



STANOVISKO

ODBORU CENTRÁLNÍ HARMONIZAČNÍ JEDNOTKA Č. 5/2026

(PŮVODNĚ STANOVISKO CHJ Č. 6/2018)

DOTAZ

Jaké operace se považují za majetkové operace podle zákona o řízení a kontrole veřejných financí, a jakým způsobem se u těchto operací provádí řídicí kontrola?

SEZNAM SOUVISEJÍCÍCH PŘEDPISŮ A MATERIÁLŮ

INTERPRETOVANÝ PRÁVNÍ PŘEDPIS

- zákon č. 231/2025 Sb., o řízení a kontrole veřejných financí (dále „zákon o řízení a kontrole veřejných financí“)

ODPOVĚĎ

Majetkovými operacemi se rozumí operace, při nichž dochází k nakládání s majetkem orgánu veřejné správy, aniž by současně docházelo k pohybu peněžních prostředků. Jedná se o operace spojené s pohybem majetku dovnitř nebo vně organizace. Tyto operace, mezi něž patří zejména bezúplatné převody, dary nebo výpůjčky, podléhají řídicí kontrole. Ta zahrnuje předběžnou řídicí kontrolu před schválením majetkové operace a dále následnou řídicí kontrolu prováděnou na vybraném vzorku těchto operací.

ODŮVODNĚNÍ ODPOVĚDI

Majetkovou operací se podle ustanovení § 2 odst. 7 písm. d) zákona o řízení a kontrole veřejných financí rozumí „úkon, při kterém dochází k nakládání s majetkem státu nebo orgánu veřejné správy a zároveň nedochází k příjmu nebo výdaji peněžních prostředků“. Jedná se o operace, při nichž se majetek pohybuje dovnitř nebo vně orgánu veřejné správy, například bezúplatné převody majetku, dary,



výpůjčky nebo svěření majetku jiné organizaci. Není přitom rozhodující, zda je orgán veřejné správy při této operaci dárce/převodcem nebo obdarovaným/nabyvatelem.

Za majetkové operace se naopak nepovažují operace čistě evidenční nebo účetní úkony prováděné pro vnitřní potřeby organizace, jako jsou odpisy majetku, přecenění, tvorba opravných položek, úpravy odpisových plánů nebo vnitřní přesuny majetku v rámci téhož orgánu veřejné správy. Tyto operace spadají primárně do oblasti účetnictví a evidence majetku a nepředstavují samostatné majetkové operace ve smyslu zákona o řízení a kontrole veřejných financí. Ani rozhodnutí o nepotřebnosti majetku není majetkovou operací; majetkovou operací se případně stává až navazující úkon, kterým je s tímto majetkem fakticky naloženo.

Přestože majetkové operace nejsou finančními operacemi, podléhají řídicí kontrole podle zákona o řízení a kontrole veřejných financí. Předběžnou řídicí kontrolu vykonávají u majetkových operací podle ustanovení § 11 odst. 2 tohoto zákona příkazce operace a osoba určená vedoucím orgánem veřejné správy. U majetkových operací je přitom zpravidla významnější věcná stránka operace než její rozpočtové aspekty, a proto by osobou určenou vedoucím orgánem veřejné správy měla být osoba s odpovídající odbornou znalostí dané oblasti.

Předběžná řídicí kontrola probíhá před jejich schválením podle ustanovení § 12 odst. 2, případně podle ustanovení § 12 odst. 3 tohoto zákona, a zahrnuje zejména ověření oprávněnosti a přiměřenosti operace, jejího souladu s právními předpisy a se zásadou řádného finančního řízení a ověření správnosti a úplnosti doložených podkladů. Konkrétní rozsah této kontroly a další pravidla stanoví vedoucí orgán veřejné správy podle potřeby vnitřním předpisem, a to i s ohledem na povahu a rizikovost jednotlivých typů majetkových operací (například zda osoba určená vedoucím orgánem veřejné správy provede ověření v plném rozsahu podle ustanovení § 12 odst. 2 stejně jako příkazce operace nebo jen částečně, případně zda se procesu účastní více osob).

Majetkové operace zároveň podléhají i následné řídicí kontrole podle ustanovení § 15 zákona o řízení a kontrole veřejných financí. Následná řídicí kontrola probíhá na vzorku operací vybraném na základě analýzy rizik. Podmínky výběru stanoví vedoucí orgán veřejné správy vnitřním předpisem. Následnou řídicí kontrolu majetkových operací provádí osoba určená vedoucím orgánem veřejné správy. Při této kontrole ověřuje, zda byla provedena v souladu s právními předpisy, s podmínkami, za kterých byla operace schválena, se zásadou řádného finančního řízení a dále, zda byla doložena správnými a úplnými podklady a zda byla řízena s ní související rizika.