

# MINISTERSTVO FINANCÍ ČR

Letenská 15, poštovní přihrádka 77

118 10 Praha 1 – Malá Strana

☎ 257 041 111 | Fax: 257 042 360

e-mail: [podatelna@mfc.cz](mailto:podatelna@mfc.cz)

ID datové schránky: xzeaauv

V Praze dne 24. 8. 2022

Č. j.: **MF-18179/2022/73-9**

PID: MFCRCXMFQW

Vyřizuje: Zuzana Stratílková Dědinová

## Brivio Limited

Office 102, 12A Lekorpouzier

Limassol

Kypr

## ROZHODNUTÍ

Ministerstvo financí České republiky (dále jen „ministerstvo“), jako věcně příslušný správní orgán podle ustanovení § 10 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) ve spojení s § 114 písm. i) zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hazardních hrách“) ve správním řízení vedeném pod č. j. MF-18179/2022/73 s účastníkem řízení, kterým je obchodní společnost **Brivio Limited, se sídlem na adrese Office 102, 12A Lekorpouzier, Limassol, Kypr** (dále též „účastník řízení“), ve věci zápisu údajů podle ustanovení § 84 odst. 1 zákona o hazardních hrách rozhodlo tak, že

**na seznam nepovolených internetových her se zapisují**

internetové stránky s adresou **vulkanvegas.com, vulkanvegas1.com, vulkanvegas2.com, vulkanvegas3.com, vulkanvegas5.com, vulkanvegas6.com, vulkanvegas7.com, vulkanvegas8.com, vulkanvegas9.com a vulkanvegas10.com**, na nichž je provozována internetová hra v rozporu s ustanovením § 7 odst. 2 písm. b) zákona o hazardních hrách.

## Odůvodnění

Ministerstvo obdrželo od Celního úřadu pro Plzeňský kraj (dále jen „celní úřad“) postoupení případu k zahájení řízení o zápisu na seznam nepovolených internetových her a úřední záznam o důvodném podezření ze spáchání přestupku, souhrnně vedeno pod č. j. MF-18179/2022/73-1, doručené dne 17. 6. 2022 (dále jen „úřední záznam“), ve kterém uvedl, že je zde důvodné podezření, že účastník řízení v rozporu s ustanovením § 7 odst. 2 písm. b) zákona o hazardních hrách provozoval minimálně v období od 3. 6. 2022 do 16. 6. 2022 hazardní hru ve smyslu § 3 odst. 1 zákona o hazardních hrách (dále

jen „hazardní hra“) na internetových stránkách vulkanvegas.com, vulkanvegas1.com, vulkanvegas2.com, vulkanvegas3.com, vulkanvegas5.com, vulkanvegas6.com, vulkanvegas7.com, vulkanvegas8.com, vulkanvegas9.com a vulkanvegas10.com (dále jen „prověřované internetové stránky“), a to dálkovým přístupem prostřednictvím internetu. Součástí Úředního záznamu bylo také optické médium DVD-R, evidované pod č. j. MF-18179/2022/73-2 (dále jen „optické médium DVD-R“).

Z Úředního záznamu lze jako hlavní uvést následující:

Celní úřad v Úředním záznamu uvedl, že prověřované internetové stránky neměly českou jazykovou mutaci a český jazyk nebyl uveden ani v nabídce jazyků. Účastníkovi hazardní hry s adresou bydliště na území ČR však byla umožněna registrace k uživatelskému kontu dle zvolené jazykové mutace. V první části registračního formuláře byla v položce pro výběr měny přednastavena česká koruna (CZK), v další části registračního formuláře byla v položce pro zadání státu přednastavena Česká republika (Czech Republic) a v položce pro zadání telefonního čísla byla přednastavena česká telefonní předvolba (+420). Dále celní úřad v úředním záznamu uvedl, že za účelem ověření komunikace s provozovatelem, vznesl zaměstnanec celního úřadu na online chatu dotaz, zda je na prověřovaných stránkách možné hrát z České republiky, bylo mu sděleno, že komunikace je možná pouze v anglickém jazyce, a že hráči z České republiky jsou vítáni. Dále celní úřad v úředním záznamu uvedl, že v obchodních podmínkách, které byly v anglickém jazyce, konkrétně v bodě 4. 4., bylo zjištěno, že provozovatel prověřovaných internetových stránek jmenovitě uvádí státy, ve kterých je provozování hazardních her zakázáno. Česká republika mezi těmito státy uvedena nebyla. Z informací umístěných na prověřovaných internetových stránkách zaměstnanec celního úřadu zjistil dne 3. 6. 2022, že subjektem, který hazardní hru na dané internetové stránce provozuje, je účastník řízení.

Současně téhož dne zahájil zaměstnanec celního úřadu proces registrace na internetových stránkách vulkanvegas.com aktivací nabídky „Sign up“. Po vyplnění všech požadovaných údajů byl zaměstnanec celního úřadu úspěšně registrován. Dne 3. 6. 2022 provedl zaměstnanec celního úřadu převod peněžních prostředků na uživatelské konto, a to prostřednictvím metody NETELLER.

Internetové stránky vulkanvegas10.com přesměrovaly na internetovou stránku vulkanvegas.com.

Za účelem prokázání skutečnosti, že prostřednictvím prověřovaných internetových stránek jsou provozovány internetové hazardní hry, zjistil zaměstnanec celního úřadu dne 3. 6. 2022 celkovou nabídku jednotlivých hazardních her. Jednalo se o hazardní hry: technická hra, hazardní hra s prvky loterie a hazardní hra s prvky živé hry.

Dne 3. 6. 2022 došlo ze strany celního úřadu na internetové stránce vulkanvegas.com k účasti na technické hře s názvem „DIAMOND BLITZ 40“. Jednalo se o válcovou hru s pěti válci. Po spuštění hry prostřednictvím příslušné nabídky došlo k roztočení válců. Zároveň došlo ke snížení zůstatku na uživatelském kontu o výši sázky. Po zastavení válců byla sázka vyhodnocena jako prohra, kdy o výsledku rozhodovala zcela náhoda nebo neznámá okolnost. Následně došlo ze strany celního úřadu k aktivaci hry s názvem „BOOK OF KENO“. Jednalo se o hazardní hru s prvky loterie. Sázka byla vyhodnocena jako výhra, kdy o výsledku rozhodovala zcela náhoda nebo neznámá okolnost. Následně došlo ze strany celního úřadu k aktivaci hry s názvem „SCRATCH MATCH“. Jednalo se o hazardní hru s prvky okamžité loterie – stírací losy. Po nákupu losů došlo ke snížení zůstatku na uživatelském kontu o částku ve výši sázky. Sázka byla vyhodnocena jako výhra, kdy o výsledku rozhodovala zcela náhoda nebo neznámá okolnost. Poté došlo ze strany celního úřadu k aktivaci nabídky s názvem „LIGHTNING BLACKJACK“. Jednalo se o hazardní hru s prvky živé hry hranou proti krupiérovi. Po zvolení výše sázky a následné aktivaci došlo ke snížení zůstatku na uživatelském kontu o částku ve výši sázky. Sázka byla vyhodnocena jako výhra, kdy o výsledku rozhodovala zcela náhoda nebo neznámá okolnost.

Dne 3. 6. 2022 došlo ze strany celního úřadu na internetových stránkách vulkanvegas1.com, vulkanvegas2.com, vulkanvegas3.com, vulkanvegas5.com, vulkanvegas6.com, vulkanvegas7.com,

vulkanvegas8.com, vulkanvegas9.com k účasti na technické hře s názvem „DIAMOND BLITZ 40“. Jednalo se o válcovou hru s pěti válci. Po spuštění hry prostřednictvím příslušné nabídky došlo k roztočení válců. Zároveň došlo ke snížení zůstatku na uživatelském kontu o výši sázky. Zaměstnanec celního úřadu učinil na každé z výše uvedených internetových stránek několik dílčích her, přičemž po zastavení válců byly sázky vyhodnoceny buď jako prohra, nebo jako výhra a v takovém případě byl zůstatek navýšen. O výsledku rozhodovala zcela náhoda nebo neznámá okolnost.

Dne 16. 6. 2022 došlo ze strany celního úřadu ke zjištění, zda nabídka umístěná na prověřovaných internetových stránkách je nadále zaměřena nebo cílena mimo jiné i na osoby, které mají bydliště na území České republiky. Registrační formulář nedostal žádných změn oproti formuláři zobrazovanému dne 3. 6. 2022. Zaměstnanec celního úřadu se přihlásil kuživatelskému kontu založenému dne 3. 6. 2022. Po vyplnění přihlašovacích údajů byl zaměstnanec celního úřadu přihlášen ke svému uživatelskému kontu. Po přihlášení na všech prověřovaných stránkách byla vybrána technická hra s názvem „DIAMOND BLITZ 40“. Jednalo se o válcovou hru s pěti válci. Zaměstnanec celního úřadu učinil na každé prověřované internetové stránce několik dílčích her, přičemž po zastavení válců byly sázky vyhodnoceny buď jako prohra, nebo jako výhra a v takovém případě byl zůstatek navýšen. O výsledku rozhodovala náhoda nebo neznámá okolnost.

Ministerstvo dospělo k závěru, že podezření na neoprávněné provozování hazardní hry na prověřovaných internetových stránkách je důvodné, neboť na těchto internetových stránkách dochází k provozování hazardních her ve smyslu § 3 odst. 1 zákona o hazardních hrách, kdy hazardní hrou se rozumí hra, sázka nebo los, do nichž sázející vloží sázku, jejíž návratnost se nezaručuje, a v nichž o výhře nebo prohře rozhoduje zcela nebo zčásti náhoda nebo neznámá okolnost a tato stránka byla zaměřena, resp. cílila mimo jiné na osoby s bydlištěm na území České republiky, neboť jejím prostřednictvím byla umožněna účast na hazardních hrách mimo jiné i osob s bydlištěm na území České republiky. Prověřované internetové stránky neměly českou jazykovou mutaci a český jazyk nebyl uveden ani v nabídce jazyků. Účastníkovi hazardní hry s adresou bydliště na území ČR však byla umožněna registrace k uživatelskému kontu dle zvolené jazykové mutace. V první části registračního formuláře byla v položce pro výběr měny přednastavena česká koruna (CZK), v další části registračního formuláře byla v položce pro zadání státu přednastavena Česká republika (Czech Republic) a v položce pro zadání telefonního čísla byla přednastavena česká telefonní předvolba (+420). Dále byl za účelem ověření komunikace s provozovatelem vznesen zaměstnancem celního úřadu na online chatu dotaz, zda je na prověřovaných stránkách možné hrát z České republiky, bylo mu sděleno, že komunikace je možná pouze v anglickém jazyce, a že hráči z České Republiky jsou vítáni. Dále bylo v obchodních podmínkách, které byly v anglickém jazyce, konkrétně v bodě 4. 4., zjištěno, že provozovatel prověřovaných internetových stránek jmenovitě uvádí státy, ve kterých je provozování hazardních her zakázáno. Česká republika mezi těmito státy uvedena nebyla. Z vlastní úřední činnosti je přitom ministerstvu známo, že k dnešnímu dni nebylo účastníkovi řízení ani jiné osobě vydáno základní povolení ve smyslu zákona o hazardních hrách k provozování hazardních her na prověřovaných internetových stránkách. Účastník řízení nebyl ani jako legální provozovatel hazardních her uveden v Seznamu legálních provozovatelů hazardních her dle zákona o hazardních hrách, platný ke dni 21. 6. 2022 a zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách – platný ke dni 1. 6. 2022, zveřejněném na internetových stránkách ministerstva.

Dne 13. 7. 2022 ministerstvo v návaznosti na výše uvedená zjištění zahájilo s účastníkem řízení z moci úřední správní řízení o zápisu údajů podle ustanovení § 84 odst. 2 zákona o hazardních hrách na seznam nepovolených internetových her, a to pod č. j. MF-18179/2022/73-5. Zároveň s tímto byl účastník řízení informován, že v souladu s ustanovením § 51 správního řádu bude provedeno dokazování všech nashromážděných důkazů, a podle ustanovení § 36 odst. 3 správního řádu byl účastník řízení vyzván k uplatnění práva vyjádřit se před vydáním rozhodnutí k podkladovým

materiálům, ke způsobu jejich zjištění, popřípadě navrhnout jejich doplnění, a to až do dne 4. 8. 2022.

Dne 4. 8. 2022 v čase 10:00 až 11:28 hodin bylo v souladu s ustanovením § 51 správního řádu provedeno dokazování všech nashromážděných důkazů, listinami dle § 53 správního řádu, a to Úředním záznamem a následně bylo provedeno dokazování ohledáním dle § 54 správního řádu, kdy byl ohledán obsah optického média DVD-R a Seznam legálních provozovatelů hazardních her dle zákona o hazardních hrách, platný ke dni 21. 6. 2022 a zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách – platný ke dni 1. 6. 2022, zveřejněný na internetových stránkách mfcz.cz. Účastník řízení ani jiné osoby, které by měly oprávnění v této věci jednat jménem účastníka řízení, se k provedení důkazů nedostavili.

Za důkazy přitom ministerstvo uznalo následující:

- Úřední záznam

Prokazuje, že prověřované internetové stránky dne 3. 6. 2022 a 16. 6. 2022 obsahovaly různé druhy hazardních her (internetových her), na nichž byla umožněna účast, umožňovaly registraci za účelem zřízení uživatelského konta osobě, která má bydliště na území České republiky. Registrační formulář se zaměřoval na osoby s bydlištěm na území České republiky, neboť v první části registračního formuláře byla v položce pro výběr měny přednastavena česká koruna (CZK), v další části registračního formuláře byla v položce pro zadání státu přednastavena Česká republika (Czech Republic) a v položce pro zadání telefonního čísla byla přednastavena česká telefonní předvolba (+420). Taktéž prokazuje, že byl za účelem ověření komunikace s provozovatelem vznesen zaměstnancem celního úřadu na online chatu dotaz, zda je na prověřovaných stránkách možné hrát z České republiky a bylo mu sděleno, že komunikace je možná pouze v anglickém jazyce, a že hráči z České republiky jsou vítáni. Prokazuje, že provozovatelem prověřovaných internetových stránek je účastník řízení. Současně prokazuje, že dne 3. 6. 2022 byla na prověřovaných internetových stránkách účastníku hazardní hry, který má bydliště na území České republiky, umožněna účast na následujících hazardních hrách: technická hra s názvem „DIAMOND BLITZ 40“, hazardní hra s prvky loterie s názvem „BOOK OF KENO“, hazardní hra s prvky okamžité loterie s názvem „SCRATCH MATCH“ a hazardní hra s prvky živé hry s názvem „LIGHTNING BLACKJACK“. Dne 16. 6. 2022 bylo ověřeno trvání uvedených zjištění, kdy byla účastníku hazardní hry, který má bydliště na území České republiky, umožněna účast na technické hře s názvem „DIAMOND BLITZ 40“. Provedením kontrolních her se prokazuje, že osobě, která má bydliště na území České republiky, byly v návaznosti na vložení sázky do hry odečteny vložené peněžní prostředky a na základě vyhodnocení jednotlivých sázek v případě výhry přičteny peněžní prostředky na uživatelské konto.

- Optické médium DVD-R

Videozáznam obrazovky, zachycující jednotlivé kroky provedené při ohledání prověřovaných internetových stránek. K ohledání prověřované internetové stránky byl využit software BANDICAM, který umožňuje zaznamenat dění na obrazovce a následně záznam uložit ve formátu mp4. Tento záznam prokazuje, že provozovatelem prověřovaných internetových stránek je účastník řízení. Dále prokazuje, že internetová stránka obsahovala značné množství hazardních her (internetových her), na nichž byla umožněna účast, umožňovala registraci za účelem zřízení uživatelského konta osobě, která má bydliště na území České republiky a zobrazovala disponibilní zůstatek peněžních prostředků, kdy zůstatek peněžních prostředků bylo možné použít jako sázku do hry. Registrační formulář se zaměřoval na osoby s bydlištěm na území České republiky, neboť v první části registračního formuláře byla v položce pro výběr měny přednastavena česká koruna (CZK), v další části registračního formuláře byla v položce pro zadání státu přednastavena Česká republika (Czech Republic) a v položce pro zadání telefonního čísla byla přednastavena česká

telefonní předvolba (+420). Taktéž prokazuje, že byl za účelem ověření komunikace s provozovatelem vznesen zaměstnancem celního úřadu na online chatu dotaz, zda je na prověřovaných stránkách možné hrát z České republiky a bylo mu sděleno, že komunikace je možná pouze v anglickém jazyce, a že hráči z České republiky jsou vítáni.

- Seznam legálních provozovatelů hazardních her dle zákona o hazardních hrách, platný ke dni 21. 6. 2022 a zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách – platný ke dni 1. 6. 2022, zveřejněný na internetových stránkách ministerstva, evidovaný pod č. j. MF-18179/2022/73-4. Z tohoto seznamu vyplývá, že účastník řízení nedisponoval povolením ministerstva k provozování hazardních her dálkovým přístupem prostřednictvím internetu.

Po prostudování spisového materiálu a zhodnocení podkladů pro vydání rozhodnutí, které byly hodnoceny jak jednotlivě, tak ve vzájemné souvislosti, ministerstvo konstatuje následující:

Hazardní hrou se v souladu s ustanovením § 3 odst. 1 zákona o hazardních hrách rozumí hra, sázka nebo los, do nichž sázející vloží sázku, jejíž návratnost se nezaručuje, a v nichž o výhře nebo prohře rozhoduje zcela nebo zčásti náhoda nebo neznámá okolnost. Hazardní hra provozovaná prostřednictvím internetu se považuje za provozovanou na území České republiky, je-li i jen z části zaměřena nebo cílena mimo jiné na osoby, které mají bydliště na území České republiky. V souladu s ustanovením § 7 odst. 2 písm. b) zákona o hazardních hrách se zakazuje provozovat hazardní hru, ke které nebylo uděleno povolení, nebo která nebyla řádně ohlášena podle tohoto zákona.

Z videozáznamů obrazovky, které jsou uloženy na optickém médiu DVD-R a Úředního záznamu nezpochybnitelně vyplývá, že účastník řízení nabízel ve dnech 3. 6. 2022 a 16. 6. 2022 na prověřovaných internetových stránkách hazardní hru s prvky loterie podle ustanovení § 3 odst. 2 písm. a) zákona o hazardních hrách, hazardní hru technická hra podle ustanovení § 3 odst. 2 písm. e) zákona o hazardních hrách a hazardní hru s prvky živé hry podle ustanovení § 3 odst. 2 písm. f) zákona o hazardních hrách.

**Z výše uvedeného tak nezpochybnitelně vyplývá, že prostřednictvím prověřovaných internetových stránek byly prokazatelně nejméně dne 3. 6. 2022 a 16. 6. 2022 provozovány hazardní hry na základě registrace osob, které mají bydliště na území České republiky, kdy po zaplacení sázky byla umožněna účast na samotné hazardní hře, aniž by k provozování prostřednictvím této internetové stránky bylo uděleno základní povolení, neboť od účastníka hazardní hry (dle výše uvedeného Úředního záznamu) byly přijímány sázky, na jejichž základě se tento účastník účastnil hazardní hry. Jedná se tak o hazardní hru podle § 3 odst. 1 zákona o hazardních hrách, neboť hra kumulativně obsahuje všechny zákonem předvídané prvky hazardní hry.**

Dále je z důkazů zřejmé, že v první části registračního formuláře byla v položce pro výběr měny přednastavena česká koruna (CZK), v další části registračního formuláře byla v položce pro zadání státu přednastavena Česká republika (Czech Republic) a v položce pro zadání telefonního čísla byla přednastavena česká telefonní předvolba (+420), což také vyplývá z Úředního záznamu a videozáznamu obrazovky uloženého na optickém médiu DVD-R. Taktéž byl za účelem ověření komunikace s provozovatelem vznesen zaměstnancem celního úřadu na online chatu dotaz, zda je na prověřovaných stránkách možné hrát z České republiky, bylo mu sděleno, že komunikace je možná pouze v anglickém jazyce, a že hráči z České republiky jsou vítáni. Uvedené důkazy, resp. znaky, prokazují zaměření se a cílení hazardní hry mimo jiné na osoby s bydlištěm na území České republiky ve smyslu § 2 odst. 2 zákona o hazardních hrách.

Ke znakům zaměření nebo cílení uvádí důvodová zpráva k § 2 odst. 1 zákona č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, ve znění pozdějších předpisů následující:

„Z výše uvedeného je tedy patrné, že cílem úpravy je regulovat provozování hazardních her, které se orientuje na český trh. Zákon o hazardních hrách nestanovuje kritéria, na základě kterých by šlo orientaci na český trh zjistit, vždy je zapotřebí posoudit každý jednotlivý případ zvlášť. Jako indikační kritéria lze například využít to, zda je stránka v českém jazyce, zda vklady, sázky a výhry jsou prováděny v české měně, zda má provozovatel sídlo v České republice, zda podporuje příjem vkladů a zasílání výher z a do českých bank, zda poskytuje hráčům technickou podporu, kterou je snadné kontaktovat z území České republiky a se kterou je možné se dorozumět v českém jazyce, případně pokud při propagaci odkazuje na české reálie (např. využívá známého českého herce či sportovce). V úvahu také přichází případ, kdy provozovatel výslovně uvede, že se zaměřuje na český trh. Výčet kritérií není a nemůže být konečný, přičemž neplatí, že musí být naplněna všechna zde uvedená kritéria. Kritéria je nutné posuzovat každé jednotlivě a všechny v jejich vzájemné souvislosti. Při určování, zda se daný provozovatel zaměřuje na osoby s bydlištěm na území České republiky, lze také vycházet z úvah, které nadnesl Soudní dvůr Evropské unie v rozsudcích C-585/08 a C-144/09 (Pammer a Hotel Alpenhof). Soudní dvůr Evropské unie zde pro účely aplikace nařízení Brusel I posuzoval, jak určit, zda podnikatel, jehož činnost je prezentována na jeho internetové stránce nebo na internetové stránce jeho zprostředkovatelské společnosti, může být považován za podnikatele „zaměřujícího“ činnost na členský stát, na jehož území má spotřebitel své bydliště. Soudní dvůr Evropské unie dovodil indicie srovnatelné s výše popsányými pravidly, přičemž ale zároveň konstatoval, že pouhý fakt, že je internetová stránka v dané zemi dostupná, neznamena bez dalšího, že se podnikatel na tuto zemi zaměřuje.“

Soudní dvůr EU v rozsudku ve spojených věcech Peter Pammer proti Reederei Karl Schlüter GmbH & Co KG (C-585/08) a Hotel Alpenhof GesmbH proti Oliveru Hellerovi (C-144/09) konstatoval:

„Následující skutečnosti, jejichž výčet není taxativní, mohou představovat indicie umožňující se domnívat, že činnost podnikatele je zaměřena na členský stát bydliště spotřebitele: mezinárodní povaha činnosti, popis cesty do sídla podnikatele s počátkem v jiných členských státech, použití jiného jazyka nebo jiné měny, než jsou jazyk nebo měna, které jsou obvykle používány v členském státě, ve kterém má podnikatel sídlo s možností provést rezervaci a potvrdit ji v tomto jiném jazyce, uvedení telefonického spojení s mezinárodním předčíslem, vynaložení nákladů na službu sponzorovaných odkazů na internetu s cílem usnadnit spotřebitelům s bydlištěm v jiných členských státech přístup na stránku podnikatele nebo jeho zprostředkovatele, použití jiného jména domény prvního řádu, než je doména členského státu, ve kterém má podnikatel sídlo, a uvedení mezinárodní klientely složené ze zákazníků s bydlištěm v jiných členských státech.“

K výše uvedenému lze uvést, že činnost účastníka řízení v oblasti provozování hazardních her má zcela jednoznačně mezinárodní povahu. Toto mimo jiné účastník řízení deklaruje ve výběru zemí, jejichž obyvatelé se mohou na prověřovaných internetových stránkách registrovat a účastnit se hazardních her. Prověřované internetové stránky umožňovaly zřídit uživatelské konto v českých korunách (CZK). Uživatelské konto je vedeno v CZK a rovněž jsou umožněny vklady a výběry v CZK. Nabídku české koruny jako měny, ve které jsou prováděny peněžní transakce, tak lze rovněž považovat za znak zaměření a cílení obchodních aktivit účastníka řízení na osoby, které mají bydliště na území České republiky.

V rámci procesu registrace byly v registračním formuláři předvyplněny údaje o preferované měně (CZK), mezinárodní telefonní předvolbě (+420) a zemi (Czech Republic). Česká koruna a Česká republika byly zároveň uvedeny ve výběru měn a zemí. Je zřejmé, že účastník řízení aktivně pracuje s informacemi o lokaci, ve které se osoba žádající o registraci nachází. Předvyplněním těchto informací se snaží vytvořit co možná největší komfort při registraci a zároveň dává najevo, že osoby s bydlištěm na území České republiky patří do sféry jeho obchodního zájmu.

Dále účastník řízení v online chatu na dotaz, zda je na prověřovaných stránkách možné hrát z České republiky, sděluje, že komunikace je možná pouze v anglickém jazyce, a že hráči z České republiky jsou vítáni. Z tohoto sdělení lze dovodit, že zaměřuje svou činnost na osoby s bydlištěm v této zemi, tedy že předvídá, že se tyto osoby budou účastnit jím provozovaných hazardních her. V takovém jednání účastníka řízení lze taktéž spatřovat znaky zaměření a cílení obchodních aktivit na osoby, které mají bydliště na území České republiky.

Vzhledem k nutnosti posuzovat každý jednotlivý případ zvlášť ministerstvo posoudilo jednotlivé důkazy a znaky hazardní hry jednotlivě i ve vzájemné souvislosti a dospělo k závěru, že uvedené důkazy a znaky hazardní hry prokazující zaměřování se a cílení hazardní hry na osoby s bydlištěm na území České republiky ve smyslu § 2 odst. 2 zákona o hazardních hrách.

Pro uvedenou činnost, tedy provozování hazardní hry prostřednictvím prověřovaných internetových stránek, nebylo účastníkovi řízení ani jinému subjektu vydáno povolení podle právního řádu České republiky, jak je známo ministerstvu ze své úřední činnosti, neboť je správním orgánem příslušným pro jeho vydání.

Z výše uvedených podkladů je patrné, že prostřednictvím prověřovaných internetových stránek, dochází k provozování internetové hry, která naplňuje ustanovení § 2 odst. 2 zákona o hazardních hrách, tedy hazardní hra je provozována dálkovým přístupem prostřednictvím internetu na území České republiky, a to tak, že se zaměřuje, resp. cílí na osoby s bydlištěm na území České republiky, a ke které nebylo uděleno povolení, tudíž se jedná o nepovolenou hazardní hru ve smyslu ustanovení § 7 odst. 2 písm. b) zákona o hazardních hrách.

Ministerstvo, stejně jako Ústavní soud<sup>1</sup>, spatřuje nebezpečnost takového jednání zejména s ohledem na skutečnost, že „na rozdíl od standardních (kamenných) provozoven je provozování hazardních her na internetu (obecně) podstatně hůře kontrolovatelné i nebezpečnější, a to již tím, že se k internetovým hrám při absenci účinné regulace lze připojit v podstatě odkudkoli, mohou se jich účastnit snadno i děti nebo patologičtí hráči, hry probíhají rychleji a jde v nich o vyšší částky. Nelegální hazardní hry na internetu často unikají jakémukoli zdanění, a to jak v cílové zemi, kde jsou nabízeny, tak i v zemi, odkud jsou provozovány. Tím, že nepodléhají regulaci ani zdanění, nabízejí výhodnější kurzy (výhry), pro hráče jsou atraktivní a navíc je neomezují co do věku, limitů sázek apod.“ S výše uvedeným ministerstvo plně souhlasí, neboť zajištění řádného provozování internetových hazardních her a s tím spojenou ochranu zájmů společnosti lze zajistit pouze v případě, že se jedná o legálního provozovatele, který hazardní hry provozuje na základě schváleného herního plánu a podléhá doзору ze strany ministerstva. V daném případě však žádné povolení vydáno nebylo a nešlo tak zajistit ani základní ochranu.

**Ministerstvo, jakožto správní orgán ve smyslu ustanovení § 10 správního řádu ve spojení s ustanovením § 113 a § 114 písm. i) zákona o hazardních hrách vykonávající státní správu v oblasti provozování hazardních her podle zákona o hazardních hrách došlo k závěru, že na prověřovaných internetových stránkách byla dálkovým přístupem prostřednictvím internetu provozována hazardní hra v rozporu s ustanovením § 7 odst. 2 písm. b) zákona o hazardních hrách.** S ohledem na výše uvedené skutečnosti a na základě shromážděných důkazů rozhodlo ministerstvo tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

### **Poučení o opravném prostředku**

Proti tomuto rozhodnutí lze u ministerstva podat rozklad podle ustanovení § 152 odst. 1 správního řádu, a to ve lhůtě 15 dnů ode dne oznámení rozhodnutí. O rozkladu rozhoduje ministr financí

---

<sup>1</sup> Srov. nález Ústavního soudu č. j. Pl. ÚS 28/16 ze dne 14. února 2017.

na základě návrhu rozkladové komise. Včas podaný rozklad má podle ustanovení § 152 odst. 5 správního řádu ve spojení s ustanovením § 85 odst. 1 správního řádu odkladný účinek. Lhůta pro podání rozkladu se počítá až od okamžiku, kdy nastanou účinky doručení tohoto rozhodnutí prostřednictvím veřejné vyhlášky podle ustanovení § 25 odst. 2 správního řádu (ve smyslu tohoto ustanovení se písemnost považuje za doručenou patnáctým dnem po vyvěšení na úřední desce ministerstva; následující den lze tak označit za počátek běhu lhůty pro podání rozkladu).

Ing.  
Martin  
Šabo



Digitálně  
podepsal Ing.  
Martin Šabo  
Datum:  
2022.08.24  
08:51:16 +02'00'

Ing. Martin Š a b o  
ředitel odboru

Procesní agendy a regulace hazardu

*Rozdělovník:*

**Brivio Limited**

Office 102, 12A Lekorpouzier

Limassol

Kypr