační systém, který v rámci akutní lůžkové péče v ČR umožňuje třídění hospitalizovaných pacientů do definovaných skupin na základě jejich diagnóz a obsahu péče).

Byly doplněny povinnosti poskytovatele o povinnost vyúčtovat poskytnutou zdravotní službu pacientovi způsobem, ze kterého bude zřejmé, jaký byl její konkrétní obsah.

9.1.2. Zdravotní služby, léčivé přípravky a zdravotnické prostředky hrazené z veřejných rozpočtů

Zdravotní služby byly v roce 2025 cenově regulované i tehdy, pokud byly hrazeny ze státního rozpočtu a v některých specifických případech úhrady zdravotní pojišťovnou. Léčivé přípravky a zdravotnické prostředky byly cenově regulované tehdy, pokud byly hrazeny z veřejného

zdravotního pojištění, nezávisle na tom, zda byly takto hrazeny v konkrétním případě. Stomatologické výrobky byly cenově regulovány, pokud šlo o stomatologické výrobky plně hrazené z veřejného zdravotního pojištění podle zákona o veřejném zdravotním pojištění.

Předmět regulace

- Zdravotní služby hrazené ze státního rozpočtu
- Neodkladná péče u nesmluvního poskytovatele hrazená zdravotní pojišťovnou
- Náhrady nákladů vyplácené pojištěncům zdravotní pojišťovnou
- Hromadně vyráběné léčivé přípravky a potraviny pro zvláštní lékařské účely
- Individuálně připravované léčivé přípravky
- Individuálně připravované léčivé přípravky s obsahem konopí pro léčebné použití
- Zdravotnické prostředky a diagnostické zdravotnické prostředky in vitro
- Stomatologické výrobky plně hrazené z veřejného zdravotního pojištění

Legislativa

- Zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 167/1998 Sb., o návykových látkách a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 378/2007 Sb., o léčivech, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování, ve znění pozdějších předpisů (zákon o zdravotních službách)
- Zákon č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 375/2022 Sb., o zdravotnických prostředcích a diagnostických zdravotnických prostředcích in vitro
- Vyhláška č. 236/2015 Sb., o stanovení podmínek pro předepisování, přípravu, distribuci, výdej a používání individuálně připravovaných léčivých přípravků s obsahem konopí pro léčebné použití, ve znění pozdějších předpisů

- Vyhláška č. 376/2011 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona o veřejném zdravotním pojištění
- Vyhláška č. 384/2007 Sb., o seznamu referenčních skupin
- Vyhláška č. 385/2007 Sb., o stanovení seznamu léčivých látek určených k podpůrné nebo doplňkové léčbě

Cíl regulace

- Odstranění informační asymetrie

Regulátor

- Ministerstvo zdravotnictví
- Státní ústav pro kontrolu léčiv

Způsob regulace

- Maximální ceny
- Pevné ceny
- Věcně usměřované ceny

Právní předpis

- Cenový předpis Ministerstva zdravotnictví 1/2025/CAU
- Cenové rozhodnutí MZ ČR č. 2/2025/CAU
- Cenový výměr Ministerstva zdravotnictví č. 1/2025/OLZP (účinný od 1. 7. 2025)
- Cenový výměr Ministerstva zdravotnictví č. 2/2025/OLZP (účinný od 1. 9. 2025)
- Cenový předpis Ministerstva zdravotnictví č. 1/2024/OLZP
- Cenový předpis Ministerstva zdravotnictví č. 2/2024/OLZP
- Cenový předpis Ministerstva zdravotnictví č. 4/2024/OLZP
- Cenový předpis Ministerstva zdravotnictví č. 4/2023/OLZP
- Cenový předpis Ministerstva zdravotnictví č. 5/2023/OLZP
- Cenový předpis Ministerstva zdravotnictví č. 6/2023/OLZP
- Cenový předpis Ministerstva zdravotnictví č. 7/2023/OLZP
- Cenový předpis Ministerstva zdravotnictví č. 8/2023/OLZP
- Cenový předpis Ministerstva zdravotnictví č. 11/2023/OLZP
- Cenové rozhodnutí Ministerstva zdravotnictví č. 3/2024/OLZP
- Cenový předpis Ministerstva zdravotnictví č. 3/2022/OLZP (účinný do 31. 8. 2025)

9.1.2.1. Zdravotní služby hrazené z veřejných rozpočtů

Zdravotní služby hrazené ze státního rozpočtu jsou poskytovány v případě jejich vyžádání orgánem veřejné moci.

V oblasti regulace cen zdravotních služeb hrazených ze státního rozpočtu byl pro rok 2025 účinný Předpis 1/2025/CAU.

Předpis 1/2025/CAU specifikoval, jaké zdravotní služby jsou regulovány maximální cenou, v dalším oddíle stanovil pevnou cenu neodkladné zdravotní péče hrazené zdravotní pojišťovnou poskytované nesmluvními poskytovateli zdravotních služeb a v následujícím oddíle pevnou cenu pro účely vyplácení náhrad nákladů zdravotními pojišťovnami při čerpání neodkladné zdravotní péče mimo území ČR, v členských státech EU a při čerpání hrazených přeshraničních služeb. V další části stanovil Předpis 1/2025/CAU pevnou cenou výši náhrady za indikovanou přepravu pojištěnce soukromým vozidlem podle § 37 odst. 2 zákona o veřejném zdravotním pojištění.

V souladu s kapitolou 7 odst. 1 vyhlášky č. 313/2022 Sb., kterou se mění vyhláška č. 134/1998 Sb., kterou se vydává seznam zdravotních výkonů s bodovými hodnotami, ve znění pozdějších předpisů, byla v příloze č. 1 Předpisu 1/2025/CAU stanovena maximální cena specifických zdravotních výkonů v návaznosti na navýšení nositelů výkonů a minutové režijní sazby (přehled zdravotních výkonů, např. pro jednotlivé ústřední vládní instituce). Maximální cena bodu pro rok 2025 byla zachována na 1,58 Kč.

V souladu s navýšením úhrad úhradovou vyhláškou pro rok 2025 (č. 314/2024 Sb.) došlo u všech stomatologických výkonů k aktualizaci výše maximální ceny těchto výkonů. Rozdíl mezi úhradou dle vyhlášky a výší maximální ceny činil 30 %.

Došlo k úpravě názvů některých výkonů, zařazení nových a zrušení některých výkonů.

9.1.2.2. Hromadně vyráběné léčivé přípravky a potraviny pro zvláštní lékařské účely

Léčivé přípravky a potraviny pro zvláštní lékařské účely v roce 2025 i nadále podléhaly cenové regulaci podle Cenového předpisu Ministerstva zdravotnictví č. 2/2024/OLZP, ze dne 29. listopadu 2023, o regulaci cen léčivých přípravků a potravin pro zvláštní lékařské účely. Cenové regulaci stejně jako v předchozím roce podléhala cena původce (vstupní cena, od které se odvíjí cena pro konečného spotřebitele) stanovením maximální ceny Státním ústavem pro kontrolu léčiv nebo věcným usměrňováním ceny postupem podle Cenového předpisu Ministerstva zdravotnictví č. 2/2024/OLZP a obchodní přírážka stanovením výše maximální obchodní

přirážky. U léčivých přípravků uvedených v článku II. odst. 8 Cenového předpisu Ministerstva zdravotnictví č. 2/2024/OLZP, byla nadále regulována pouze obchodní přirážka.

Cenové regulaci podle tohoto předpisu nadále podléhaly také léčivé přípravky a potraviny pro zvláštní lékařské účely dosud nehrazené z veřejného zdravotního pojištění, pokud byl v případě léčivého přípravku nebo potraviny pro zvláštní lékařské účely podán zdravotní pojišťovně návrh na posouzení naplnění podmínek nároku pojištěnce na poskytnutí zdravotních služeb jako hrazených podle § 19 odst. 3 zákona o veřejném zdravotním pojištění a pokud zdravotní pojišťovna pro tento léčivý přípravek nebo potravinu pro zvláštní lékařské účely podala Ústavu žádost o stanovení maximální ceny. Regulaci ceny původce stanovením maximální ceny tedy mohly podléhat i léčivé přípravky a potraviny pro zvláštní lékařské účely dosud nehrazené z veřejného zdravotního pojištění, a pro které byl zdravotní pojišťovně podán návrh na posouzení naplnění podmínek nároku pojištěnce na poskytnutí zdravotních služeb jako hrazených ve smyslu § 16 o veřejném zdravotním pojištění.

U léčivých přípravků regulovaných věcným usměrňováním ceny zůstal zachován limit pro navýšení takové ceny v kalendářním roce, a to nejvýše o 4 % k ceně platné k 31. prosinci roku předcházejícího.

Pro rok 2025 také zůstala zachována pravidla pro rozdělení obchodní přirážky mezi distributory a lékárny, resp. pravidla pro uplatnění nejvyššího možného podílu osoby provádějící distribuci na společné maximální obchodní přirážce s osobou provádějící výdej (tzv. strop obchodní přirážky distributora), uvedená v článku V. odst. 3 Cenového předpisu Ministerstva zdravotnictví č. 2/2024/OLZP. Podíl osob provádějících distribuci na maximální obchodní přirážce pak zahrnoval i tzv. distribuční poplatek ve výši 1,50 Kč bez DPH za balení dodaného léčivého přípravku nebo potraviny pro zvláštní lékařské účely osobě provádějící výdej.

Z nejvyššího možného podílu na obchodní přirážce osoby provádějící distribuci zůstaly vyňaty léčivé přípravky a potraviny pro zvláštní lékařské účely:

- vykazované při poskytování odborné přednemocniční neodkladné péče v rámci zdravotnické záchranné služby,
- přípravky, které jsou součástí zdravotní péče ve stacionářích,
- přípravky podávané při chirurgickém výkonu v lokální nebo celkové anestezii bez nutnosti hospitalizace pacienta,
- přípravky určené pro podání v rámci diagnostického výkonu, a
- přípravky, které je účelné soustředit do specializovaných pracovišť specializovaných pracovišť, tzv. centrové léky.

V rámci tvorby ceny za balení léčivého přípravku pro konečného spotřebitele uvolněného ze systému rezervních zásob nedošlo v roce 2025 proti roku 2024 k žádné změně, a i nadále platil Cenový předpis Ministerstva zdravotnictví č. 4/2024/OLZP, ze dne 29. listopadu 2024, o stanovení zvláštní obchodní přírážky za distribuci léčivých přípravků uvolněných ze systému rezervních zásob, který nabyl účinnosti 1. prosince 2024. V případě distribuce balení těchto léčivých přípravků by k obvyklé konečné ceně bez DPH byla přičtena nominální hodnota zvláštní obchodní přírážky distributora ve výši 4 % vypočtená z ceny původce a k takto získané výši ceny léčivého přípravku by byla připočtena DPH, nicméně v roce 2025 nedošlo uvolňování léčivého přípravku ze systému rezervních zásob.

Cenové rozhodnutí Ministerstva zdravotnictví č. 3/2024/OLZP, kterým se stanoví seznam anatomicko-terapeuticko-chemické klasifikace léčiv (tzv. ATC skupiny) s příslušnou cestou podání, u nichž cena původce příslušného léčivého přípravku nepodléhá cenové regulaci, nebo regulaci maximální cenou (účinné od 1. ledna 2024) bylo účinné taktéž i pro 2025.

I nadále pro rok 2025 platila řada cenových předpisů, která byla v roce 2023 vydána na základě § 32c odst. 4 zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění, pro účely vydání mimořádných opatření pro zajištění dostupnosti léčiv významných z hlediska ochrany veřejného zdraví formou opatření obecné povahy, kterými byly stanoveny jejich výše a podmínky úhrady z veřejného zdravotního pojištění. Tento postup byl uplatněn v rámci stanovení ceny pro konečného spotřebitele léčivého přípravku ve veřejném zájmu, nelze-li postupovat postupem stanovení ceny a výše a podmínek úhrady podle části šesté zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění. Tento způsob regulace cen byl uplatněn u antibiotických léčivých přípravků, přičemž se jednalo o celkem 13 přípravků. Na základě § 32c odst. 4 zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění, pak byl s účinností od 1. července 2025 vydán nový Cenový výměr č. 1/2025/OLZP, o stanovení obchodní přírážky podle § 32c zákona č. 48/1997 Sb., kterým byly stanoveny obchodní přírážky za distribuci a výdej 4 antituberkulotik v lékových formách vhodných pro dětské pacienty.

Z pohledu typu cenové regulace hrazených léčivých přípravků v roce 2025 došlo k lehkému navýšení počtu přípravků regulovaných maximální cenou, tj. 5 603 přípravků ke dni 1. 1. 2025 oproti 5 859 přípravkům ke dni 31. 12. 2025. V případě regulace obchodní přírážkou pak došlo k lehkému poklesu o 50 na 3 222 přípravků.

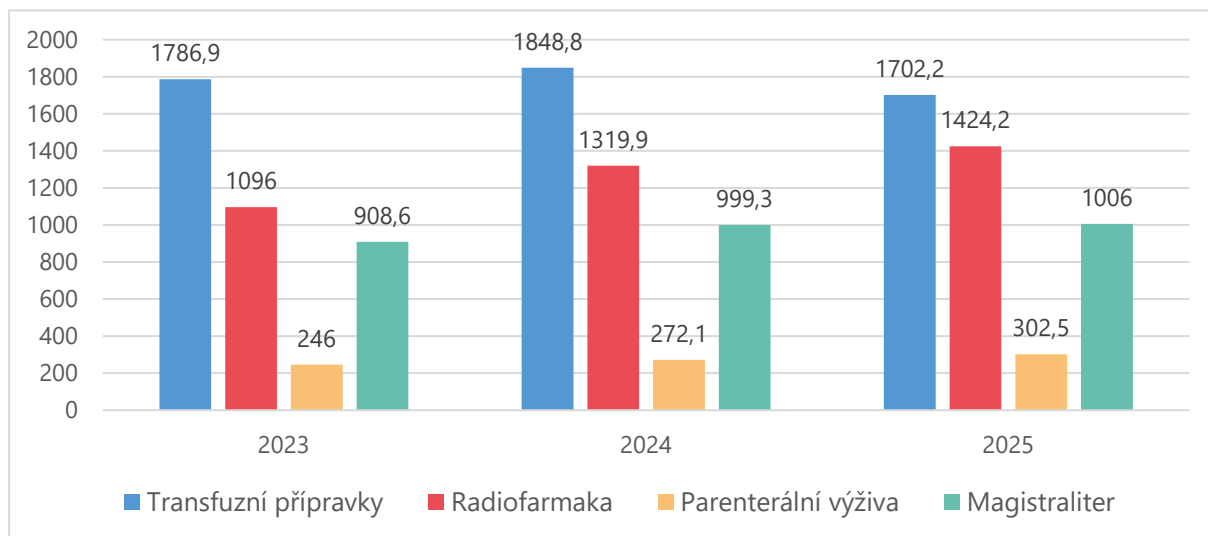
V průběhu roku 2025 nedošlo ke změně sazeb výše maximálních obchodních přírážek, nicméně v období od 1. 1. 2025 do 31. 12. 2025 došlo celkově k průměrnému zvýšení maximálních cen výrobce zhruba o 14,5 % (typ regulace maximální cenou). V případě léčivých přípravků regulovaných pouze obchodní přírážkou došlo v období od 1. 1. 2025 do 31. 12. 2025 k průměrnému celkovému navýšení ohlášených cen výrobce o zhruba 6,1 %.

9.1.2.3. Individuálně připravované léčivé přípravky a potraviny pro zvláštní lékařské účely

Pro individuálně připravované léčivé přípravky v roce 2025 platily podmínky cenové regulace věcným usměrněním ceny postupem podle Cenového předpisu Ministerstva zdravotnictví č. 2/2024/OLZP, ze dne 29. listopadu 2023, o regulaci cen léčivých přípravků a potravin pro zvláštní lékařské účely. Do této regulace spadaly: individuálně připravovaná radiofarmaka, individuálně vyráběné transfuzní přípravky a autologní transfuzní přípravky, parenterální výživy pro domácí terapii, přípravky moderní terapie, které mají povolenou výjimku umožňující použití neregistrovaného léčivého přípravku pro moderní terapii ve zdravotnickém zařízení poskytujícím ústavní péči a individuálně připravované léčivé přípravky v zařízení lékárenské péče, tzv. magistraliter přípravky.

V rámci závazného postupu při tvorbě a kalkulaci ceny u výše uvedených individuálně připravovaných léčivých přípravků se neuplatňovala regulovaná výše obchodní přírážky, nicméně do těchto cen lze započíst účelně vynaložené náklady spojené s výdejem. Pouze u magistraliter přípravků (tj. léčivých přípravků připravených individuálně) odměnu za přípravu pak představovala tzv. taxa laborum, stanovená v nominální výši pro jednotlivý typ přípravy.

Graf 12: Výdaje na skupiny individuálně připravovaných léčivých přípravků (v mil. Kč)



Zdroj: Státní ústav pro kontrolu léčiv.

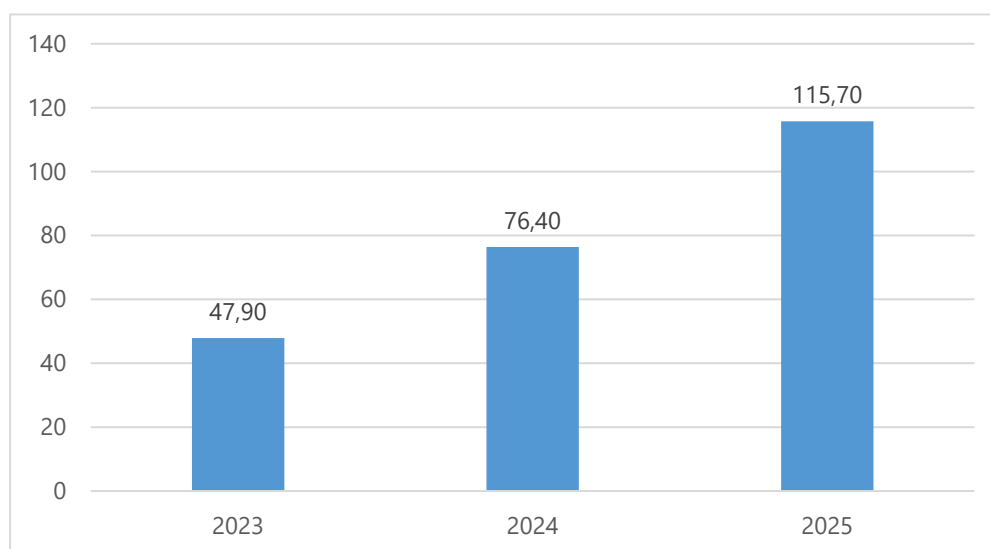
9.1.2.4. Individuálně připravované léčivé přípravky s obsahem konopí pro léčebné použití

Do 31. srpna 2025 platil Cenový předpis Ministerstva zdravotnictví č. 3/2022/OLZP, ze dne 12. května 2022, o regulaci cen individuálně připravovaných léčivých přípravků s obsahem konopí pro léčebné použití, který nabyl účinnosti ke dni 1. července 2022. Ten byl s účinností od 1. září 2025 nahrazen Cenovým výměrem č. 2/2025/OLZP, ze dne 20. června 2025, o regulaci cen individuálně připravovaných léčivých přípravků.

Cenový výměr č. 2/2025/OLZP byl vydán s ohledem na nabytí účinnosti vyhlášky č. 12/2025 Sb., kterou se mění vyhláška č. 236/2015 Sb., o stanovení podmínek pro předepisování, přípravu, distribuci, výdej a používání individuálně připravovaných léčivých přípravků s obsahem konopí pro léčebné použití, ve znění pozdějších předpisů. Cenovým výměrem č. 2/2025/OLZP byla nově stanovena maximální cena konopí pro léčebné použití dodávaného do připravujících lékáren za účelem přípravy individuálně připravovaných léčivých přípravků s obsahem konopí pro léčebné použití a individuálně připravovaných léčivých přípravků s obsahem extraktu z konopí pro léčebné použití. Maximální cena konopí pro léčebné použití byla nově stanovena ve výši 141,88 Kč za gram konopí, která odpovídá dříve uplatňované průměrné ceně konopí pro lékařské použití bez DPH v rámci dodávek připravujícím lékárnám za roky 2022 až 2024 a první čtvrtletí roku 2025. Maximální cena extraktu z konopí pro léčebné použití dodávaného do připravujících lékáren je nově stanovena ve výši 425,64 Kč za 1 gram extraktu z konopí pro léčebné použití.

U individuálně připravovaných léčivých přípravků s obsahem konopí pro léčebné použití se pak v rámci kalkulace konečné ceny pro spotřebitele uplatňuje regulace věcným usměrňováním ceny, přičemž odměnu za přípravu taktéž představuje taxa laborum v souladu s článkem IV. odst. 5 písm. c), d) a e) cenového předpisu Ministerstva zdravotnictví o regulaci cen léčivých přípravků a potravin pro zvláštní lékařské účely. V Cenovém výměru č. 2/2025/OLZP byla dále mimo maximální ceny navýšena také taxa za dekarboxylaci a to na 160,95 Kč z původních 141,75 Kč za jeden technologický cyklus. Nově je podle tohoto cenového výměru možné do výpočtu konečné ceny pro spotřebitele zahrnout obchodní přírážku k pořizovací ceně použitých pomocných látek, obalů a signatur, které byly spotřebovány při přípravě přípravku, a to maximálně ve výši 10 %.

Graf 13: Výdaje na individuálně připravované léčivé přípravky s obsahem konopí pro léčebné použití (v mil. Kč)



Zdroj: Státní ústav pro kontrolu léčiv.

9.1.2.5. Zdravotnické prostředky a diagnostické zdravotnické prostředky in vitro

Zdravotnické prostředky a diagnostické zdravotnické prostředky in vitro hrají zásadní úlohu při záchraně lidských životů, protože zajišťují inovativní řešení v oblasti zdravotní péče, a to pro diagnostiku, prevenci, sledování, prognostiku, léčbu nebo zmírnění onemocnění.

Pro rok 2025 i nadále platil Cenový předpis Ministerstva zdravotnictví 1/2024/OLZP, ze dne 25. října 2023, o regulaci cen zdravotnických prostředků a diagnostických zdravotnických prostředků in vitro. Cenové regulaci podléhal zdravotnický prostředek hrazený plně nebo částečně z veřejného zdravotního pojištění na základě předepsání na poukaz (bez ohledu na skutečnost, zda byl v konkrétním případě skutečně hrazen z veřejného zdravotního pojištění nebo jej plně hradil pacient) a dále zvláště účtovaný zdravotnický materiál. Cenové regulaci i nadále nepodléhal přímo spotřebovaný zdravotnický materiál.

V rámci kalkulace konečné ceny pro spotřebitele byla uplatňována regulace věcným usměrňováním ceny. Cena původce sériově vyráběného zdravotnického prostředku nesměla být v roce 2025 navýšena o více než 3 % oproti nejvyšší ceně, za kterou původce uvedl nebo dodal daný prostředek na trh v ČR v předchozím kalendářním roce.

Pro rok 2025 také zůstaly zachovány výše maximálních obchodních přírážek uplatnitelných výdejci sériově vyráběného zdravotnického prostředku, které jsou vedeny v článku V. Cenového předpisu Ministerstva zdravotnictví 1/2024/OLZP, o regulaci cen zdravotnických prostředků a diagnostických zdravotnických prostředků in vitro.

9.1.2.6. Stomatologické výrobky plně hrazené z veřejného zdravotního pojištění

V průběhu prosince 2024 bylo publikováno Cenové rozhodnutí MZ ČR č. 2/2025/CAU ze dne 13. prosince 2024, kterým se stanoví maximální ceny stomatologických výrobků plně hrazených z veřejného zdravotního pojištění, s účinností od 1. ledna 2025.

Cenové rozhodnutí č. 2/2025/CAU ve své příloze stanovilo maximální konečné ceny stomatologických výrobků plně hrazených podle přílohy č. 4 zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně některých souvisejících zákonů, v platném znění.

9.2. Zdravotnictví – kontrola

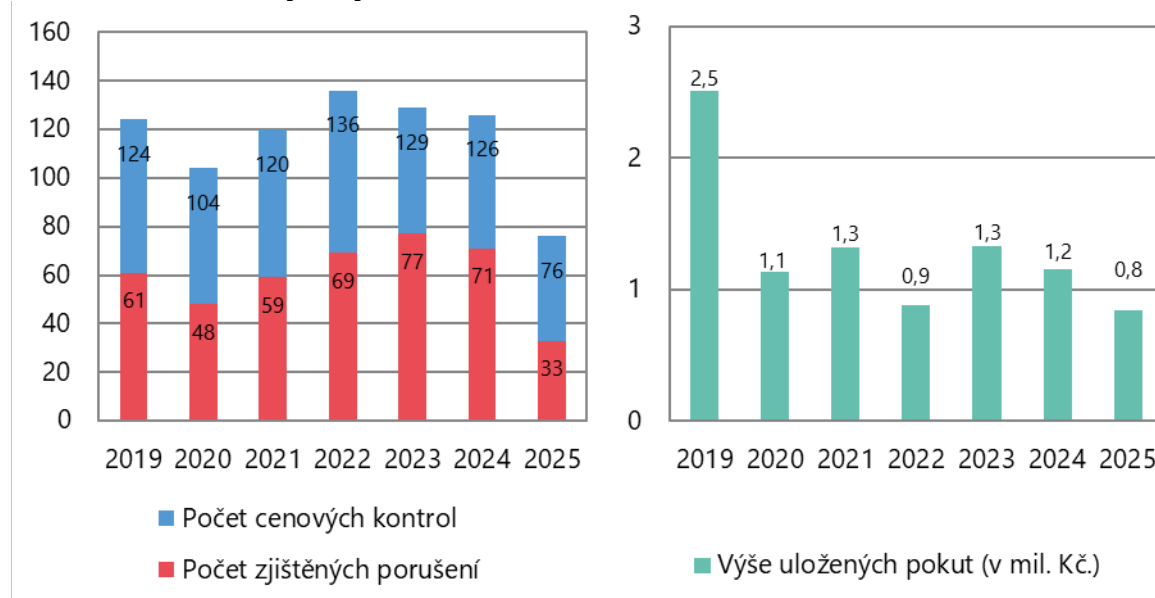
Kdo kontroluje?	Co se kontroluje?
Specializovaný finanční úřad	Ceny poskytovaných zdravotních výkonů

9.2.1. Zdravotní výkony

Ceny zdravotních služeb jsou regulovány příslušným cenovým předpisem Ministerstva zdravotnictví úředně stanovenou maximální cenou podle ustanovení § 5 odst. 2 zákona o cenách nebo věcným usměrňováním cen podle ustanovení § 6 odst. 1 písm. c) zákona o cenách.

Všechny kontroly prováděné Specializovaným finančním úřadem v roce 2025 byly zaměřeny na dodržení závazného postupu při tvorbě nebo kalkulaci ceny zdravotních služeb a na vedení cenové evidence.

Graf 14: Zdravotní výkony



Zdroj: Specializovaný finanční úřad. Zpracování Ministerstvo financí.

Míra porušování předpisů v podoblasti zdravotních výkonů pro rok 2025 dosáhla hodnoty přibližně 43 %.

Obecná míra náročnosti cenových kontrol odvíjející se od velikosti kontrolovaného subjektu se v odvětví zdravotnictví dále zvyšuje u multioborových klinik, kde jsou předmětem cenové kontroly ceny zdravotních služeb poskytovaných ve více zdravotních oborech a rovněž u subjektů, které poskytují zdravotní služby pouze v jednom oboru, avšak ve více zdravotnických zařízeních (ordinacích).

Nalezená pochybení

- Nesestavení, a tedy i neuchování kalkulací k cenám zdravotních služeb po zákonem stanovenou dobu (týká se jak minutových kalkulací, tak také kalkulací regulovaných cen jednotlivých zdravotních služeb a zdravotních výkonů).
- Nedodržování závazného postupu při tvorbě ceny nebo při kalkulaci ceny, např. zahrnutím ekonomicky neoprávněných nákladů nebo nákladů nedoložených v účetnictví nebo zisku vyššího než přiměřeného do minutové kalkulace, popř. do kalkulace regulované ceny.

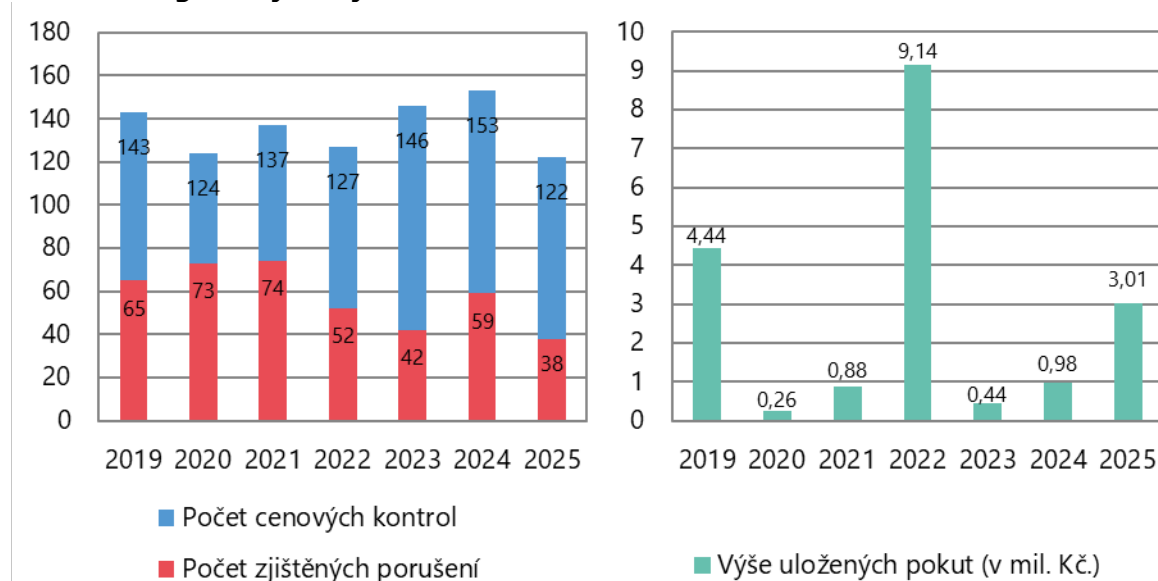
9.2.2. Léčivé přípravky, potraviny pro zvláštní lékařské účely, zdravotnické prostředky a stomatologické výrobky

Státní ústav pro kontrolu léčiv se u poskytovatelů lékárenské péče (lékáren) v případě regulovaných hromadně vyráběných léčivých přípravků zaměřil zejména na dodržování úředně stanovených cen a maximální výše uplatněné obchodní přírážky, včetně cen pro hromadně vyráběné léčivé přípravky, které jsou před výdejem upravovány. U regulovaných hromadně vyráběných léčivých přípravků pak bylo nově kontrolováno i dodržení podílů na maximální obchodní přírážce mezi dodávajícím distributorem regulovaných léčivých přípravků a poskytovatelem lékárenské péče. U individuálně připravovaných léčivých přípravků bylo předmětem kontroly dodržování věcného usměrňování cen. Dále bylo ověřováno plnění povinnosti vedení evidence cen uplatněných při prodeji, označování léčivých přípravků cenami a způsob informování pacienta o ceně a výši doplatku a rovněž dodržování lhůt doprodeje v případě snížení maximální ceny vykonatelným rozhodnutím Státního ústavu pro kontrolu léčiv v návaznosti na probíhající procesy revizí cen a úhrad léčivých přípravků.

V případě cenových kontrol u distributorů regulovaných léčivých přípravků byly, kromě kontroly dodržování úředně stanovených cen a maximální výše uplatněné obchodní přírážky, ověřovány také další povinnosti vyplývající z platného cenového předpisu – především povinnost informovat odběratele o základu pro výpočet maximální obchodní přírážky, výši vlastní uplatněné obchodní přírážky a o distributorovi oznámených obchodních přírážkách jinými osobami vykonávajícími distribuci.

Z důvodu náročnosti cenových kontrol – jak z hlediska času potřebného pro získání a následné zpracování rozhodných údajů, tak i objemu prověřovaných podkladů – jsou kontroly prováděny odděleně od ostatních typů kontrol. Nejsou tedy součástí kontrol podle jiných právních předpisů.

Graf 15: Léčivé přípravky, potraviny pro zvláštní lékařské účely, zdravotnické prostředky a stomatologické výrobky



Zdroj: Státní ústav pro kontrolu léčiv. Zpracování Ministerstvo financí.

Počet provedených kontrol v podoblasti zdravotnických prostředků v roce 2025 oproti roku 2024 klesl. Důvodem byla redukce počtu plánovaných kontrol s ohledem na výrazné snížení počtu zjištěných nedostatků a jejich bagatelní výši a také snížení počtu inspektorů. Na druhé straně došlo k výraznému nárůstu v objemu uložených pokut, který se z naprosté většiny odehrál v podoblasti léčivých přípravků.

Státní ústav pro kontrolu léčiv vyvíjí konstantní snahu eliminovat nedodržování cenových předpisů ze strany povinných subjektů, a to zejména formou průběžné edukace odborné veřejnosti v oblasti pravidel cenové regulace. Nedílnou součástí kontrolní činnosti je proto i činnost výuková.

V případě zavádění nových verzí či druhů cenových předpisů se pořádají semináře pro regulované subjekty. Probíhá také konzultační činnost včetně odpovědí na dotazy ze strany odborné veřejnosti i samotných pacientů.

V rámci opatření k nápravě byla kontrolovaným osobám, které porušily cenové předpisy, nejčastěji uložena povinnost uvést postupy výpočtů konečných cen regulovaných léčivých přípravků do souladu s platným cenovým předpisem a uvést cenovou evidenci do průkazného stavu. V rámci zpráv o přijatých nápravných opatřeních byla některými kontrolovanými osobami dobrovolně přijata další nápravná opatření (např. úpravy a doplnění softwaru pro cenovou evidenci o nové kontrolní mechanismy, interní školení k problematice cenové regulace apod.).

Nalezená pochybení

- Nedodržení závazného postupu při tvorbě prodejní ceny individuálně připravovaných léčivých přípravků a hromadně vyráběných léčivých přípravků upravovaných před výdejem.
- Nedodržení úředně stanovené maximální ceny při prodeji regulovaných léčivých přípravků.
- Nevedení nebo neuchovávání průkazné cenové evidence v případě regulovaných léčivých přípravků.
- Nedodržení závazného postupu při tvorbě prodejní ceny a nedodržení věcně usměrněné maximální ceny při prodeji zdravotnických prostředků.

10. POHŘEBNICTVÍ

10.1. Pohřebnictví – regulace

10.1.1. Služby pohřební

Obce a kraje mohou služby pohřební regulovat formou maximálních cen.

Součástí této položky mohou rovněž být služby krematorií a pronájem obřadních místností pro smuteční obřady.

Předmět regulace	▪ Služby pohřební
Legislativa	▪ Zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů ▪ Zákon č. 256/2001 Sb., o pohřebnictví a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpis
Cíl regulace	▪ Udržení vyváženého postavení prodávajícího a kupujícího
Regulátor	▪ Ministerstvo financí ▪ Kraje a obce
Způsob regulace	▪ Maximální ceny
Právní předpis	▪ Výměr MF č. 01/2025 ▪ Nařízení krajů a obcí
Regulované období	▪ 2025

V této oblasti pro rok 2025 nedošlo ke změně cenové regulace.

10.1.2. Služby hřbitovní

Obec může stanovit nařízením maximální cenu nájmu pozemků pro hrobová místa, nájmu hrobových míst pro vyhrazené místo v úložišti jednotlivých uren (např. v tzv. kolumbáriích) a souvisejících služeb.

Předmět regulace	▪ Služby hřbitovní
Legislativa	▪ Zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů

- Zákon č. 256/2001 Sb., o pohřebnictví a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Cíl regulace	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Udržení vyváženého postavení prodávajícího a kupujícího
Regulátor	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ministerstvo financí ▪ Obce
Způsob regulace	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Maximální ceny
Právní předpis	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Výměr MF č. 01/2025 ▪ Nařízení obcí
Regulované období	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 2025

V této oblasti pro rok 2025 nedošlo ke změně cenové regulace.

10.1.3. Sociální pohřby

S účinností od 1. 1. 2025 byla cenová regulace formou věcného usměrňování služeb spojených s pohřbením, které zajišťuje obec na základě ustanovení zákona o pohřebnictví (tzv. sociální pohřby), zrušena. Ceny sociálního pohřbu jsou soutěženy obcemi, náklady jsou posléze refundovány Ministerstvem pro místní rozvoj. Dochází tedy ke dvojí kontrole ceny.

Deregulace umožňuje lepší fungování trhu, větší konkurenci mezi provozovateli pohřebních služeb, kteří se teď k veřejným zakázkám vypisovaným obcemi k zajišťování pohřbení slušným způsobem spíše nepřihlašují. Kromě toho se na sociální pohřby vztahuje také regulace v rámci pohřebních služeb.

10.2. Pohřebnictví – kontrola

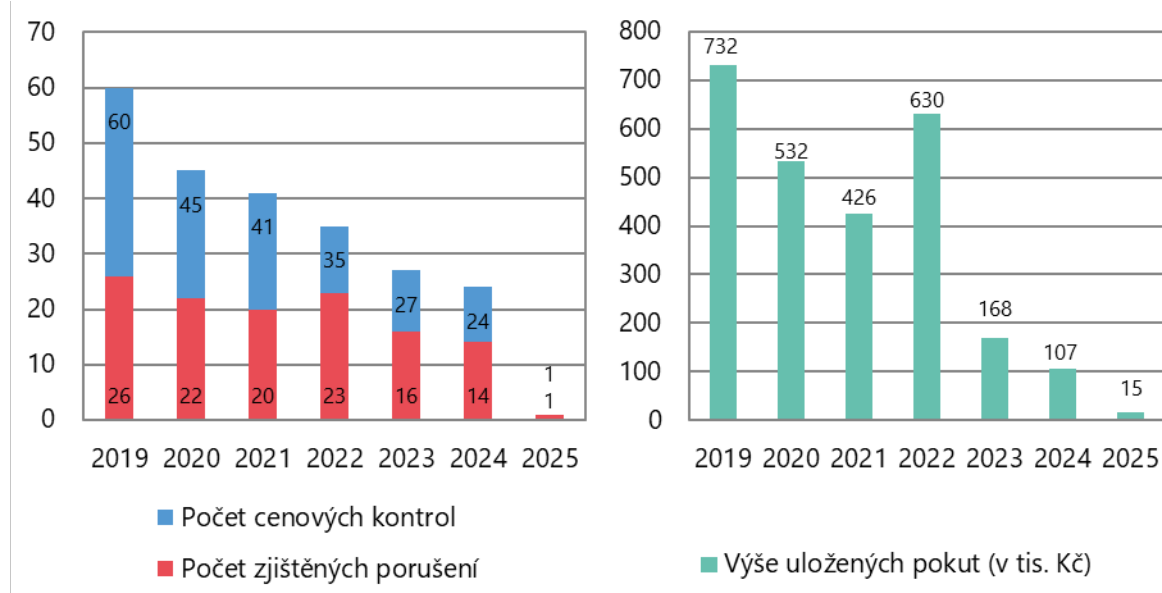
Kdo kontroluje?	Co se kontroluje?
Specializovaný finanční úřad Krajské a obecní úřady	Maximální ceny služeb pohřebních a služeb hřbitovních.

V odvětví pohřebnictví provedl Specializovaný finanční úřad v roce 2025 pouze jednu cenovou kontrolu zaměřenou na dodržení závazného postupu při tvorbě nebo kalkulaci ceny a vedení

cenové evidence se zjištěním porušení cenových předpisů (sociální pohřby). Jednalo se cenovou kontrolu zahájenou v předchozím roce a ukončenou v roce 2025.

Specializovaný finanční úřad od 1. 1. 2025 nové cenové kontroly v odvětví pohřebnictví nezahajuje, neboť cenová regulace a kontrola jejího dodržování přešla zcela do kompetence obcí a krajů.

Graf 16: Pohřebnictví



Zdroj: Specializovaný finanční úřad, Krajské a obecní úřady. Zpracování Ministerstvo financí.

Počet cenových kontrol ve sledovaném roce 2025 ve srovnání s rokem 2024 klesl na téměř absolutní minimum. Příčinou je přetrvávající nízká kontrolní aktivita ze strany krajů a obcí. S těmito skutečnostmi koresponduje i počet zjištěných porušení cenových předpisů a celkový objem uložených pokut.

Nalezená pochybení

- Nesestavení, a tedy i neuchování kalkulací k cenám poskytovaných služeb po zákonem stanovenou dobu.

11. TABÁKOVÉ VÝROBKY

Od 1. 1. 2025 došlo novelou zákona č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů, ke změně postupu stanovení cen cigaret. Nově se cenou pro konečného spotřebitele pro účely spotřebních daní rozumí cena pro jednotkové balení cigaret určené k přímé spotřebě se stejným obchodním názvem a o stejném počtu kusů včetně spotřební daně z tabákových výrobků a daně z přidané hodnoty, za kterou má být takové jednotkové balení cigaret prodáváno konečnému spotřebiteli, a která byla pověřeným správcem daně zveřejněna.

Cenová regulace cigaret podle zákona o cenách se již od 1. ledna 2025 neuplatňuje. Celní úřad pro Středočeský kraj již není cenovým orgánem.

12. NUCENÉ VÝKONY

Od 1. 1. 2025 došlo ke zrušení cenové regulace položek Služby zpracování průkazů energetické náročnosti budov, energetických auditů a energetických posudků a Kontrola a revize spalinové cesty.

Zrušením cenové regulace nucených výkonů dojde k zajištění konkurenčního prostředí mezi oprávněnými specialisty, kde cena reflektuje například složitost budovy, dostupnost podkladů a časovou náročnost zpracovatele. Počet kominíků v ČR dlouhodobě roste, což podle Společenstva kominíků ČR umožňuje, aby ceny určovala nabídka a poptávka.

13. NÁJEMNÉ Z POZEMKŮ VEŘEJNÉ INFRASTRUKTURY

Nájemné z pozemků veřejné infrastruktury je regulováno formou maximálních cen stanovených ve výměru Ministerstva financí.

Nájemné je rozděleno do 7 kategorií dle lokality obce, popřípadě podle počtu obyvatel a umístění v obci.

Tabulka 4: Rozdělení lokalit pro nájemné veřejné infrastruktury

1	Praha
2	Brno, Ostrava
3	České Budějovice, Františkovy Lázně, Hradec Králové, Jihlava, Karlovy Vary, Liberec, Mariánské Lázně, Olomouc, Opava, Pardubice, Plzeň, Ústí nad Labem, Zlín
4	Český Krumlov, Děčín, Frýdek Místek, Havířov, Chomutov, Jáchymov, Karviná, Kladno, Luhačovice, Mladá Boleslav, Most, Poděbrady, Přerov, Teplice
5	v ostatních městech, výše nevyjmenovaných, která byla do 31. 12. 2002 sídly okresních úřadů
6	v ostatních obcích nad 25 000
7	v obcích do 25 000 včetně

Zdroj: Ministerstvo financí.

Této regulaci podléhá nájemné z pozemků, pro které platí současně následující podmínky:

- pozemky jsou klasifikovány jako pozemky veřejné infrastruktury,
- není na nich provozována podnikatelská činnost,
- jedná se o pronájem ve veřejném zájmu a
- nájemné je hrazeno z veřejných prostředků.

Předmět regulace	▪ Nájemné z pozemků veřejné infrastruktury nesloužící k podnikání, které splňují určené podmínky stanovené výměrem MF
Legislativa	▪ Zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů
Cíl regulace	▪ Udržení vyváženého postavení prodávajícího a kupujícího u zboží zcela nebo zčásti dotovaného z prostředků státního rozpočtu nebo z jiných veřejných rozpočtů

Regulátor	▪	Ministerstvo financí
Způsob regulace	▪	Maximální ceny
Právní předpis	▪	Výměr MF č. 01/2025
Regulované období	▪	2025

V této oblasti pro rok 2025 nedošlo ke změně cenové regulace.

Cenová regulace je uplatňována vzhledem k tomu, že u těchto pozemků nelze stanovit cenu na trhu, na trhu tohoto pozemku je pouze jeden nabízející a jeden poptávající. Zároveň existuje vysoké množství subjektů v podobné situaci, nelze spoléhat a dohlédnout na to, že nedochází ke zneužívání výhodnějšího hospodářského postavení na každém dílčím trhu.

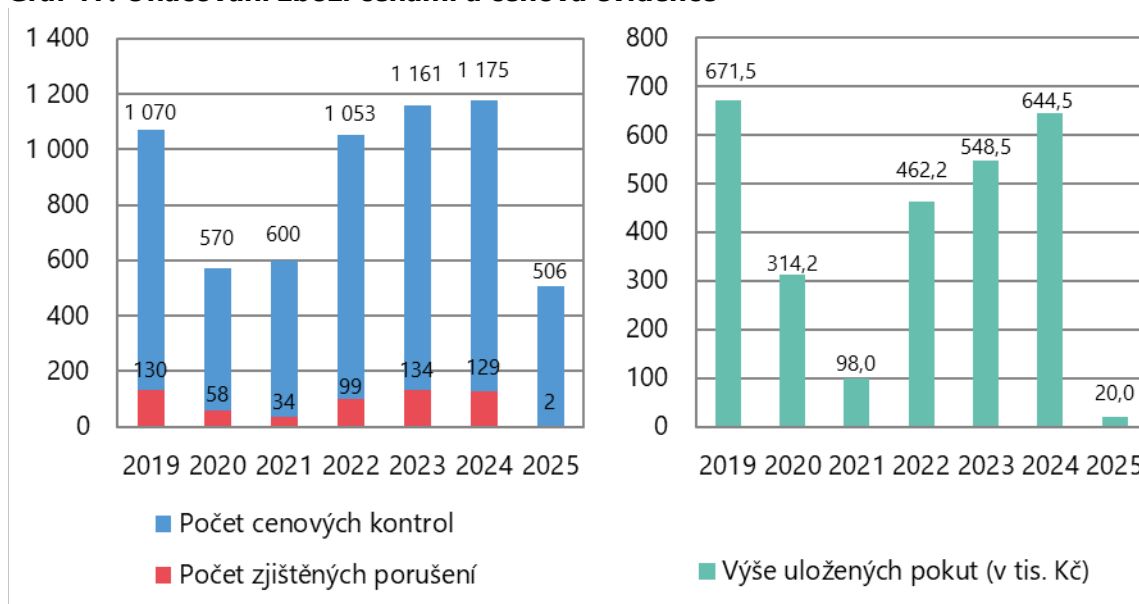
14. OZNAČOVÁNÍ ZBOŽÍ CENAMI A CENOVÁ EVIDENCE

Kdo kontroluje?	Co se kontroluje?
Specializovaný finanční úřad	Dodržení povinnosti prodávajících vést a po stanovenou dobu uchovávat evidenci o cenách zboží prodávaného spotřebiteli a informovat spotřebitele o ceně
Česká obchodní inspekce Český úřad pro zkoušení zbraní a střeliva Obecní živnostenské úřady	Dodržení povinnosti prodávajících vést a po stanovenou dobu uchovávat evidenci o cenách zboží prodávaného spotřebiteli

Cenovou kontrolu v této oblasti provádí Specializovaný finanční úřad. Dále také Česká obchodní inspekce, Český úřad pro zkoušení zbraní a střeliva a obecní živnostenské úřady, které vykonávají cenovou kontrolu dodržování povinnosti prodávajícího vést cenovou evidenci podle § 11 odst. 1 písm. c) zákona o cenách u zboží, u kterého jsou podle zákona o ochraně spotřebitele oprávněny kontrolovat, zda byl spotřebitel seznámen s informací o slevě z ceny výrobku podle § 12a zákona o ochraně spotřebitele.

Český úřad pro zkoušení zbraní a střeliva vykonává cenové kontroly na úseku zbraní a střeliva v souvislosti s kontrolou plnění povinností vyplývajících ze zákona č. 156/2000 Sb., o ověřování střelných zbraní a střeliva.

Graf 17: Onačování zboží cenami a cenová evidence



Zdroj: Specializovaný finanční úřad, Česká obchodní inspekce, Český úřad pro zkoušení zbraní a střeliva, Magistrát hl. m. Prahy, krajské a obecní úřady. Zpracování Ministerstvo financí.

Počet cenových kontrol v roce 2025 podstatně klesl oproti letům předešlým. Totéž platí i pro celkový objem uložených pokut. Na realizaci kontrol se projeví především přijaté legislativní změny.

Nalezená pochybení

- Nedostatky při dodržování pravidel cenové evidence.
- Nedostatky při dodržování povinnosti označování zboží cenami.

15. ZNEUŽITÍ VÝHODNĚJŠÍHO HOSPODÁŘSKÉHO POSTAVENÍ

Kdo kontroluje?	Co se kontroluje?
Specializovaný finanční úřad	Zneužití výhodnějšího hospodářského postavení

Výhodnější hospodářské postavení má prodávající nebo kupující, který uplatňuje na trhu ceny, aniž by při tom byl vystaven podstatné cenové soutěži. Cenovou kontrolou se ověřuje, zda prodávající nebo kupující, který má výhodnější hospodářské postavení, je nezneužívá k získání nepřiměřeného majetkového prospěchu tím, že:

- prodá zboží za cenu zahrnující neoprávněné náklady nebo nepřiměřený zisk obdrženy na základě uplatnění vyšší ceny prodeje oproti tržní hodnotě podle zákona o oceňování majetku nebo
- nakoupí zboží za cenu výrazně nedosahující ekonomicky oprávněných nákladů nebo nižší, než je tržní hodnota podle zákona o oceňování majetku.

V daném případě se jedná o cenové kontroly s nejvyšším časovým, personálním a administrativním zatížením, neboť je nutné opatřit a vyhodnotit dostatek podkladů tak, aby bylo možné jednoznačně:

- vymezit z hlediska věcného, geografického a časového relevantní trh, na kterém prodávající nebo kupující sjednává ceny daného zboží nebo služby,
- posoudit, zda prodávající nebo kupující má na trhu výhodnější hospodářské postavení (objem prodaného nebo nakoupeného zboží, podíl na daném trhu, hospodářská a finanční síla, právní a jiné překážky pro vstup na trh, míra horizontálního a vertikálního propojení s jinými osobami na daném trhu),
- určit tržní hodnotu, tj. rozsah cen, které byly pro dané zboží nebo službu volně sjednány na trhu, jež není dotčen účinky omezení hospodářské soutěže, mezi osobami, které nejsou ve spojení,
- určit, zda na straně prodávajícího jsou do ceny daného zboží zahrnuty neoprávněné náklady nebo nepřiměřený zisk, včetně jejich výše, v případě zneužití výhodnějšího hospodářského postavení prodávajícím nebo
- určit výši oprávněných nákladů prodávajících a posoudit, zda cena zboží nebo služeb jí výrazně nedosahuje, v případě zneužití výhodnějšího hospodářského postavení kupujícím.

Cenové kontroly při podezření ze zneužití výhodnějšího hospodářského postavení jsou zahajovány zpravidla na základě podnětu od dotčeného subjektu, jiného státního orgánu nebo

Ministerstva financí. Před vlastním zahájením cenové kontroly je z důvodu její výše zmíněné náročnosti využíván postup podle ustanovení § 3 kontrolního řádu. To znamená, že Specializovaný finanční úřad si opatřuje podklady pro posouzení, zda je v daném případě oprávněný důvod zahájit kontrolu.

V roce 2025 byla v kategorii zneužití výhodnějšího hospodářského postavení provedena jedna cenová kontrola v rámci maloobchodního prodeje a dále jedna cenová kontrola v rámci vodárenství.

První kontrola byla zaměřena na konkrétní vězeňské prodejny, a to na dodržování zákazu zneužití výhodnějšího hospodářského postavení směřujícího k zisku nepřiměřeného majetkového prospěchu.

Druhá kontrola byla zaměřena na případné zneužití výhodnějšího hospodářského postavení subjektem provozujících kanalizaci, jež není kanalizací pro veřejnou potřebu ve smyslu zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a cena pro stočné proto nepodléhala v daném případě cenové regulaci.

16. MIMOŘÁDNÁ CENOVÁ ŠETŘENÍ

V uplynulém roce 2025 nebyl vznesen žádný specificky významný podnět, a proto se mimořádné cenové šetření nerealizovalo.

ISBN 978-80-7586-097-2



Ministerstvo financí
České republiky

