



Informace o změně správní praxe

odboru 73 – Procesní agendy a regulace hazardu

**Výkladové stanovisko Ministerstva financí k výkladu pojmů výhry
a prohry obsažených v zákoně č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách,
ve znění pozdějších předpisů a souvisejících předpisech**

30. 7. 2026



V návaznosti na rozhodnutí odvolacího správního orgánu (ministra financí) došlo ke změně správní praxe ve smyslu výkladu pojmu prohry v § 3 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hazardních hrách“). Přestože k závaznému právnímu výkladu jsou v České republice oprávněny pouze soudy, považuje Ministerstvo financí uvedený závěr za podnět pro změnu dosud nastavené správní praxe představující výklad pojmů výhry a prohry pro účely § 3 odst. 1 zákona o hazardních hrách, a to především s ohledem na zachování konzistence rozhodovací praxe v obou stupních správního řízení.

Odvolací správní orgán se v rámci projednávaného správního řízení neztotožnil s dlouhodobě zastávaným výkladem správního orgánu prvního stupně, v rámci kterého se za výhru v § 3 odst. 1 zákona o hazardních hrách považovaly jakékoliv finanční prostředky získané na základě sázky vložené do hazardní hry. Za prohru se pak podle tohoto ustanovení považovala situace, kdy hráč neobdržel v rámci hry žádné finanční prostředky. V rámci výše uvedeného řízení došel odvolací orgán k závěru, že za prohru lze považovat i takovou situaci, kdy částka výhry, kterou účastník hazardní hry získá na základě vložené sázky, je nižší než vložená sázka. Tedy např. situace, kdy účastník hazardní hry vloží do hry 100 Kč a po vyhodnocení hazardní hry získá 70 Kč. Souhrnně je tak jeho bilance záporná.

Ministerstvo financí v návaznosti na výše uvedené informuje o změně právního výkladu pojmů výhra a prohra ve smyslu § 3 odst. 1 zákona o hazardních hrách s dopadem do správní praxe při posuzování jednotlivých hazardních her. Nově je možné provozovat (při splnění všech podmínek) i takové hazardní hry, u nichž je garantováno, že hráč v rámci každé hry obdrží po zaplacení sázky určitou výši finančních prostředků. Pro úplnost Ministerstvo financí dodává, že garantována může být pouze částka nižší, než je sázka, neboť v opačném případě by se pak nejednalo o hazardní hru.

Výhrou se pak podle nového výkladu definice § 3 odst. 1 zákona o hazardních hrách rozumí částka, která převyšuje vklad.

Uvedený výklad však nemá vliv na použití dalších ustanovení o výhře napříč zákonem o hazardních hrách (např. výplata výhry, předmět výhry, záznamní povinnost, výkaznictví), a to především s ohledem na jejich teleologický výklad, kdy z logiky konstrukce některých ustanovení vyplývá jejich smysl a účel, který je třeba při aplikaci těchto ustanovení upřednostnit před striktním jazykovým výkladem. Striktně mechanická aplikace definice obsažené v § 3 odst. 1 zákona o hazardních hrách napříč všemi ustanoveními zákona o hazardních hrách by totiž mohla vést k logickým nesrovnalostem a vnitřní rozpornosti celého zákona o hazardních hrách. Takovýto výklad by pak například v praxi mohl vést k absurdním závěrům, kdy by adresát normy (provozovatel hazardní hry) mohl například zpochybnit svoji povinnost vyplatit výhru podle § 10a odst. 1 zákona o hazardních hrách.

S ohledem na výše uvedenou změnu Ministerstvo financí zveřejňuje tuto informaci, která deklaruje již současný věcný stav, kdy ustanovení o výhře se použijí bez ohledu na to, zda výhra převyšuje sázku – zejména ustanovení týkající se vyplacení výhry (např. § 4 písm. h), § 5) a předmětu výhry, např. § 8 odst. 1 písm. c), § 10, § 18 odst. 4). Obdobu tohoto výkladu pak Ministerstvo financí aplikuje i na prohru.



Je třeba zdůraznit, že kromě výkladu definice v § 3 odst. 1 zákona o hazardních hrách nedochází k věcnému posunu z hlediska výkladu pojmů „výhra“ a „prohra“ napříč zákonem o hazardních hrách. Motivem této informace je kromě nastavení výše uvedené nové správní praxe zvýšení právní jistoty adresátů ustanovení, ve kterých jsou použity pojmy výhry a prohry.

Totožný výklad (tedy, že uvedená změna správní praxe nemá vliv na dosavadní výklad pojmů výhry a prohry ve vztahu k povinnostem) se pak aplikuje i v zákoně č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her a souvisejících vyhláškách (např. vyhlášky č. 10/2019 Sb., o výkaznictví v hazardních hrách a vyhlášky č. 466/2023 Sb., o podmínkách provozování).