



STANOVISKO

ODBORU CENTRÁLNÍ HARMONIZAČNÍ JEDNOTKA Č. 2/2021

DOTAZ

Musí se v rámci přezkoumání hospodaření vždy prověřovat, zda účetní (resp. ekonomičtí pracovníci) obcí disponují zvláštní odbornou způsobilostí?

SEZNAM SOUVISEJÍCÍCH PŘEDPISŮ A MATERIÁLŮ

INTERPRETOVANÝ PRÁVNÍ PŘEDPIS

- zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí (dále „zákon o přezkoumávání hospodaření“)

DALŠÍ PŘEDPISY A MATERIÁLY

- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) (dále „zákon o obcích“)
- zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze (dále „zákon o hlavním městě Praze“)
- zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů (dále „zákon o úřednících“)
- vyhláška č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků (dále „vyhláška o zvláštní odborné způsobilosti“)
- doporučení Ministerstva vnitra pro krajské úřady a Magistrát hlavního města Prahy při kontrolách výkonu přenesené působnosti obcí (městských částí v případě hl. města Prahy) ze dne 1. 12. 2020 (dále „Doporučení Ministerstva vnitra“)¹

¹ Doporučení bylo v roce 2020 rozesláno krajským úřadům.



ODPOVĚĎ

Skutečnost, že součástí předmětů přezkoumání hospodaření ÚSC a DSO je i ověření, zda jsou správní činnosti, kde je předepsána potřeba zvláštní odborné způsobilosti, skutečně vykonávány úředníkem, který takovouto odbornou způsobilostí disponuje, nezakládá povinnost tuto oblast ověřovat automaticky vždy v rámci každoročního přezkoumávání hospodaření.

ODŮVODNĚNÍ ODPOVĚDI

Ministerstva vnitra vydalo dne 1. 12. 2020 doporučení pro krajské úřady a Magistrát hlavního města Prahy při kontrolách výkonu přenesené působnosti obcí. Při kontrolách výkonu přenesené působnosti obcí (resp. městských částí v případě hl. města Prahy) se doporučuje krajským úřadům a Magistrátu hlavního města Prahy, aby při každé takové kontrole bylo kontrolováno, zda jsou správní činnosti, kde je předepsána potřeba zvláštní odborné způsobilosti, skutečně vykonávány úředníkem, který takovouto odbornou způsobilostí disponuje. Podle ustanovení § 21 odst. 1 zákona o úřednících zajišťuje správní činnosti stanovené prováděcím předpisem územní samosprávný celek prostřednictvím úředníků, kteří prokázali zvláštní odbornou způsobilost. Seznam správních činností, u nichž je požadována zvláštní odborná způsobilost, je uveden v ustanovení § 1 odst. 1 vyhlášky o zvláštní odborné způsobilosti, náplně jednotlivých správních činností jsou pak uvedeny ve 4. sloupci přílohy této vyhlášky.

Doporučení Ministerstva vnitra se týká výkonu kontrol přenesené působnosti obcí (resp. městských částí v případě hl. města Prahy) podle zákona o obcích, resp. podle zákona o hlavním městě Praze, a netýká se tudíž výkonu přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí podle zákona o přezkoumávání hospodaření, které není kontrolou přenesené působnosti.

Předmětem přezkoumávání jsou podle ustanovení § 2 zákona o přezkoumávání hospodaření údaje o ročním hospodaření krajů (vč. hlavního města Prahy), obcí, městských částí hlavního města Prahy a dobrovolných svazků obcí tvořící součást závěrečného účtu podle rozpočtových pravidel územních rozpočtů. Přezkoumávání hospodaření má za cíl poskytnout informace o tom, zda subjekty, které jsou přezkoumávány, hospodařily v daném roce v souladu s platnými právními předpisy.

Ověření, zda jsou správní činnosti, kde je předepsána potřeba zvláštní odborné způsobilosti, skutečně vykonávány úředníkem, který takovouto odbornou způsobilostí disponuje, není primárním předmětem přezkumu. **Skutečnost, že toto ověření je součástí předmětu přezkoumávání podle ustanovení § 2 odst. 1 písm. a) zákona o přezkoumávání hospodaření, nezakládá povinnost tuto oblast ověřovat automaticky vždy v rámci každoročního přezkoumávání hospodaření.** Stejně jako v případě ostatních předmětů přezkoumávání, i v tomto případě platí, že kontrolor by měl zhodnotit rizika na základě vstupních informací, a následně vybrat předměty, u kterých bude provedeno detailnější zhodnocení. Pokud tedy například v rámci kontroly plnění příjmů a výdajů rozpočtu, nastala skutečnost nebo bylo identifikováno riziko s významným dopadem do hospodaření, je nutné identifikovat, jak k tomuto mohlo dojít. Dalším krokem pak může být ověření, zda osoba (účetní, resp. ekonomický pracovník), která vykonává správní činnosti v oblasti, pro kterou je předepsána potřeba zvláštní odborné způsobilosti, skutečně takovouto odbornou způsobilostí disponuje. Při formulaci zjištění je tedy vhodné prověřit, jestli je zjištěný stav izolovanou skutečností, nebo je důsledkem, případně příčinou jiné skutečnosti.