

# z p r á v y

## Ministerstva financí České republiky pro finanční orgány obcí a krajů

ISSN 1803-6082 (on line)

Ročník: 2026  
Číslo: 1

---

V Praze dne 2. července 2026

---

<http://www.mfcr.cz>  
<http://www.dvs.cz>

OBSAH:

strana

1. Financování výdajů územních samosprávných celků spojených s volbami  
v roce 2026 a 2027

Ref. Mgr. T. Jandora ..... 2

## 1. Financování výdajů územních samosprávných celků spojených s volbami v roce 2026 a 2027 Ref. Mgr. T. Jandora

### Úvod

Na základě zákona č. 108/2026 Sb., kterým se mění zákon č. 88/2024 Sb., o správě voleb, ve znění pozdějších předpisů, a některé další volební zákony, dochází k odložení použití informačního systému správy voleb a některých ustanovení týkajících se mj. financování volebních výdajů.

Cílem tohoto oznámení je upozornit na právní režim financování volebních výdajů v roce 2026 a v roce 2027 (pro případy opakovaných či doplňujících voleb) a vyjasnit některé často řešené otázky z oblasti uznatelnosti výdajů.

### Problém v praxi

Na základě výše uvedeného zákona dochází k posunu účinnosti §§ 71–75 zákona č. 88/2024 Sb., o správě voleb, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**ZSV**“). Tato skutečnost **má dopad na pravidla financování voleb a uznatelnost souvisejících výdajů**, neboť předmětná ustanovení ZSV předpokládala postup podle vyhlášky Ministerstva financí č. 405/2025 Sb., o stanovení uznatelných výdajů ÚSC spojených s volbami (dále jen „**vyhláška**“).

V praxi tak vznikají otázky, podle jakých předpisů se bude postupovat v otázce uznatelnosti výdajů územních samosprávných celků spojených s volbami.

### Podle jakého předpisu se bude postupovat?

Pro volby do zastupitelstev obcí konané v roce 2026 a souběžně konané volby do Senátu Parlamentu České republiky se bude opětovně postupovat **podle Směrnice Ministerstva financí o postupu obcí a krajů při financování voleb, č. j. MF-62 970/2013/12-1204**, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**směrnice**“). Obdobně se bude postupovat v případě doplňujících či opakovaných voleb, které se uskuteční v roce 2026 a 2027.

Obce a kraje proto budou při vyúčtování volebních výdajů postupovat **podle stávajících pravidel (tj. podle směrnice), a nikoliv** podle vyhlášky.

### Co zůstává, aneb která úprava bude platit „po staru“:

#### *Občerstvení členů okrskových volebních komisí*

V oblasti občerstvení se v roce 2026 a 2027 **postupuje podle směrnice** Ministerstva financí. Občerstvení může poskytnout příslušný obecní úřad přednostně jako nepeněžité plnění, a to i formou stravenek.

Za uznatelný volební výdaj lze považovat občerstvení nebo příspěvek na stravování poskytnutý maximálně do výše dolní hranice sazby stravného stanovené pro zaměstnance odměňované platem. Pro rok 2026 činí tato částka **155 Kč**.

Je však třeba rozlišovat mezi uznatelností volebního výdaje a daňovým posouzením plnění na straně člena okrskové volební komise (dále jen „**OVK**“). Skutečnost, že lze z prostředků určených na volby poskytnout občerstvení nebo příspěvek na stravování až do výše 155 Kč, neznamená, že je celá tato hodnota současně osvobozena od daně z příjmů.

Je-li členům OVK poskytována stravenka nebo jiný příspěvek na stravování, je od daně z příjmů osvobozena pouze částka do limitu stanoveného v § 6 odst. 9 písm. b) zákona o daních z příjmů. Pro rok 2026 činí tento limit **129,50 Kč** na jednu směnu. Hodnota plnění převyšující uvedený limit představuje zdanitelný příjem člena OVK.

Pro bližší informace k daňovým aspektům poskytování občerstvení členům OVK přikládáme níže odkaz na metodický článek Ministerstva financí z roku 2024. Přestože se od jeho vydání změnila výše stravného i související limit daňově osvobozeného plnění, závěry uvedené

v článku zůstávají nadále použitelné. Článek poskytuje praktický a ucelený výklad této problematiky a může být i nadále vhodnou metodickou pomůckou pro obce a kraje.

<https://mf.gov.cz/cs/rozpocetova-politika/uzemni-rozpocety/legislativa-a-metodicka-podpora-uzemnich-rozpocetu/2024/danove-posouzeni-obcerstveni-clenu-okrskovych-vole-55834>

Pro doplnění uvádíme, že nárok na občerstvení vzniká podle stávající směrnice pouze při nepřetržité přítomnosti člena OVK v délce alespoň 4 hodin.

#### *Zatřídění volebních příjmů a výdajů*

Zatřídění volebních příjmů a výdajů a jejich finanční vypořádání bude i pro letošní volby probíhat podle dosavadní právní úpravy, tedy v souladu se směrnicí Ministerstva financí a vyhláškou o finančním vypořádání.

#### *Jednotné měsíční hlášení zaměstnavatele (JMHZ)*

V souvislosti se zavedením systému JMHZ se v praxi objevují otázky týkající se vykazování zvláštních odměn členů OVK.

Zvláštní odměna za výkon funkce člena OVK je podle zákona o daních z příjmů od daně z příjmů osvobozena. Finanční správa současně pro rok 2026 připustila zjednodušený postup, podle kterého **nebude vyžadovat vykazování těchto odměn prostřednictvím JMHZ v případech, kdy osoba pobírá pouze tuto odměnu a v daném kalendářním měsíci jí není od téhož subjektu zúčtován žádný jiný příjem ze závislé činnosti**. Za těchto podmínek proto nebude za člena OVK zasíláno JMHZ a tato osoba nebude registrována v evidenci zaměstnanců vedené pro účely JMHZ.

Finanční správa zároveň informovala, že legislativní práce na této úpravě již byly zahájeny a předpokládá se, že od 1. ledna 2027 bude uvedená výjimka zakotvena přímo v právních předpisech. Současný postup pro rok 2026 tak představuje přechodné řešení navazující na připravovanou legislativní změnu.

Výše uvedený závěr vyplývá ze [Sdělení Finanční správy České republiky k vykazování osvobozených příjmů ze závislé činnosti v rámci jednotného měsíčního hlášení zaměstnavatele](#).

#### **Co se mění navzdory odkladu účinnosti?**

##### *Zvláštní odměny členů OVK*

Odložení účinnosti některých ustanovení zákona o správě voleb **nemá vliv** na právní úpravu odměňování členů okrskových volebních komisí. Výše zvláštních odměn členů okrskových volebních komisí se totiž řídí samostatnou vyhláškou Ministerstva vnitra č. 353/2025 Sb., o provedení zákona o správě voleb, která předmětná ustanovení §§ 71-75 ZSV neprovádí.

Oproti volbám do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR z podzimu 2025 tak dochází ke zvýšení zvláštních odměn členů OVK. Za výkon funkce v OVK náleží:

- řadovému členovi 2 500 Kč;
- místopředsedovi 3 000 Kč;
- předsedovi a zapisovateli 3 500 Kč.

Při souběhu voleb se zvláštní odměna zvyšuje o 800 Kč za každé další souběžně konané volby. Ve volbách do zastupitelstev obcí náleží okrskové volební komisi, která zajišťuje hlasování do dvou zastupitelstev, další zvýšení odměny o 1 000 Kč. Pokud se koná druhé kolo voleb do Senátu, zvyšuje se zvláštní odměna o 1 000 Kč u řadového člena, o 1 200 Kč u místopředsedy a o 1 500 Kč u předsedy a zapisovatele.

### **Doporučená upozornění**

#### *Nákup tabletu pro ověřování eDokladů*

Přestože stávající směrnice výslovně stanoví jako uznatelný výdaj pouze nákup mobilního telefonu, lze za stejných podmínek uznat také nákup tabletu nebo jiného mobilního zařízení určeného pro provoz aplikace eDoklady.

Nadále však platí limit maximálně 2 000 Kč včetně DPH pro jeden volební okrsek, a to nejvýše jednou za 4 roky.

Pokud obec pořídí zařízení za vyšší cenu, bude uznatelným výdajem pouze částka do uvedeného limitu. Pořízení mobilního zařízení (telefonu nebo tabletu) lze uplatnit pro tentýž volební okrsek nejvýše jednou za 4 roky. Skutečnost, že od 1. 1. 2026 měla být účinná nová vyhláška, na běh této čtyřleté lhůty nemá vliv.

#### *Dopravní výdaje a pracovní cesty*

V některých případech jsou jako uznatelné výdaje uplatňovány pracovní cesty členů OVK, aniž jsou splněny podmínky zákoníku práce.

Při organizaci voleb by měla obec přednostně využívat vlastní vozidla. Teprve pokud jejich využití není možné, lze využít jiný způsob dopravy a uplatnit příslušné cestovní náhrady. Současně je třeba mít na paměti, že **běžný člen OVK není zaměstnancem obce** ve smyslu zákoníku práce. Pracovní cestu mu proto zpravidla nelze nařídit.

Výjimkou jsou případy, kdy člen komise současně vykonává pracovní poměr u obce, nebo je členem zastupitelstva obce. Ani v těchto případech však nelze za pracovní cestu považovat cestu z místa bydliště do místa jednání komise a zpět.

#### *Registrace kandidátních listin a volební kauce*

Registrace kandidátních listin (resp. přihlášek k registraci kandidátů do Senátu) bude i nadále probíhat podle dosavadní právní úpravy jednotlivých druhů voleb. Stejně tak zůstávají zachována dosavadní pravidla pro skládání a vracení volebních kaucí podle zákona č. 247/1995 Sb. a vyhlášky č. 396/2003.

### **Závěr:**

**V důsledku odložení účinnosti některých ustanovení zákona o správě voleb se pro volby konané v roce 2026 a 2027 v oblasti financování volebních výdajů nepoužije nová vyhláška, ale nadále se bude postupovat podle stávající směrnice Ministerstva financí.** Podle dosavadní právní úpravy bude probíhat rovněž zatřídění volebních příjmů a výdajů a jejich finanční vypořádání. Stejně tak se nepoužijí některé navazující instituty nové právní úpravy, zejména postupy související s registrací kandidátních listin, volebními kaucemi nebo systémem JMHZ.

Odklad účinnosti některých ustanovení zákona o správě voleb se však nedotýká právní úpravy zvláštních odměn členů OVK. Pro volby konané v roce 2026 se proto použijí nové sazby odměn stanovené vyhláškou č. 353/2025 Sb.

---

---

---